行政复议决定书

海珠府复字〔2018〕91号

申请人：广东某建设工程有限公司。

被申请人：广州市城市管理综合执法局海珠区分局。

地址：广州市海珠区宝岗大道1号综合楼。

申请人广东某建设工程有限公司不服被申请人广州市城市管理综合执法局海珠区分局作出的《行政处罚决定书》（穗综海处字〔2017〕第1500067号），于2018年11月6日提出行政复议，本府依法予以受理，现审理终结。

申请人请求：撤销被申请人作出的《行政处罚决定书》（穗综海处字〔2017〕第1500067号）。

申请人称：磨碟沙公园内的艺苑变电站是海珠区的重点工程，申请人精心组织，经常加班加点。去年清明期间为了抢工期加班浇筑地下室地面混凝土接近20小时，预计会超过晚上12点，但因在节日期间，没办法去申请延长作业时间证明，工期不等人，只能先行浇筑。被申请人12点多来到现场，我们工作人员做了解

释，并向现场执法人员提出补办证明，但是没有得到明确回应。

《行政处罚决定书》送达时间接近一年半。执法人员在现场没有明确是否处罚或警告。在接下来的一年多时间里，执法人员偶尔也会到工地查看，也没有告知其他相关信息。我们以为该事件就此完毕，没想到今年的9月20日被申请人到我们的办公场所送达处罚决定，作出处罚为什么不第一时间送过来？

被申请人答复称：一、答复人作出穗综海处字〔2017〕第1500067号《行政处罚决定书》的职权依据：《广州市城市管理综合执法细则》第五条第三项，《广州市环境噪声污染防治规定》第十六条、第三十八条第一款第（一）项。

二、答复人作出穗综海处字〔2017〕第1500067号《行政处罚决定书》事实查明清楚，证据充分，适用法律法规正确。

答复人于2017年4月5日00:05接到群众投诉后于1:05对案涉现场进行了检查，发现施工单位当时在广州市海珠区磨碟沙公园内艺苑变电站正在进行地下连续墙工程夜间施工，现场施工人员5人，使用吊机1台、混凝土车1辆，造成环境噪声污染。经核查，当事人未办理《广州市建筑施工延长作业时间证明》。施工人员陈述施工单位是广东省输变电工程公司，现场执法人员立即做出检查笔录、责令限期改正通知书、询问通知书等文书，并拍照取证，要求现场施工单位立即停止施工，接受调查，现场执法人员将相关文书进行了留置送达。随后，答复人经调查，多次催促当事人接受询问调查。申请人委托公司员工周某辉接受答复

人询问调查，承认由广东某建设工程有限公司实施了上述违规夜间施工行为。周某辉向答复人提交了《110千伏艺苑变电站工程夜间施工的说明》、广东某建设工程有限公司营业执照、授权委托书、文书送达地址确认书等资料。申请人的上述行为违反了《广州市环境噪声污染防治规定》第十六条第二款的规定，有检查笔录、询问笔录、现场照片、情况说明等为证。

三、答复人作出本案处罚决定，程序合法。答复人发现涉案违法行为后，依法进行现场检查、询问调查等，在作出行政处罚决定之前依法向申请人送达了《告知书》，告知当事人拟作出行政处罚及依据、享有陈述权及申辩权。在收集案件资料完成后，答复人依据《广州市环境噪声污染防治规定》第三十八条第一款第（一）项的规定对当事人作出罚款9000元的行政处罚。

2017年8月16日，答复人作出穗综海处字[2017]第1500067号《行政处罚决定书》，答复人下属琶洲街道城管执法队多次电话联系案件经办人前来领取《行政处罚决定书》，但案件经办人未前来领取。2018年6月11日及6月25日，答复人下属琶洲街道城管执法队向申请人地址确认书和公司营业执照地址分别邮寄送达《行政处罚决定书》，但邮件分别于6月20日、7月2日退回。2018年9月20日，答复人下属琶洲街道城管执法队到申请人营业执照地址送《行政处罚决定书》，现场人员未签收，执法人员留置送达。答复人在作出《行政处罚决定书》后，多途径向申请人送达执法文书，答复人已依法进行了调查、沟通，履行了告知和

送达义务，程序合法。

本府查明： 申请人持有营业执照，编号为 S041201****091 (3-1)，统一社会信用代码 91440104****97005Q，名称为广东某建设工程有限公司，住所为广州市越秀区广州大道中某路 65 号自编 25 号 203，经营范围为建筑装饰和其他建筑业。

