

广州市海珠区国土空间总体规划 (2021-2035年)

<草案公示>

海珠区人民政府
二〇二三年

前言

海珠

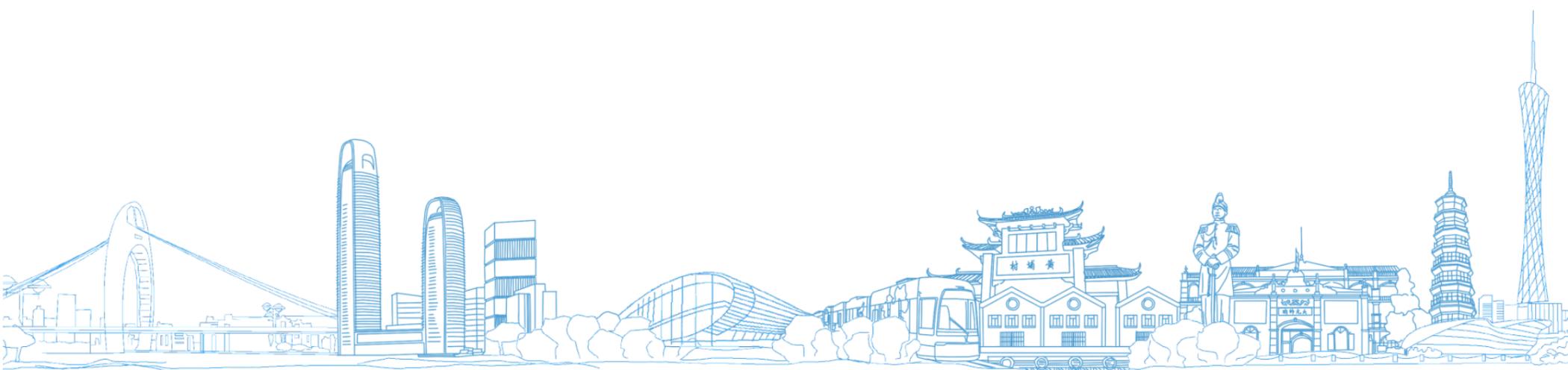
HAIJINZHU

海珠区地处广州市中部，古称“江南洲”，是四面环水的“活力之岛”。海珠区历史悠久、人杰地灵，黄埔古港诉说着海上丝路的辉煌故事，广州塔彰显着“塔耀新城”的时代魅力，海珠湿地展现着生态文明建设的实践样本，琶洲数字岛激发着高质量发展的强大动能，会展经济带动着对外开放的持续深化。今昔同框，沧桑巨变，海珠区正焕发着生态和经济协调发展、人与自然和谐共生的价值活力。

立足高质量发展新征程，海珠区将牢牢把握“一带一路”、粤港澳大湾区建设等重大历史机遇，以建设有活力有魅力有竞争力的“数字生态城”为目标愿景，重点打造数字经济示范区、产城融合引领区、城央生态宜居区、文商旅融合样板区，奋力建设广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”的海上明珠！

为指引全区未来国土空间发展方向，实现高质量发展和高标准建设，海珠区编制了《广州市海珠区国土空间总体规划（2021-2035年）》，目前已形成规划草案。为广泛听取公众意见，凝聚智慧和共识，共建美好蓝图，现公开征求社会各界意见建议。

海珠2035，我们共同描绘！



走进海珠：

海珠区，隶属于广东省广州市，位于广州市中部，北部与荔湾、越秀、天河区隔江相邻，东部、西部、南部分别与黄埔、荔湾、番禺区相望。行政辖区面积91.94平方公里，下辖18个行政街道、267个社区居委会。

基本概况

行政辖区面积：**91.94**km²

常住人口规模：**181.98**万人

经济总量：**2090.73**亿元

户籍人口：**108.34**万人

规上工业总产值：**505.90**亿元

注：均为2020年数据



海珠区区位图

目录 |

01	高点定位未来海珠	/04
02	美丽国土空间格局	/08
03	更具竞争力的数字创新城区	/13
04	更具活力的生态宜居城区	/17
05	更具魅力的绿美人文城区	/22
06	上下贯通的实施机制	/26



01

高点定位未来海珠

深度参与粤港澳大湾区国际一流湾区与现代化广州都市圈建设，打造成为广州高质量实现老城市新活力、“四个出新出彩”的海上明珠。

发展定位

建设成为有活力有魅力有竞争力的

— 数字生态城 —

- 以人工智能和数字经济为核心动力源
- 以数字经济为引领的现代产业体系



数字经济示范区



产城融合引领区

- 以“智慧城市”建设为基础
- 推进宜居宜业宜游的产城联动发展

- 依托“江、涌、湖、林、园”生态骨架
- 湿地生态、岭南文化、湾区绿核



城央生态宜居区



文商旅融合样板区

- 打响红色、岭南、海丝、生态、创新五大文化品牌
- 高质量促进文商旅融合发展

发展战略

从经济“中位”走向
大湾区数字经济产业发展的“主战场”

从珠江“中游”走向
广州珠江沿岸高质量发展的“主阵地”

从生态“中央”走向
激活美丽花城、活力广州的“主触媒”



规划目标

2025年

基本融入粤港澳大湾区创新格局，形成以创新为引领的发展模式，构建以数字经济为引擎的现代产业体系，**建设新时代的创新海珠、智慧海珠、生态海珠、文化海珠、品质海珠。**

2035年

全面提升作为数字经济示范区、产城融合引领区、城央生态宜居区、文商旅融合样板区的功能，以高质量发展推进中国式现代化，**逐步建成有活力有魅力有竞争力的数字生态城。**

