

中共广州市海珠区昌岗街道工作委员会

昌岗街道加强党的基层组织建设三年行动计划 工作方案（2018-2020 年）

为推动全面从严治党向基层延伸，促进全街党的基层组织建设全面进步、全面过硬，根据《中共广东省委办公厅关于印发广东省加强党的基层组织建设三年行动计划（2018-2020 年）的通知》（粤办发〔2018〕19 号）《广州市加强党的基层组织建设三年行动计划（2018-2020 年）》（穗办〔2018〕14 号）《中共广州市海珠区委办公室关于印发〈海珠区加强党的基层组织建设三年行动计划实施意见（2018-2020 年）〉》（海委办〔2018〕23 号）等文件精神，制定本行动计划工作方案。

一、指导思想和主题目标

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻新时代党的建设总要求，以提升组织力为重点，突出政治功能，以加强基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障建设为主要内容，努力把全街党的基层组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，为奋力

实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”提供坚强的政治保证和组织保证。

（二）主题目标。坚持一年一主题，集中解决关键性、普遍性的突出问题，切实提升基层党组织组织力。

——2018年以“规范化建设”为主题。以党章为根本遵循，重点加强各领域基层党组织规范化建设，优化基层党组织设置，加强党员评星定级管理，着力解决基层党组织设置不规范、党员教育管理不规范、基层党建标准不规范，党务工作者队伍力量不足、专业化职业化水平不高等突出问题。

——2019年以“组织力提升”为主题。重点构建党组织对各类基层组织全面领导的体制机制，营造共建共治共享社会治理格局，健全抓基层党建工作机制，着力解决基层党组织领导体制不健全，党组织带头人能力不强等突出问题。

——2020年以“基层党建全面进步全面过硬”为主题。全面完成软弱涣散基层党组织整顿工作，认真开展基层党组织达标创优评定，完善各级党组织书记抓基层党建述职评议考核工作，推广先进经验，着力解决先进典型示范作用不明显、党建质量整体不高等突出问题。

通过3年工作，推动党在基层的组织覆盖和工作覆盖更加有效，党组织的领导核心作用更加突出，党支部建设更加规范，党组织书记队伍建设更加系统，党员教育管理更加精准，党员先锋模范作用发挥更加充分，基层党组织保障更加有力，基层党建与

基层治理结合更加紧密，党在基层的执政根基更加牢固。

二、成立落实三年行动计划工作领导小组

组 长：孔赞华（街道党工委书记）

副 组 长：谭沛文（街道党工委副书记、办事处主任）

成 员：易文胜（街道党工委委员、人大工委专职主任）

戴 琼（街道党工委副书记、纪工委书记）

姜继刚（街道党工委委员、办事处副主任）

周绮莉（街道党工委委员、办事处副主任）

张金霞（街道党工委委员、办事处副主任）

陈志洪（街道党工委委员、武装部部长）

杨 勇（街道党工委委员、昌岗派出所所长）

林永盛（街道党工委兼职委员、联星党委书记）

领导小组下设办公室，办公室主任由戴琼同志兼任，副主任由李世军同志兼任，办公室成员由街道党政办、纪检监察室组成。

三、主要任务

坚持分类施策、精准发力，统筹推进城市、农村集体经济组织、机关（事业）单位和“两新”组织建设，全面实现基层党建巩固和发展。

（一）贯彻落实城市基层党建“三融三共”工程。树立城市大党建理念，推进体制与机制、小支部与大党建、网格与网络三个融合，实现组织共建、事务共治、资源共享，全面增强街道社

区党组织领导能力。到 2020 年，城市基层党建格局更加完善，街道社区和新兴领域党的组织覆盖率达到 90%以上，党的工作覆盖率达到 100%，街道、社区党群服务中心覆盖率达到 100%，建成一批城市基层党建标准化基地和示范点，党领导城市、治理城市的能力显著提升。

（二）推进加强农村集体经济组织党建两年行动计划。全面推进农村集体经济组织党组织工作全覆盖，2018 年，完成联星经济联合社设立党委、28 个经济社设立党支部工作，向经济联合社、经济社党组织派驻第一书记，完善联社、经济社议事决策机制。到 2020 年，以党组织为核心的农村集体经济组织基层组织建设进一步加强，基层治理体系进一步完善，党的农村集体经济组织工作领导体制机制进一步健全。