2017 年 4 月 4 日，被申请人制作《检查笔录》，记载：“检查时间：2017 年 4 月 4 日 1 时 5 分，检查地点：海珠区磨碟沙公园内艺苑变电站……被检查单位名称：广东省输变电工程公司……接市民投诉现场检查发现，磨碟沙变电站工地超出规定时间施工，现场检查情况记录如下：1.该工地施工单位正在进行地下连续墙工程夜间施工，现场施工人员 5 人，使用吊机 1 台、混凝土车 1 辆，现场未能提供《广州市建筑施工延长作业时间证明》……”

2017 年 4 月 5 日，被申请人制作《夜间施工投诉登记表》，记载：钱女士于 00:09 投诉磨碟沙公园内在建变电站工地夜间施工，噪音扰民；被申请人于 00:57 到达 110 千伏艺苑变电站工地现场，施工 5 人，吊机、混凝土车各 1 台。同日，被申请人制作《责令限期改正通知书》(穗综海责字〔2017〕夜 4536 号)，记载：“广东省输变电工程公司：你（单位）于 2017 年 4 月 5 日在广州市海珠区磨碟沙公园南侧进行违规夜间施工，违反了《广州市环境噪声污染防治规定》第十六条的规定……1.责令你（单位）立即停止违法行为。2.请你（单位）在 2017 年 4 月 5 日 2 时前自行改正……”同日，被申请人制作《询问通知书》(穗综海询字〔2017〕

夜 7706 号), 记载: “广东省输变电工程公司: 你(单位)于 2017 年 4 月 5 日在广州市海珠区磨碟沙公园南侧进行违规夜间施工, 请你(单位)于 2017 年 4 月 6 日(星期四) 10 时派员携带有关资料到执法机关接受询问调查及听取处理意见……”被申请人拍摄了现场照片, 申请人的委托人周某锋于 2017 年 7 月 31 日签字确认照片与现场相符。

2017 年 4 月 17 日, 被申请人制作《立案审批表》(穗综海立字〔2017〕第 1500067 号), 记载: “2017 年 4 月 5 日 1 时 5 分, 广东省输变电工程公司在海珠区磨碟沙公园内艺苑变电站进行夜间施工(使用混凝土浇灌等不可停)。该工地施工单位正在进行地下连续墙工程夜间施工, 现场施工人员 5 人, 使用吊机 1 台、混凝土车 1 辆, 造成环境噪声污染, 现场未能提供《广州市建筑施工延长作业时间证明》……建议立案……”

2017 年 7 月 31 日, 申请人出具《授权委托书》记载: “委托人(单位)名称: 广东某建设工程有限公司……受委托人姓名: 周某辉, 职务: 资料员……现委托上述受托人在广州市城市管理综合执法局海珠分局查处本人(本单位)2017 年 4 月 5 日在广州市海珠区磨碟沙公园进行夜间施工行为一案中, 作为本人(本单位)的委托代理人。委托权限如下: 1. 签收本案执法文书; 2. 协助城市管理综合执法部门调查本案; 3. 行使陈述、申辩权和听证权; 4. 处理本案其他事项。”同日, 申请人出具《110 千伏艺苑变电站工程夜间施工的说明》, 记载: “2017 年 4 月 4 日晚, 项目部已按

照规定及要求停止灌注桩的施工以及地下连续墙的开挖作业。在22点之后，现场实际施工单位为广东某建设工程有限公司，因当时有一幅连续墙挖空已成型，考虑连续墙成槽后不继续浇筑混凝土存在塌孔的安全风险……广东某建设工程有限公司于4月4日晚间进行了浇筑混凝土等噪音较小的工作……”。申请人同时提供了《法定代表人身份证明书》《行政案件执法文书送达地址确认书》。

2017年8月15日，被申请人制作《询问笔录》，记载：“被询问人：周某辉……分局夜巡队于2017年4月4日1时5分在海珠区磨碟沙公园内艺苑变电站工地所作的《检查笔录》及拍摄取证情况……属实。我叫周某辉，是公司资料员，受当事人委托处理本案相关事宜。当事人广东某建设工程有限公司，营业执照统一社会信用代码为91440404****97005Q……我工地当天现场施工人员5人，使用混凝土车1辆、吊机1台在进行地下连续墙工程夜间施工，我公司当时未取得《广州市建筑施工延长作业时间证明》……由于连续墙工艺特殊，工序不可逆，必须保持浇筑混凝土的连贯性，因此造成夜间施工……”当日，被申请人制作《告知书》（穗综海告字〔2017〕第1500067号），记载：“2017年4月5日1时5分，广东某建设工程有限公司在海珠区磨碟沙公园内艺苑变电站进行夜间施工，现场施工人员5人，使用吊机1台、混凝土车1辆，造成环境噪声污染，现场未能提供《广州市建筑施工延长作业时间证明》。你（单位）上述的行为已违反《广州市