2050年

全面实现区域高质量协同发展，深度参与粤港澳大湾区国际一流湾区与现代化广州都市圈建设，**建成有经典魅力、有时代活力和全球影响力的中国式现代化中心城区典范。**





02

美丽国土空间格局

锚固国土空间开发保护格局，统筹“三线”划定与管控，加快构建“一环一心、多廊多点”的生态空间格局和“一轴引领、两环带动、三区支撑”的城镇空间格局，打造全域高质量发展的美丽国土空间。

加强区域协同，促进高质量发展

增强与粤港澳大湾区城市群的空间链接

- 推进穗莞深城际琶洲支线、广佛环线等交通基础设施建设，实现与粤港澳大湾区的快速链接；
- 依托琶洲人工智能与数字经济试验区的数字经济高端要素集聚优势，深化与粤港澳大湾区城市的多领域合作。

推进与广州都市圈的融合互动

- 把握广佛同城化发展契机，依托广佛线、广佛环线等轨道交通，结合数字经济优势，强化与佛山在工业互联网等领域的协同发展；
- 把握广清一体化发展机遇，依托广清城际、广清高速等交通线网，推动服装制造业有序梯度转移，共建现代轻工纺织产业集群。

参与广州活力创新走廊建设

- 依托琶洲人工智能与数字经济试验区与广州国际生物岛，打造科研机构与科技企业聚核，在广州活力创新走廊建设中发挥核心承载作用；
- 发挥新港路沿线优质高校、科研院所、龙头企业等资源优势，打造创新创业基地和科技服务平台。



统筹划定三区三线

生态保护红线

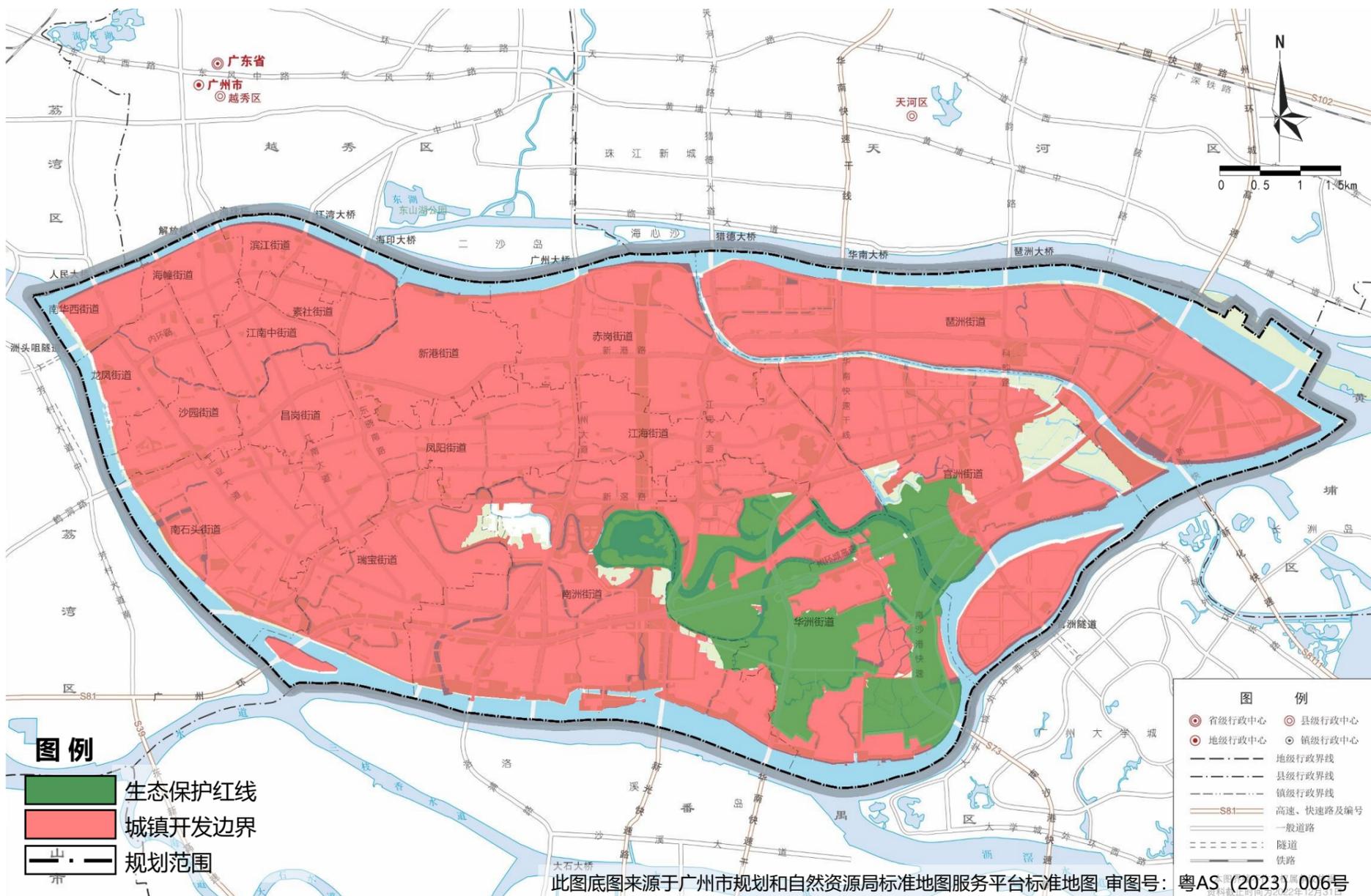
将自然保护地海珠国家湿地公园划入生态保护红线，划定生态保护红线**8.69km²**。