（三）机关（事业）单位党建做到“三个表率”。加强党工委对本单位基层党建的领导，充分发挥机关（事业）单位党组织协助和监督作用。到 2020 年，机关（事业）单位党员教育管理监督全面加强，积极性、主动性和创造性全面激发，自觉在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率、在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率、在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率。

（四）打造“两新”组织“双强共同体”。围绕拓宽“两新”组织党组织和党员发挥作用的途径，打造非公企业“党建强、发展强”、社会组织“党建强、服务强”的创新发展共同体，进一

步加强“两新”组织党组织、非公组织党组织、社会组织党组织对相关行业、领域党建工作的领导。到2020年，“两新”组织党建“两个覆盖”更加有效、党组织“两个作用”更加凸显。

四、具体举措及分工

聚焦基层党建工作重点任务和薄弱环节，以提升组织力为重点，把全面从严治党要求落实到基层党建各个方面，推动基层党建质量和水平全面提升。

（一）开展铸魂补钙行动，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全体党员干部

1.全面增强基层党组织学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的责任意识。各级党组织特别是党组织带头人要带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实习近平总书记重要讲话精神和对广东工作一系列指示要求，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。广泛深入开展普及教育，大力推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站，教育引导基层党员干部自觉学会运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、解决问题。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

2.深入开展“党员领导领学带学督学”活动。各级党员领导干部要落实双重组织生活制度，深入到所在党支部和基层联系点讲党课作辅导，定期开展谈心谈话，面对面帮助基层党组织和党

员学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，示范带动基层党组织规范党内政治生活。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

（二）开展“头雁培育行动，全面提升带头人队伍建设水平

3.选优配强基层党组织书记。以软弱涣散社区党组织为重点，配齐配强社区党组织书记。新兴领域区域党组织，选派机关公务员、事业单位工作人员担任专职党组织书记。“两新”组织党组织，有条件的配备专职党组织书记或专职副书记，注重在“两新”组织高级管理人员中选拔党组织书记。选优配强机关（事业）单位基层党组织书记，发挥好示范引领作用。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

4.建立农村集体经济组织党组织书记后备队伍人才库。重点围绕党组织软弱涣散、书记年龄老化、集体经济薄弱的农村集体经济组织，从带富能力强的社员、复员退伍军人、外出务工经商人员、返乡大学生等的党员中，按不低于 1:2 比例建立党组织书记后备队伍。（联星党委牵头，经济社党组织配合）

5.优化提升基层党组织书记、党务干部文化学历水平。进一步加强社区、经济联社“两委”干部、后备干部系统学历教育，教育层次向本科学历提升，教育对象向社区干部延伸。到 2020 年全街社区、经济联社“两委”干部大专以上学历比例力争在 70%的基础上进一步提升，社区、经济联社党组织书记大专以上学历比例力争在 80%的基础上进一步提升。（街道党政办牵头，

街属各党组织配合)

6.加强基层党组织书记管理监督。加强基层党组织书记年度考核,对不称职的给予批评教育或按程序调整岗位,情形严重的予以免职和追责。加强社区、经济联社党组织书记因私出国(境)管理。落实党务社(居)务公开制度,加强社区、经济联社党组织书记任期审计。**(街道党政办牵头,街属各党组织配合)**

(三)开展党员先锋行动,发挥好广大党员先锋模范作用

7.全面提高发展党员工作质量。严格贯彻《中国共产党发展党员工作细则》,突出政治标准,强化把关作用,提高执行党员发展计划的精准度。开展发展党员工作专项检查,严肃处理弄虚作假、“近亲繁殖”“人情党员”“带病入党”等违规违纪问题。探索建立公开评议发展对象机制。加大农村集体经济组织发展党员工作力度,推进各经济社入党积极分子培养工作。**(街道党政办牵头,街属各党组织配合)**

8.增强党员教育培训针对性和有效性。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推进“两学一做”学习教育常态化制度化。坚持街道党员政治理论“每日一学、每月一讲、每季一考、每年一评”制度,全面推行社区、农村集体经济组织党员定期培训制度,落实外出党员年度集中教育培训。发挥各类学习教育载体的作用,开发建设党支部组织生活案例库和精品党课库,挖掘利用陈复烈士墓等红色文化资源,全力推进街道“微党校”建设,打造富有新时代特色的宣讲教育阵地。建立街道抓集中轮训,支部

