

广州市海珠区人民政府文件

海府〔2016〕14号

广州市海珠区人民政府关于印发广州市海珠区 国民经济和社会发展第十三个五年规划 纲要（2016-2020年）的通知

各街，区有关单位：

《广州市海珠区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016-2020年）》已经广州市海珠区十五届人大六次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



广州市海珠区人民政府

2016年5月4日

公开方式：主动公开

抄送：市发改委，区委各部、委、办，区人大各工委、办，区政协各委、办，区纪委办，区法院，区检察院，区武装部，区各人民团体。

广州市海珠区人民政府办公室秘书科

2016年5月4日印发

广州市海珠区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要 (2016-2020年)

目 录

序 言

第一章 发展基础与发展环境.....	1
第一节 过去五年的发展成就.....	1
第二节 迎接新常态与新要求.....	9
第三节 认清新优势和新挑战.....	10
第二章 总体要求和发展目标.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 基本原则.....	12
第三节 发展目标.....	14
第四节 发展定位.....	18
第三章 构建开放型创新体系，建设活力迸发的岭南创新岛.....	21
第一节 推进信息化与经济融合发展.....	21
第二节 全面完善创新体系建设.....	22
第三节 吸引各层次创新主体.....	24
第四节 培育多元化创新平台.....	25
第五节 整合高智资源协同创新.....	26
第六节 强化科技金融联动支撑.....	27

第七节 全面增强文化创新活力.....	28
第四章 全面建设“三大发展核心”，塑造中心城区新格局.....	29
第一节 构建“一轴三核、两带双圈”城市空间新格局.....	29
第二节 建设广州新一代 CBD 和 CID，三核驱动海珠新发展.....	33
第三节 构建快慢兼宜的绿色交通体系，提升城市空间品质.....	36
第五章 提升产业竞争力，构筑中心城区现代产业体系.....	40
第一节 全面实施产业“三化”提升战略.....	40
第二节 壮大做强四大优势主导产业.....	43
第三节 积极培育一批战略性新兴产业.....	47
第四节 优化提升若干生活性服务业.....	50
第六章 有序推进城市更新，全面释放城市空间发展潜能.....	52
第一节 加强规划引导，集约节约利用土地.....	52
第二节 有序推进城市更新，加快转型升级步伐.....	53
第三节 加快推进微改造，提升城市空间质量.....	54
第七章 发挥美丽海珠江岛优势，建设生态文明示范区.....	57
第一节 加强海珠生态环境建设，构建生态空间安全格局.....	57
第二节 加强资源节约集约利用，倡导绿色生产生活方式.....	58
第三节 实施最严环保制度，推进生态文明示范区建设.....	59
第八章 彰显多元文化魅力，构建新岭南文化中心区.....	62
第一节 延续海珠传统文脉，构筑城市文化新形象.....	62
第二节 完善公共文化设施网络，提高文化服务水平.....	63
第三节 创新文化建设投入机制，保障文化发展后劲.....	64

第九章 完善社会服务管理体系，营造宜居宜业城区环境	67
第一节 创新社会治理模式，形成社区多元共治格局.....	67
第二节 提升政务服务水平，建设阳光服务型政府.....	69
第三节 提高公共服务水平，加强智慧城区建设.....	70
第四节 加快基础设施建设，完善城区配套功能.....	71
第五节 实施安全发展战略，深化平安海珠建设.....	74
第十章 坚持以民为本，健全共享普惠型社会民生体系	76
第一节 完善共享型社会保障体系.....	76
第二节 形成服务型民政事业格局.....	77
第三节 发展人力资源和人才强区事业.....	78
第四节 促进卫生计生事业可持续发展.....	79
第五节 构筑公平卓越的现代教育强区.....	80
第六节 建设普及大众的惠民体育强区.....	82
第十一章 全面深化改革，激发创新发展活力	85
第一节 深化市场经济体制改革.....	85
第二节 加快科技创新体制改革.....	86
第三节 推进政府管理体制改革.....	87
第四节 落实农村体制综合改革.....	88
第十二章 加强规划实施机制，实现发展蓝图	90
第一节 加强规划执行管理.....	90
第二节 完善规划监督体系.....	90