永久基本农田

海珠区无永久基本农田。

城镇开发边界

以国土空间适宜性评价为基础、资源承载力为约束，促进城镇空间集约高效、紧凑布局，划定城镇开发边界**69.97km²**。



海珠区国土空间控制线规划图

城镇空间

构筑“一轴引领、两环带动、三区支撑”的城市空间格局

一轴引领

贯通新城市轴线南段，打造优质资源高效集聚的发展主轴。

两环带动

打造珠江沿岸高质量发展带、环中央湿地价值圈，树立高质量发展典范。

三区支撑

建设琶洲人工智能与数字经济试验区、中大国际创新生态谷、海珠新活力文商旅融合圈。



此图底图来源于广州市规划和自然资源局标准地图服务平台标准地图 审图号：粤AS(2023)006号

海珠区总体空间格局示意图



03

更具竞争力的数字创新城区

“双轮驱动”破题发展，挖掘传统优势产业新模式，拓展产业价值链；强化新兴产业平台化建设，培育发展新动能。

实施产业转型升级三大策略

三类核心策略指引产业高质量发展

精准延链强链融链，强化产业链协同创新，增强产业韧性，激发海珠区产业高质量发展新动能。

延链

策略一：

延链发展，推动传统产业价值链高端化延伸

推进产业基础高级化、产业链现代化，改造提升传统产业，建设更具竞争力的现代产业体系。

策略二：

强链聚焦，推动数字新兴产业高质量发展

聚焦新一代信息技术为主的数字化新兴产业，全面提升新型数字基础设施发展水平，推动数字技术场景应用，打造有活力有竞争力的数字经济新生态。

强链

融链

策略三：

融链破题，推动产业链创新链融合发展

推动产业链创新链深度融合，打造一批产业链长、覆盖领域广、经济效益显著的产业集群。

形成六大战略性支柱产业



重点培育**新一代信息技术产业**

大力发展**现代商贸产业**



持续做优**高端服务产业**

强化突出**会展文旅产业**



全面提升**智能建筑产业**

加速培育**都市型工业产业**



构建六大产业重点发展区



琶洲人工智能与数字经济试验区： 聚焦人工智能与数字经济，依托总部企业打造世界一流的数字经济示范区。



广州塔数字文旅区： 依托广州塔商圈、“三馆一场”、国际媒体港等文旅资源，打造海珠数字文旅融合示范区。



环中大科技创新区： 依托中山大学、电子七所等大院大所和众多孵化企业，构建产学研深度融合技术的创新体系。



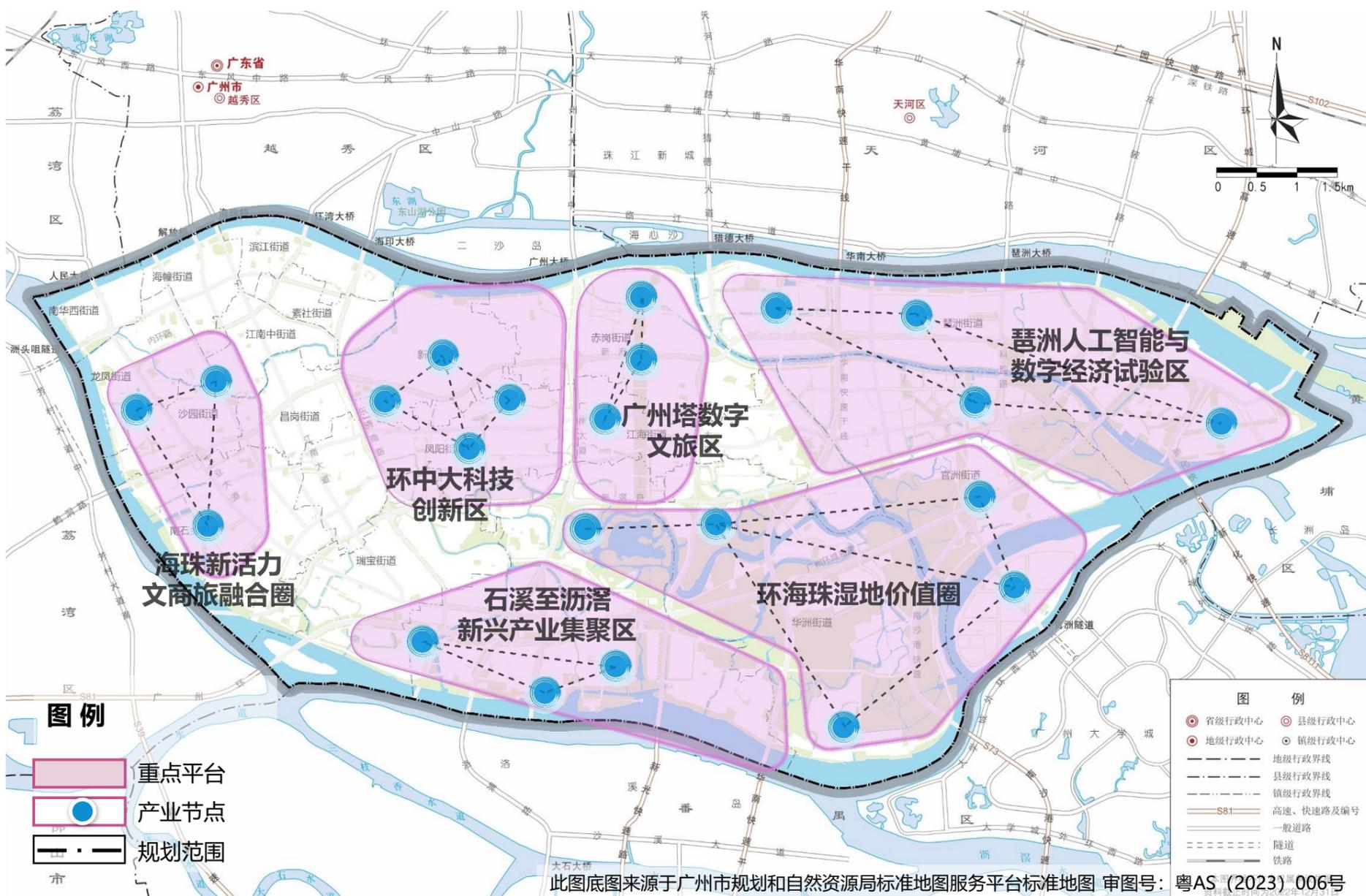
海珠新活力文商旅融合圈： 以太古仓码头、江南西、十香园等为核心，建设成海珠滨水新活力文商旅融合示范圈。



