

广州市海珠区文化广电新闻出版局

广州市海珠区文化广电新闻出版局 2018 年度依法行政工作报告

2018 年，我局在区委、区政府的正确领导下，在区法制办的具体指导下，充分发挥职能作用，狠抓依法行政工作，进一步提高了依法执政水平，依法提升了审批服务质量，为社会持续稳定和经济社会发展创造了一个和谐安定的法制环境。现将具体工作情况汇报如下：

一、组织领导情况

坚持把法治建设工作作为我局的主要工作来抓，严格落实法治建设工作领导责任制。一是调整局法治建设工作领导小组。今年，根据我局领导班子成员的调整，再次调整局法治建设工作领导小组。由局长任组长、分管副局长任副组长、局各相关部门主要负责人为成员的局依法行政工作领导小组，形成了“一把手”亲自抓，分管领导具体抓，部门负责落实的齐抓共管的良好局面。二是将依法行政工作纳入我局全年工作计划，明确我局法制办主要职责，确定工作重点，按照依法行政工作重点严格抓好落实。定期组织中层以上领导干部学习法律法规，定期向区相关部门、报送落实重点工作完成情况。自觉按照依法行政工作要求，把依法行政工作贯穿到履行职能的各个环节。局领导先后多次主持召开会议，

研究部署文化体育市场规范化管理以及文物保护工作等问题。三是做好科学民主决策。对重大行政决策组织专家论证，征求公众意见，并进行风险评估，没有出现被上级机关提出撤销或纠正情况。重大行政审批和处罚，均召开听证会，并经过集体讨论。

二、行政监督情况

建立健全领导干部和行政机关工作人员学法制度，强化对机关干部依法行政知识的培训和考核。一是派发“七五”普法书籍，定期组织机关干部学习。重点学习了《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国保守国家秘密法》《中华人民共和国行政复议法》等法律法规，全局公务员顺利通过了《广州市公务员培训网络大学堂》开设的学法考试科目。领导班子成员没有出现严重违法违纪行为。二是抓好执法人员的学习培训，提高行政执法能力。我局积极安排执法人员参加上级执法部门组织的业务培训活动，通过学习，提高执法人员的行政执法水平。三是加强对文化市场经营业户的宣传教育，结合日常工作，充分利用宣传单张、微信及飞信平台等传播渠道，加强对文化市场从业人员法律法规的宣传。还组织辖区娱乐场所、网吧负责人召开专题工作会议，通过宣传教育，进一步增强了从业人员诚信守法、依法经营、依法办事的经营意识，营造良好的社会氛围，促进我区文化市场健康有序发展。

三、制度建设情况

我局把制度建设与转变机关作风结合起来，编印下发岗

位责任制、办事公开制、服务承诺制、首问责任制、一次性告知制、限时办结制等各项规章制度并抓好落实。对具体执法管理部门工作职责进行了细化，始终把大力推行行政执法三项制度（推行行政执法公示制度、建立执法全过程记录制度、严格执行重大执法决定法制审核制度），规范行政执法方面的执法人员资格审查、亮证执法、执法监督检查登记、案卷评查、行政执法过错责任追究，加强行政执法监督方面的重大行政处罚案件备案审查制度等，还建立并实行行政执法自由裁量基准，规范行政执法自由裁量权，以打造“阳光执法”，压缩“弹性空间”。

四、政务服务效能情况

按照“简流程、压时限、减材料、少跑路”的要求，切实提高政务服务效能。一是精简审批流程。大幅度压减三级审批事项，除了娱乐场所、网吧经营场所的设立和举办国内营业性演出审批保留三级审批，其他事项全部为两级审批。二是压缩审批时限。50%以上的非现场勘查类政务服务事项实现“马上就办”，提前完成了“效率年”指标任务。“经营高危险性体育项目许可”等审批事项审批承诺时间比法定办理时间减少50%。三是精简审批材料。逐步清理规范行政审批中介服务事项和证明材料，到目前为止，已先后清理了设立娱乐场所可行性报告编制等共12项中介服务和证明材料。落实电子证照应用，在线获取核验营业执照，实现本市签发营业执照无需提交纸质件、复印件。“容缺受理”事项达到7项，完成了23%的指标要求。四是优化服务水平。对龙头企业采取主

动提前介入、积极沟通辅导的方式，帮助企业快速完成办事程序，打造优质行政服务的影响力；引导各类文化企业在经营模式和环境优化等方面提升转型。区内的网吧经营场所、实体书店的经营面貌优化提升明显，演出市场和动漫展会、广播电视节目制作经营呈现蓬勃发展趋势。

全年共受理各类文化（含广播电视、新闻出版）、体育行政审批事项共计 342 件，审批同意 309 件。其中涉及文化市场类及演出类的审批件 193 件，广播电视和新闻出版类审批件 92 件，高危体育类审批件 24 件。审批许可新设立各类经营单位 70 家，办理广电类初审 23 件，（国内）营业性演出审批 54 件、涉外（台港澳）演出备案 27 件、动漫游戏展览初审及备案 8 件，其他各类备案、延续、变更及注销等申请 127 件。