抓“三会一课”的基层党员教育工作格局。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

9.组织党员亮身份、作表率。实施各领域基层党员评星定级量化办法，全面推行窗口单位和一线党员在岗佩徽挂牌。探索党员分类教育管理，拓宽党员发挥作用的路径，对在职党员，推广党员示范岗、党员责任区、党员突击队等做法，开展党员亮身份、亮职责、亮承诺活动；对其他党员，探索设岗组队定责合理安排力所能及的工作，帮助党员找到直接联系服务群众的方式。加强对退役军人、劳务派遣、挂靠人才服务机构、大学毕业生和外出务工经商等流动党员的管理服务。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

10.完善党内民主和激励关怀帮扶制度。落实谈心谈话等制度，认真做好走访慰问、因公殉职基层干部家属关爱等工作，全面增强基层党组织凝聚力。推进基层党务公开，落实基层党组织决策前征求党员群众意见的制度，实行党组织经费党内民主管理。（街道党政办牵头，纪检监察室、街属各党组织配合）

（四）开展创新提升行动，全面增强基层党组织生机活力

11.开展加强组织建设行动。贯彻执行党支部标准化建设指南，参与广州党建十大品牌项目评选，展示推广“主题党日”活动优秀案例，评选星级党支部，组织全街党支部书记公开承诺，在全街形成比学赶超、争先创优的良好氛围。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

12.注重运用信息技术推动基层党建创新发展。拓展“互联网+党员教育”，充分发挥微信公众号的优势，打造党员教育随身课堂。有序推进党员电子身份认证、组织关系网上转接、党内数据网上填报分析，提高党员教育管理服务信息化、精准化水平。

（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

（五）开展达标创优行动，以标准化规范化促基层党建工作质量全面提升

13.优化党的基层组织设置。对各领域基层党委、总支、支部设置情况进行精准摸排，严格规范党组织的设置，理顺基层党组织和党员的隶属关系。积极稳妥推进在经济社、社区管理网格居民业委会、产城融合园区、劳务派遣企业、民办医院和民办学校等设立党组织，扩大基层党组织覆盖面。健全落实基层党组织按期换届提醒督促机制。**（街道党政办牵头，街属各党组织配合）**

14.全面提升党支部建设水平。根据不同领域、不同类型支部的特点，规范党支部建设标准，提高分类建设工作质量。组织实施基层党组织达标创优活动，每年评定公布达标及优秀党组织，对不达标的进行督导整改。**（街道党政办牵头，街属各党组织配合）**

（六）开展整顿转化行动，补齐基层党组织建设短板

15.精准整顿软弱涣散基层党组织。社区、农村集体经济组织重点整顿带头人带领致富能力不强、组织动员力弱，办事不公、管理混乱，组织生活不经常，宗族宗教宗派和黑恶势力干扰渗透，

反复整顿无效，党员群众反映强烈且问题突出的基层党组织。机关（事业）单位重点整顿管党治党不力、歪风邪气盛行、政治纪律和政治规矩意识淡薄、不担当不作为现象突出的基层党组织。

“两新”组织重点整顿活动不正常和“空壳”党组织。按照不定比例、动态管理的要求，实行一年一考核、三年一总考，到2020年全面完成软弱涣散基层党组织整顿工作。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

16.强化“神经末梢”常态化督促检查。坚持问题导向，采取定向检查和随机抽查相结合的方式，每年至少开展一次街属党组织基层党建和基层治理专项督查。基层党组织建设存在问题严重或整改不力的，采取约谈、实名通报等方式予以处理，并与干部绩效考核、选拔配备、评先评优等结合运用。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

17.为铲除黑恶势力滋生土壤提供坚强组织保证。紧紧扭住群众反映最强烈的源头性、基础性问题，持续深化基层治理专项整治。打好扫黑除恶专项斗争三年攻坚战，认真查处黑恶势力对基层组织的干扰渗透破坏活动，惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题，及时做好基层组织的整顿、重建工作。广泛深入开展社风民风主题教育活动，以党风促乡风带民风。（街道综访科牵头，党政办、纪检监察室、街属各党组织配合）