石溪至沥滘新兴产业集聚区： 瞄准新一代信息技术、现代商贸、总部经济等新兴产业发展机遇，拓展数字应用场景，打造新兴产业集聚区。



环海珠湿地价值圈： 发挥海珠湿地周边生态资源优势，联动周边街区及广州国际生物岛，打造高质量价值园区及高品质创新生态空间。



海珠区产业空间布局示意图



04

更具活力的生态宜居城区

强化基础设施和公共服务设施有效供给，健全内畅外联的综合交通体系，塑造高品质特色化的蓝绿空间体系，建设全龄友好、活力共享的宜居城区。

打造海珠特色的蓝绿空间体系

公园体系

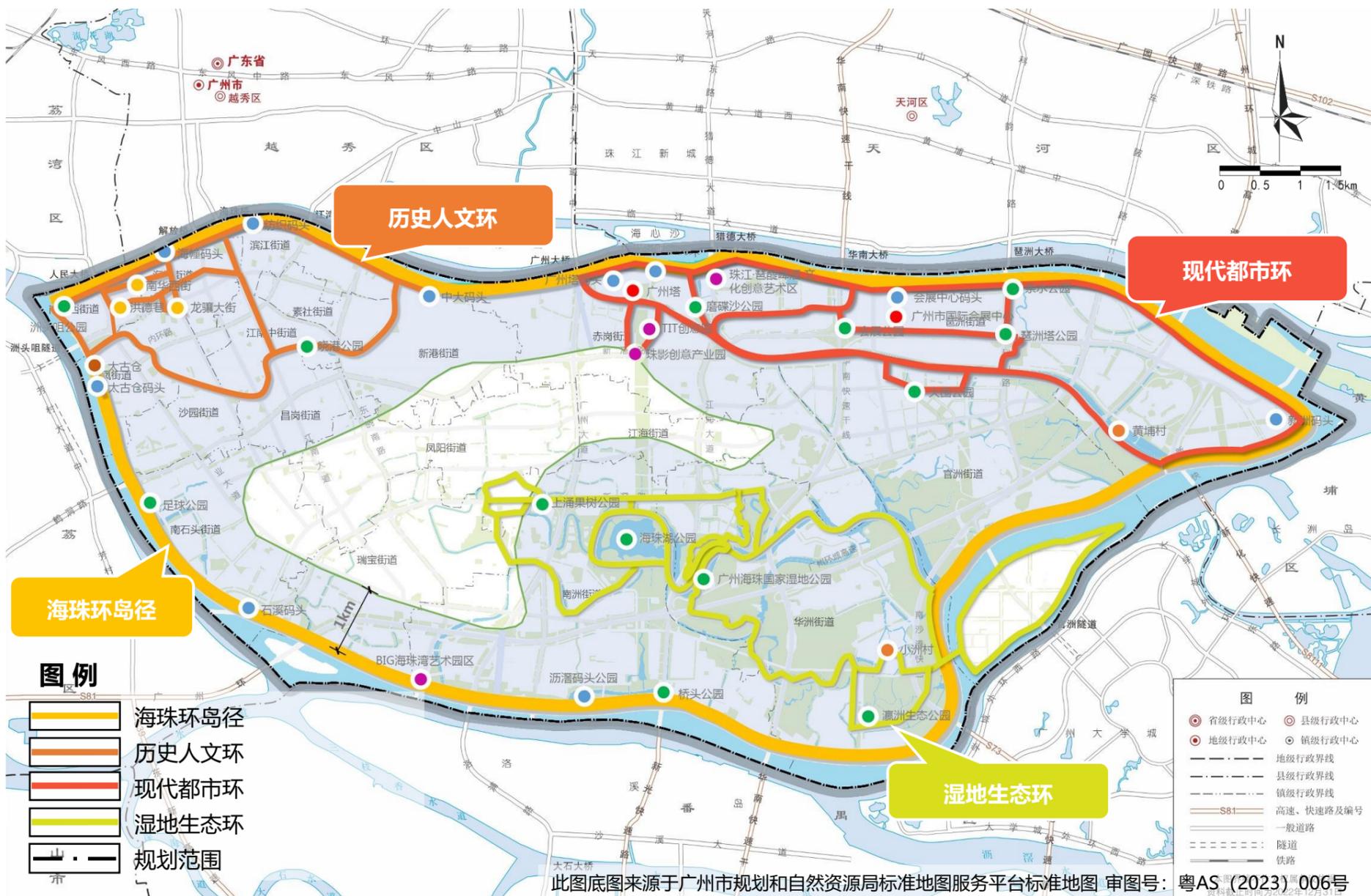
构建“生态公园-城市公园-社区公园-口袋公园”的四级城市公园体系。实现300米见绿，500米见园。

碧道网络

结合慢行道贯通，打造“大环岛+小环岛”的碧道网络。

大环岛：海珠环岛径。

小环岛：历史人文环、现代都市环、湿地生态环。



海珠区碧道建设规划图

构建内畅外联的综合交通体系

发展目标

- 到2035年，对外交通出行实现“3060”目标，即海珠区至航空、铁路枢纽30分钟直达，至湾区主要城市联系时间不超过60分钟。
- 内部交通出行实现“7080”目标，即公共交通占机动化出行比例不低于70%，轨道交通占公共交通出行比例不低于80%，整体绿色交通出行比例不低于80%。

交通系统

- **客运枢纽：**积极推进琶洲枢纽和沥滘枢纽两大客运枢纽建设，强化与粤港澳大湾区城市的链接能力。
- **轨道交通：**构建“城际铁路线+城市轨道快线A+城市轨道快线B+城市轨道普线”的多层次轨道交通系统。
- **道路交通：**规划形成“七横十纵一环”路网结构，打通交通瓶颈，提升路网密度，提高对外联系效率。