序 言

“十三五”时期（2016-2020年），是我国实现第一个“百年目标”、全面建成小康社会的决胜时期，是广州市落实国家“四个全面”战略布局、巩固提升国家中心城市地位、引领全省实现“三个定位、两个率先”目标要求的关键时期，也是海珠区全面深化改革、加快转型升级、建设现代化中心城区、争当市改革开放和科学发展排头兵和示范区的攻坚时期。本纲要根据广州市委、市政府、海珠区委及区政府对于今后五年本区的发展要求，结合本区实际发展情况编制而成，重点阐明今后五年本区的发展目标、重点任务和重大举措，是指导本区经济社会发展的行动纲领。

第一章 发展基础与发展环境

面向“十三五”，海珠区要充分总结“十二五”经济社会发展的重大成就，同时也要进行深刻反思，准确把握经济发展新常态下海珠区发展的阶段性特征，全面分析机遇挑战，厚植优势、补齐短板、创新理念、破除障碍，推进各项工作再上新水平。

第一节 过去五年的发展成就

“十二五”规划实施以来，海珠区全面按照市委、市政府的战略部署，以“国际展都、广州绿心、文化名区、幸福海珠”作为建设目标，牢牢把握机遇，主动迎接挑战，以深化改革促转型，以创新驱动谋发展，取得了突出成就。目前，全区经济社会发展呈现出“发展稳健、质量良好、结构优化、民生改善、社会和谐”的良好局面，为“十三五”时期适应和引领新常态、促进自主创新、贯彻实施“四个全面”奠定了坚实基础。

经济实力跃上新台阶。海珠区坚持调结构与稳增长相统一，较好完成了“十二五”规划的各项经济指标，经济综合实力不断增强。地区生产总值突破千亿级，由“十一五”期末的 729.68 亿元上升至 2015 年的 1422.33 亿元，年均增长 10.9%。经济地位不断提升，地区生产总值占广州市地区生产总值的比重由“十一五”期末的 6.8% 上升至 2015 年的 7.9%。财税收入实力增强，一般公共预算收入由“十一五”期末的 31.01 亿元上升至 2015 年的 52.51 亿元，年均增长 11.1%；税收收入由“十一五”期末的 107.38 亿元上

升至 2015 年的 180.07 亿元，年均增长 10.9%。经济效益明显提高，全区人均 GDP 由“十一五”期末的 4.73 万元增加到 2015 年的 8.85 万元；万元 GDP 能耗累计下降 21.03%。

产业发展取得新突破。海珠区高污染、高能耗企业逐步转型，腾出空间发展现代服务业和总部型企业。三次产业结构由“十一五”期末的 0.4:18.3:81.3 优化调整为 2015 年的 0.1:14.1:85.8，第三产业对经济增长的贡献率由 78.3% 上升至 92.7%。2015 年，会展、现代商贸、科技服务和文化创意四大战略性主导产业实现增加值增长 9%，占地区生产总值的 30.2%，经济支撑作用不断增强。会展龙头产业发展领跑全国，琶洲国际会展中心区获批筹建首个“全国会展产业知名品牌创建示范区”，被列入全省首批“粤港澳服务贸易自由化示范基地”，建设全国首个会展主题园区“广州琶洲会展产业孵化基地（启盛园区）”，展会和展馆规模均国际领先。总部经济引擎作用彰显，累计认定区重点企业载体商务楼宇（园区）10 个，税收超亿元商务楼宇 6 栋。组建区招商办，开展常态化招商引资和“暖企”工作，引进世界 500 强投资项目 12 个，中国 500 强投资项目 18 个，中国民营企业 500 强投资项目 6 个，中国服务业 500 强及其投资项目 19 个。重点企业由“十二五”期初的 85 家增至 127 家，新增注册资金 1 亿元以上企业 42 家，增长 147%。腾讯、阿里巴巴、复星、国美等 12 家龙头企业纷纷进驻，海珠区正逐渐成为广州市总部经济核心、珠三角最具竞争力的总部经济集聚区之一。现代商贸高端化发展成效初