五、行政执法情况

2018年，我局对区内文化经营场所出动检查人员3291人次，检查娱乐场所270家次、网吧474家次、报刊亭339家次、图书批发市场批发企业69家次、印刷复制企业328家次、电影院45家次、高危体育136家次。捣毁非法出版物窝点5个，收缴非法出版物19446册（本）；捣毁黑网吧4家，依法扣押电脑主机69台、显示屏9台、服务器2台。立案查处案件18宗。处理投诉112件。2017年行政执法工作中发生行政诉讼案1件（广州惠场餐饮有限公司诉我局撤销行政处罚案），案件一审判决，我局现按法定程序提起上诉；没有出现行政复议和行政申诉的情况。

六、政务公开情况

(一) 坚持政务公开。继续完善政务公开制度，突出公开重点，提高公开水平。一是推进网上政务公开工作。完善部门信息公开目录，及时公开部门文件、行政执法、办事指南等政府信息。及时更新网站内容，积极向海珠区公众信息网报送信息，及时、准确地公开我局工作动态信息。二是开展多种形式的信息服务，包括设置电子触摸屏自助查询；定期召开企业经营者会议，通报政府的新政策、新规定；开通举报、投诉、信访、服务热线，向群众提供投诉办理、咨询解答等服务；利用手机短信服务平台、官方微博、飞信平台、企业 QQ 群，及时与群众、企业交流信息、回应咨询。

(二) 完善政务服务基础平台。一是推进全国文化市场技术监管与服务平台的应用。目前我区文化市场基础数据库激活和复核修正工作基本完成。按照文化部、省文化厅的工作部署，积极贯彻落实简政放权、先证后照的改革要求，全面启用新版文化市场许可证，所有新增业务均通过平台办理，为尽早实现市场准入、动态监管、综合执法业务的集中和统一打下坚实基础。二是配合搭建全区统一的电子证照、电子材料管理系统。结合“五个一”平台和商事登记制度改革工作要求，根据全市统一的电子证照标准，完成区级业务办理的电子证照信息采集，加快我区制发证照的电子化进程，促进区内电子证照一次采集、反复利用、一库管理、互认共享，跨层级、跨部门审批信息共享与协同管理。

(三) 做好人大建议、政协提案的办理工作。我局始终

把建议提案的办理工作作为一项重要任务，纳入议事日程，形成了主要领导亲自抓，分管领导具体负责，办公室协调督办，各部门分解落实的工作机制。2018年，我局承办市、区建议提案40件。其中市人大建议3件（主办1件，协办2件），市政协提案9件（主办4件，协办5件）；区人大建议6件（主办2件，协办4件），区政协提案22件（主办10件，协办12件）。

（四）全力做好12345政府服务热线及群众信访工作。牢固树立“稳定是硬任务，是第一责任”意识，把信访维稳工作摆上我局重要议事日程，切实增强工作责任感，扎实做好信访及投诉工作。局专门设立了《群众信访、举报登记本》和举报电话，对每宗信访件和群众举报进行登记，并及时开展调查和回复信访人。对来访群众做到热情有礼，认真做好记录，能马上解决的，在第一时间解决；一时不能解决的，耐心做好群众的解释工作，并尽快采取措施解决；对不属于职责范围的，在做好解释工作的同时引导群众到区相关职能部门反映。今年以来，我局收到信访件7件，办结7件；承办12345政府服务热线工单241件，100%按时办结，群众满意率达85%。

七、科学民主决策情况

我局按照依法决策、科学决策、民主决策的要求，进一步完善重大决策的程序和规则，建立公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制。进一步强调坚持和完善局党组集体领导制度，明确和落实局党组分工负责制，建立和健全了局党政会议工作协调机制，严格坚持集体领导、民主集中、会议决定的原则，凡按规定应由局党政会议决策的事

项，必须由局党组集体讨论决定，任何个人或少数人无权做出决定。凡涉及社会经济发展、广大人民群众切身利益等重大问题，须经局党组会议研究决定。

八、工作成效及下步工作计划

我局深入推进依法行政，加快建设法治政府，通过认真组织学习培训、建立健全配套制度、加强法制队伍建设、推动领导出庭应诉、强化问责考核工作以及深入推进依法行政，取得了一定的成效。但是，也存在一些不足：一是行政审批制度改革处于关键时期，在新形势下如何结合权责清单、负面清单制度的落实并推进政府职能的有效转变，任务依然艰巨；二是重大决策的公众参与度、专家咨询论证、听证、风险评估、合法性审查等方面的制度还不到位，在推进行政决策科学化、民主化、法治化方面有待提升和改善。

下一步工作计划：一是进一步提高我局领导职工的法律意识，改进工作方法。要把依法行政由过去单向灌输变为与法治实践的双向互动，通过具体的参与法治实践活动树立法治的权威，培养崇尚法治的行为习惯，形成良好的氛围。二是认真贯彻十九大精神，完善依法行政制度体系，开展法制宣传教育，严格公正执法，强化法制监督，不断提高市场综合执法水平，积极应对文化体育市场发展新形势、新动向，加强内容监督，强化价值导向，继续开展“净网”“护苗”等专项行动，加强对网吧、高危体育项目、出版物集中销售场所、校园周边出版物市场等常态化监管，深入推进“扫黄打非”进基层，落实“平安文化市场”建设。三是继续深化行政审批制

度改革和商事改革制度，依靠政务平台进一步推行行政审批标准化、行政服务标准化，完成区政务办等部门提出的各项改革要求。**四是**继续推进政务公开信息化，配合做好互联网政务信息数据服务系统和便民服务系统建设。

海珠区文化广电新闻出版局
2019年1月29日