建立完善四级公共服务体系

1处 城市级公共服务中心



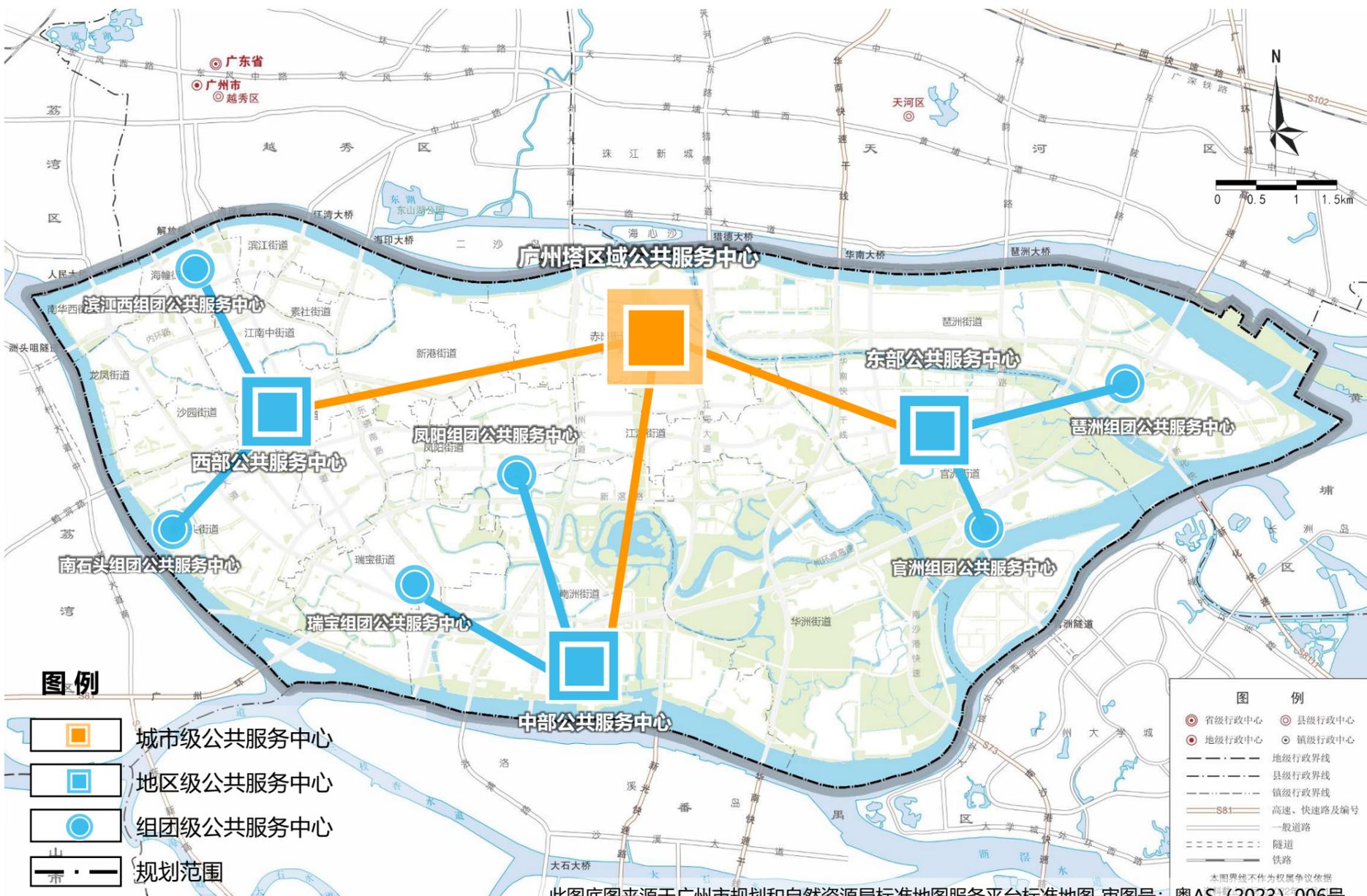
3处 地区级公共服务中心



6处 组团级公共服务中心



N处 社区级公共服务中心



此图底图来源于广州市规划和自然资源局标准地图服务平台标准地图 审图号：粤AS（2023）006号

海珠区公共服务体系规划图

建设高效率市政基础设施体系

强化基础设施安全韧性

强化供应保障能力，重点补齐电力、污水、环卫与消防短板。





05

更具魅力的绿美人文城区

传承以红色文化、岭南文化、海丝文化、生态文化、创新文化为核心的历史文化，彰显海珠历史文化魅力，塑造“城水相依、城景相融”的城市风貌。

传承展示历史文化魅力

完善历史文化保护传承体系

完善以具有保护意义、承载不同历史时期文化价值的城市、村镇等复合型、活态遗产为主体和依托的历史文化保护传承体系，包括历史文化街区、历史风貌区、历史文化名村、传统村落、传统街巷（含骑楼街）、不可移动文物、历史建筑、传统风貌建筑、改革开放优秀建筑、古树名木及其后续资源、南粤古驿道，与工业遗产、海丝文化遗产、农业文化遗产、非物质文化遗产、地名文化遗产保护传承共同构成的有机整体。