《环境噪声污染防治规定》第十六条第二款，依据《广州市环境噪声污染防治规定》第三十八条第（一）项的规定将对你（单位）上述的行为作出责令改正，罚款3000—10000元的行政处罚。在作出行政处罚（处理）决定之前，你（单位）享有陈述权、申辩权。”同日，被申请人制作《案件处理表》（穗综海告字〔2017〕第1500067号）记载：“依据《广州市环境噪声污染防治规定》第三十八条第（一）项和《广州市城市管理综合执法行政处罚自由裁量权量化细化基准表》的‘严重’情形，责令改正，罚款7900—10000元。建议对广东某建设工程有限公司作出罚款玖仟元整的行政处罚……”

2017年8月16日，被申请人制作《行政处罚决定书》（穗综海处字〔2017〕第1500067号），对申请人作出罚款玖仟元整的行政处罚。

2018年6月20日，被申请人邮寄《行政处罚决定书》（穗综海处字〔2017〕第1500067号）和广州市非税收入缴款通知书到申请人的营业执照地址，被退回。

2018年7月2日，被申请人邮寄《行政处罚决定书》（穗综海处字〔2017〕第1500067号）和广州市非税收入缴款通知书到申请人的经营地址，被退回。

2018年9月20日，被申请人到达申请人的经营场所留置送达《行政处罚决定书》（穗综海处字〔2017〕第1500067号）。

以上事实，有营业执照、检查笔录、夜间施工投诉登记表、

责令限期改正通知书、询问通知书、立案审批表、授权委托书、110千伏艺苑变电站工程夜间施工的说明、法定代表人身份证明书、行政案件执法文书送达地址确认书、询问笔录、告知书、案件处理表、行政处罚决定书、广州市非税收入缴款通知书、中国邮政给据邮件跟踪查询、送达回证、送达照片等证据证实。

本府认为：根据《广州市城市管理综合执法条例》第三条的规定，被申请人具有在本辖区内开展城市管理综合执法活动，履行查处管辖范围内的违法行为的职责。

《广州市环境噪声污染防治规定》第十六条第一款、第二款规定：“在市区行政街和城镇噪声控制范围内的建筑、装饰、市政工程、清拆施工场地，使用各种钻桩机、钻孔机、搅拌机、推土机、挖掘机、卷扬机、振荡器、电锯、电刨、锯木机、风动机具和其他施工机械造成环境噪声污染的，除抢修和抢险工程外，其作业时间限制在六时至二十二时。因混凝土浇灌不宜留施工缝的作业和为保证工程质量、技术需要的桩基冲孔、钻孔桩成型等作业或者市政工程，需要延长作业时间、在夜间连续施工的，应当经建设行政管理部门出具证明，由环境保护行政主管部门批准，并公告附近居民。”第三十八条第一款第（一）项规定：“违反本规定，有下列情形之一的，由城市管理综合执法机构责令改正，给予处罚：（一）违反第十六条第一款、第二款规定，超出规定的时间或者未经批准夜间施工、作业的，处以三千元以上一万元以下罚款……”《广州市城市管理综合执法细则》第五条第一款第

(三)项规定：“城市管理综合执法机关依据环境保护管理方面法律、法规、规章的规定，对下列违法行为行使行政处罚权……(三)因混凝土浇灌不宜留施工缝的作业和为保证工程质量、技术需要的桩基冲孔、钻孔桩成型等作业或者市政工程，未经建设行政主管部门出具证明，擅自夜间连续施工、延长作业时间的……”本案中，申请人未经建设行政主管部门出具证明，未经环境保护行政主管部门批准及公告附近居民，擅自在夜间施工，违法事实清楚。被申请人经过调查取证，对申请人的违法行为进行认定，查处过程和处罚额度符合上述法律规定。

《中华人民共和国行政处罚法》第四十条规定：“行政处罚决定书应当在宣告后当场交付当事人；当事人不在场的，行政机关应当在七日内依照民事诉讼法的有关规定，将行政处罚决定书送达当事人。”本案中，被申请人作出行政处罚决定后，未在法定期限内送达，存在程序瑕疵，本府予以指出，但是该程序瑕疵不影响对申请人违法行为的认定和查处。同时，本案中检查笔录、询问笔录存在笔误，将4月5日写成4月4日，在此一并予以指出。

综上所述，根据《中华人民共和国行政复议法》第二十八条第一款第(一)项的规定，本府决定：

维持被申请人广州市海珠区城市管理局作出的《行政处罚决定书》(穗综海处字〔2017〕第1500067号)。

申请人如对本决定不服，可以自收到本决定书之日起15日内，向有管辖权的法院提起行政诉讼。

(此页无正文)

广州市海珠区人民政府

2019年1月4日

(本件与原件核对无异)