（七）开展红旗领航行动，以基层党建引领营造共建共治共享社会治理格局

18.强化党组织在基层治理中的领导作用。健全党组织领导下的村（居）民自治机制、民主协商机制、群团和社会组织参与机制，做到协商议题由党组织把关，协商过程由党组织牵头，协商结果由党组织督办。2018年，100%村（居）建成议事厅；2020年，全区街道地区性协商议事平台实现全覆盖。规范农村集体经济组织党组织工作规程，建立社委会、社员代表、监督委员会的小微权力清单，建立农村集体经济组织基层组织向党组织报告工作制度。（街道社会事务科、农管科牵头，党政办、街属各党组织配合）

19.扎实推进抓党建促集体经济组织振兴。把发展壮大集体经济作为集体经济组织党建的重要任务，发挥党组织在推动产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴中的领导核心作用。学习“枫桥经验”，组织开展集体经济组织党建示范活动。（联星党委牵头，经济社会党组织配合）

（八）开展基础保障行动，构建精准高效的基层党建保障体系

20.加强党务工作者队伍建设。落实街道党工委抓党建专职副书记配备，配齐配强组织委员，在街道机构限额内调整设置党建工作机构。街道至少配备4名党建工作指导员，机关单位按照机关工作人员总数的1%至2%配备专职党务干部。加强党建指导员和组织员规范管理严格岗位资格条件，加强业务指导和教育培训。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

21.高标准建设基层党组织活动阵地。将街、社区、经济联社党组织活动阵地建设纳入城乡公建配套设施的规划建设，多措并举推进基层党组织活动阵地建设，按照2018年12月底前街道党群服务中心全面挂牌成立，2019年6月底街道党群服务中心全面达标，2018年12月底前50%社区党群服务中心达标，2019年6月底80%社区党群服务中心达标，2019年12月底前社区党群服务中心全面达标的要求倒排工期，按照市的标准，制定党群服务中心建设和运维工作方案，稳步推进落实。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

（九）开展正风肃纪行动，坚决遏制基层不正之风和腐败问题

22.系统推进基层作风建设。在各领域基层党组织全面开党员直接联系群众活动，不断厚植党执政的群众基础。巩固拓展落实中央八项规定精神成果，警惕“四风”新表现，坚决防止“四风”问题在基层反弹回潮。以基层党支部为单位，开展纪律教育学习月活动。（街道纪检监察室牵头，街属各党组织配合）

23.加强纪律教育。突出强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律在基层党组织严起来。强化纪律执行，让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。以党支部为单位，开展纪律教育学习月活动。（街道纪检监察室牵头，街属各党组织配合）

24.开展基层正风反腐专项整治。围绕群众最关心、最迫切、

最直接的需求，重点惩治社区、经济联社“两委”换届中的拉票贿选、经济联社集体“三资”领域腐败以及其他损害群众利益的突出问题，健全基层不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。（街道纪检监察室牵头，街属各党组织配合）

（十）开展恪守天职行动，层层压实抓基层党建工作责任

25.压实街道抓基层党建“天职”。按照区委部署，街道党工委具体落实基层党组织建设，党工委书记担负守土一方的责任，街属各级党组织书记努力推动基层党建与基层治理紧密结合，打通基层党建“最后一公里”。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

26.健全抓基层党建工作的述职评议考核机制。将述职评议考核对象向社区、经济联社、非公企业、社会组织等新兴领域延伸，确保层层压实党建工作责任。强化结果运用，评议考核排名靠后的，由上一级党委主要领导或分管领导进行约谈，限期整改；情况严重、影响较大的予以问责。（街道党政办牵头，街属各党组织配合）

四、组织实施

（一）加强统筹协调。落实三年行动计划工作领导小组及其办公室牵头抓总，各相关部门密切配合，落实职责分工，注意加强沟通，定期会商研究，出台具体措施，形成工作合力。

（二）鼓励探索创新。坚持问题导向，精准对接发展所需、基层所盼、民心所向，从实际出发，有序先行先试，尊重基层首

创，注意发掘提炼经验和典型，加大宣传力度，营造创新、巩固和发展基层党建良好氛围。

（三）强化检查监督。建立推进落实情况台账，及时掌握情况，通报工作信息，推动问题整改。对工作不实、开展不力、基层党组织软弱涣散依然严重、党组织弱化虚化边缘化问题仍然突出的，依纪依规予以问责。

中共海珠区昌岗街道工作委员会

2018年12月5日