广州市历史保护传承体系

海珠区历史保护传承体系

落实保护传承

保护体系的搭建

面向实施管理

价值保护传承

讲述好城乡历史文化的故事

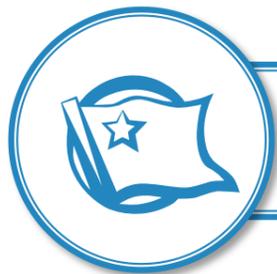
保护对象管理

落实好各类对象的系统保护



传承展示历史文化魅力

塑造“最海珠”的文化路径



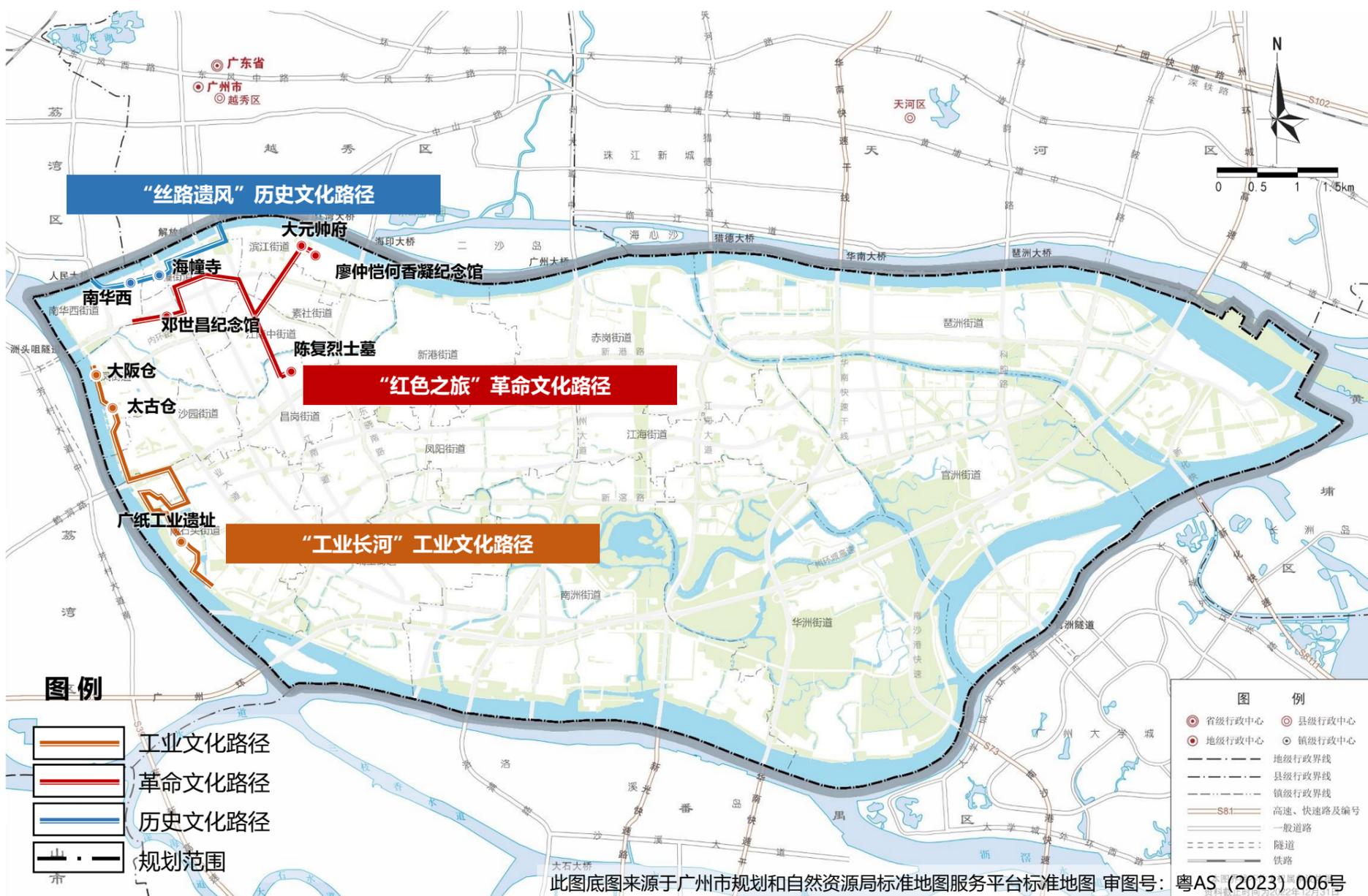
“红色之旅” 革命文化路径



“丝路遗风” 历史文化路径



“工业长河” 工业文化路径



海珠区历史文化路径规划图

塑造城市特色风貌

塑造“城水相依、城景相融”的特色城市风貌

统筹历史人文要素与“江、涌、湖、林、园”自然环境要素，促进自然景观与现代化新海珠都市风貌和谐共生，凸显海珠“拥江揽园、河网交织”的自然山水格局，塑造“城水相依、城景相融”的特色城市风貌。

历史文化风貌区

注重对建筑风貌、传统格局等要素的导控，体现城市历史空间肌理，展现富有历史特色、景观风貌协调的传统历史风貌。

现代轴线风貌区

注重公共建筑、活力场所的营造，打造起伏有序、特色鲜明的天际轮廓线，塑造世界级都市轴线风貌。

珠江景观风貌区

注重导控地标建筑与滨江空间的视线廊道，塑造良好的水城关系，形成富有韵律、协调优美的滨江景观风貌。

现代都市风貌区

注重建筑风貌管控和公共空间完善，强调建筑的现代感和时代感，展现现代、多元、活力的都市风貌。

湿地景观风貌区

注重对湿地周边建筑高度、建筑风貌的导控，展现与湿地相得益彰的城市风貌。



06

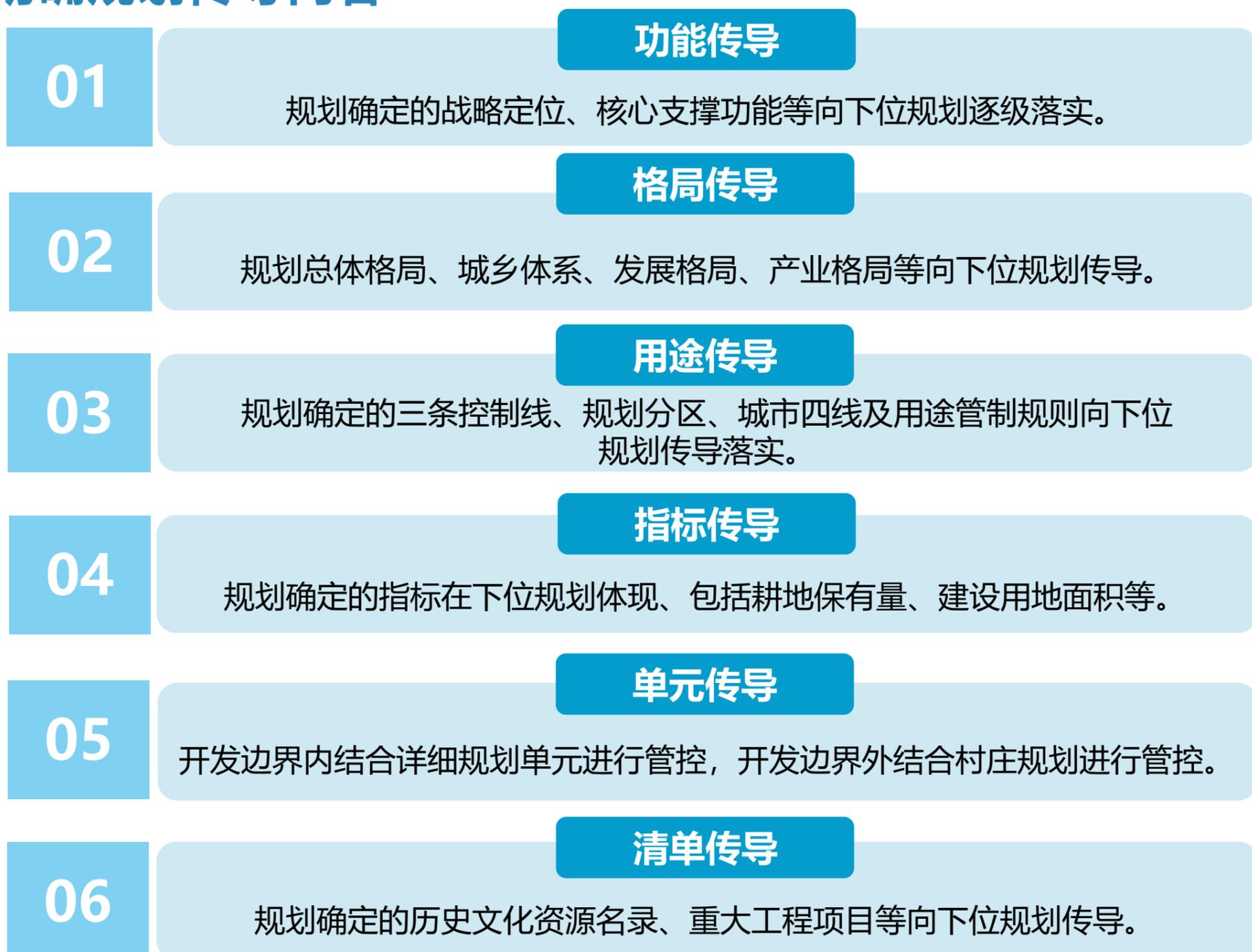
上下贯通的实施机制

强化规划传导和用途管控，推动规划管理数字化转型，实施规划全生命周期管理，提升国土空间治理现代化水平。

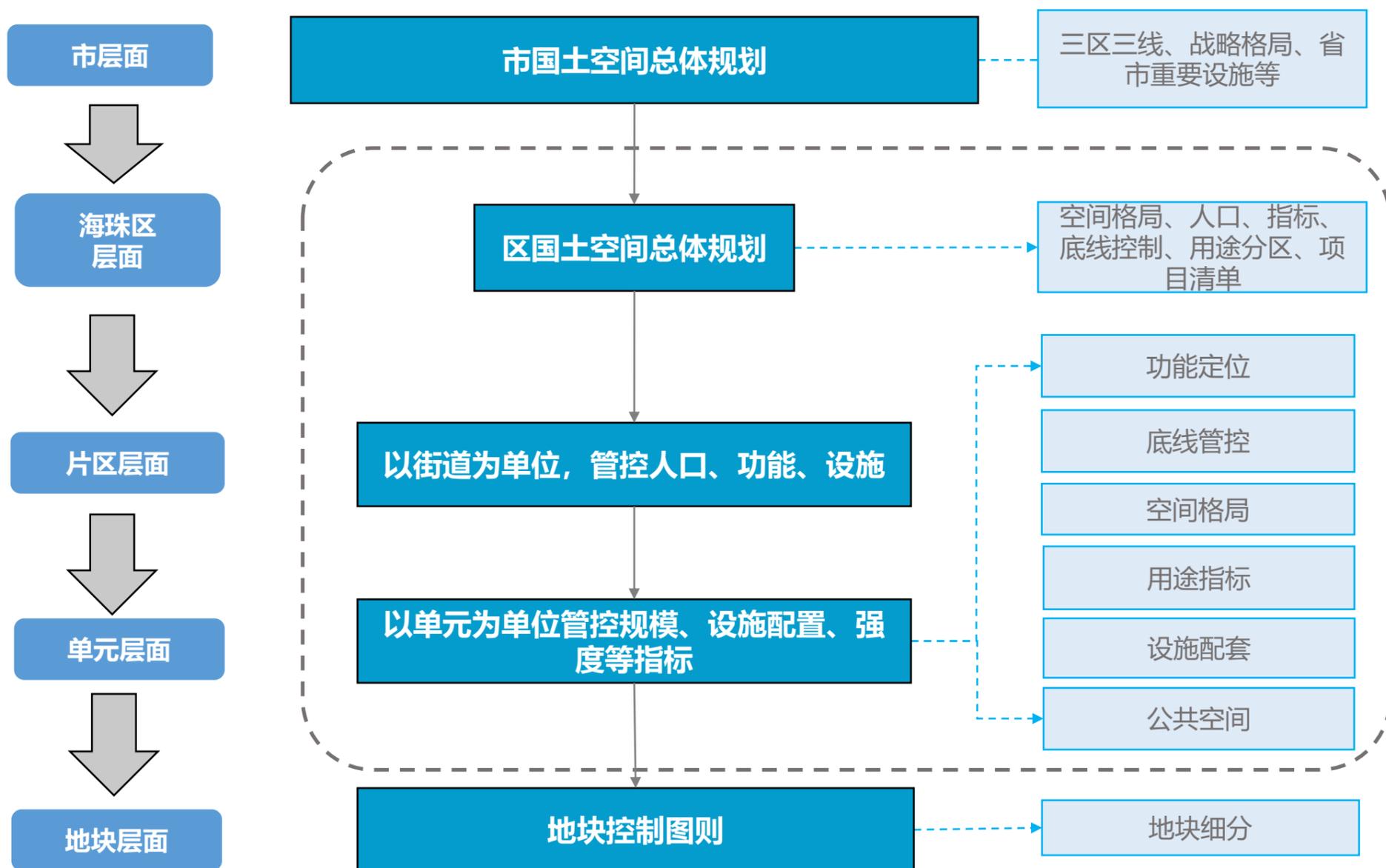
明确国土空间规划体系



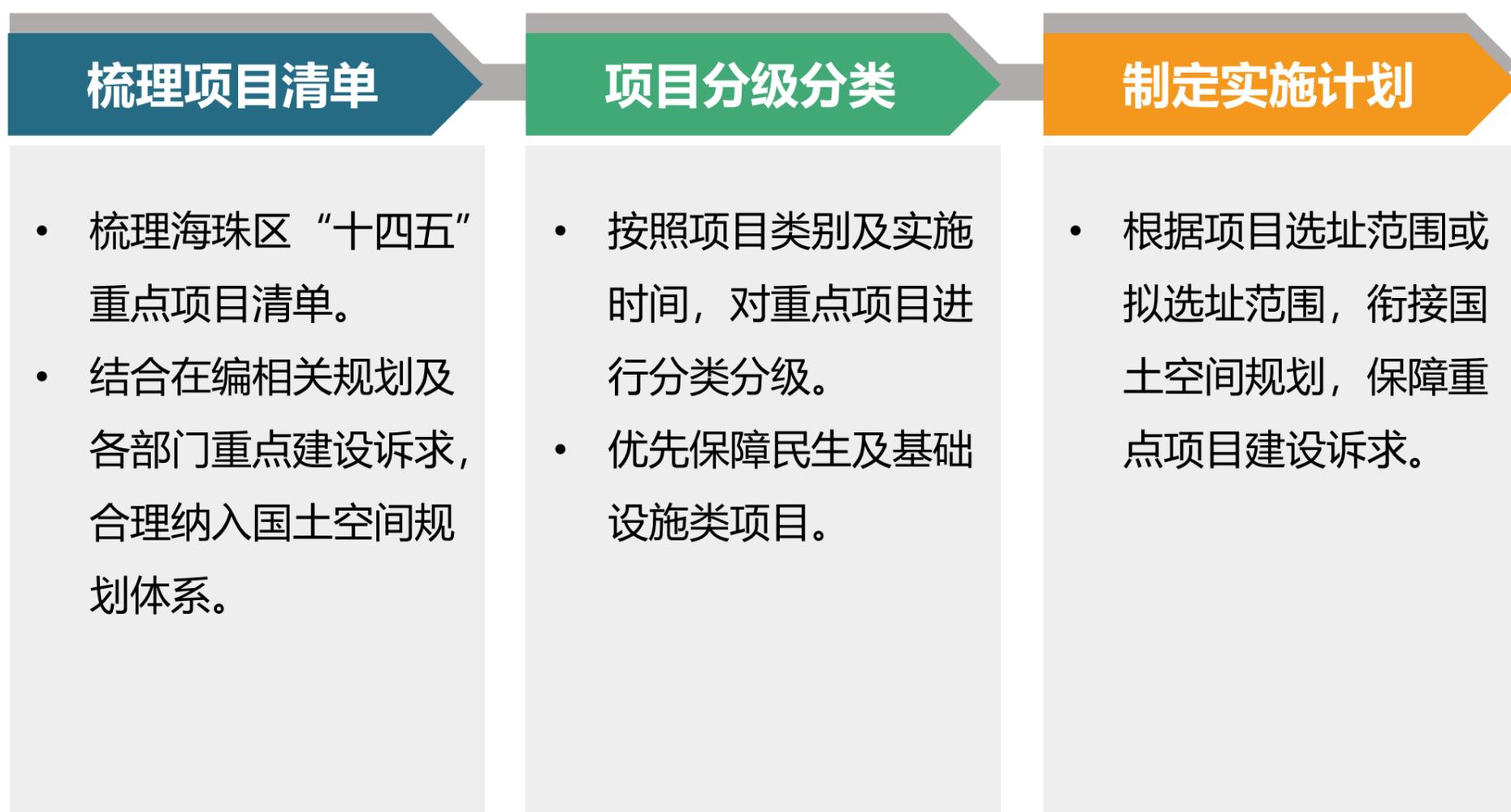
明确规划传导内容



强化规划实施保障



近期行动计划



未来海珠，共绘蓝图！

公众意见提交途径

电子邮箱：hzgtkj2023@163.com

邮寄地址：海珠区宝岗大道100号飞龙大厦南门

邮政编码：510235

公示时间：2023年6月22日-7月21日

(信封封面或邮件请标注“海珠区国土空间总体规划意见建议”字样)

照片来源：中国共产党广州市海珠区委员会宣传部、海珠区文化广电旅游体育局