显,五大商圈现代商贸格局初露端倪,江南西商圈凭借四维业态,随着富力海珠城广场项目的投入使用,具备从区域级商圈升级为都会级商圈的潜质。新兴产业成为经济增长新动力,南中轴电子商务大道入驻企业 192 家,琶洲互联网创新集聚区正稳步向千亿级互联网产业集群迈进。2015 年,信天邮富力金禧体验商城开业,国通达、洋戏台、海葳特等跨境电子商务平台也相继上线,业务量破百万美元。广州互联网金融产业基地落户海珠。全区服务外包登记合同额和离岸合同额分别增长 55.3%和 49.7%,海珠连续三年在广州市服务外包工作考核中被评为优秀,是唯一获评为优秀等级的非服务外包示范区。文化创意蓬勃发展引领新风尚,2 家企业被评为广州首届市优秀文化企业,T.I.T 纺织服装创意园被评为广州市第一批重点文化产业园区,新港 82 服装设计创意谷成为全国最大的设计师集聚园区。广州塔成功创建国家 4A 级旅游景区并启动国家 5A 级旅游景区创建工作,珠江琶醍啤酒文化创意艺术区等 5 个景区成功创建国家 3A 级旅游景区。

科技创新迈向新跨越。海珠区以创新驱动为发展导向,成为国家知识产权强县工程试点区。科技综合实力稳步上升,全区规模以上工业企业高新技术产品产值由“十一五”期末的 59.59 亿元上升至 2015 年的 74.99 亿元,增长 25.8%。全区研发强度位居全市第三,高校与科研院所的研发经费投入位居全市第二。大力实施“一街一科技企业孵化器”工程,覆盖全区的科技孵化体系初步形成。到 2015 年底,全区共有 17 家科技企业孵化器,其中 3 家

为国家级，1家为省级，2家为市级，孵化器总面积达到37.08万平方米，省级众创空间试点单位7家。企业主体创新能力增强，新认定高新技术企业数目每年以两位数速度递增。2015年全区共有高新技术企业93家，营业总收入168.7亿元；“中国最佳创新公司50强”企业4家，占广州市入选企业的三分之一。科技产业集群化明显，全区基本形成琶洲互联网创新集聚区、新港路创新带、南中轴电子创新产业带、后航道滨水创新产业带“一个龙头三个产业带”的创新格局，拥有“一园多区”的科技产业基地。科技创新服务体系不断完善，制定《海珠区实施创新驱动发展战略三年行动计划纲要（2015-2017年）》，构建创新驱动“1+9”政策体系，作为“十三五”全面激发社会创新活力、打造“创新岛”的行动纲领。

城市建设再上新台阶。海珠区着力提升城市建设与管理的精细化水平，宜居宜业指数不断提高。“一轴两翼”的空间布局规划基本落实，初步形成新城市中轴线南段综合服务功能区、琶洲国际会展商务区、白鹅潭滨水休闲商务区和西部旧城更新区四大功能区。城市中轴线南段地区“四馆一园”正加快启动建设，立体化的交通网络建设有序推进，形成“九横九纵”的道路交通体系和“卅”形的轨道交通格局，环岛路建设取得阶段性进展，广州首条有轨电车线路试验段（万胜围至广州塔）正式开通。生态城区建设效益良好，全区新建成绿道累计157.7公里，获得广州市绿道网建设金奖。海珠湿地成为全省唯一国家重点建设湿地。环境综

合整治成效显著，超额完成污染总量减排任务，建成“无燃煤区”，在广州市环境保护目标责任制考核中连续 3 年被评为优秀。三旧改造往纵深推进，按照“成熟一条，改造一条”的思路，稳步推进城中村改造。琶洲村整村改造基本完成，沥滘村改造稳步推进。黄埔古村经改造后获得“广东省宜居环境奖”等荣誉称号，位居“广东省十大最美古村落”榜首。加快旧厂更新改造，其中 T.I.T 纺织服装创意产业园、珠江琶醍啤酒文化创意艺术区已成功转型升级为现代高端服务业园区，成为了广州市“三旧”改造项目的典范。

社会治理取得新进展。“十二五”期间，海珠区的社会治理水平明显提升。创新社会服务管理体系，18 个街道“一队三中心”和 257 个社区服务站全部建成。积极开展“幸福社区”创建工作，截止 2015 年底，101 个社区获得“幸福社区”称号。全区围绕构建“干净、整洁、平安、有序”的城市环境总体目标，全面推进城市管理精细化与网格化，“三路三片区”整治行动成效明显，形成“区领导—区城管局—各城管委员单位”三级城管工作体系，以“四化”建设为核心的新型城市管理工作长效机制不断完善。社会运行安全有序，深入开展“平安细胞”创建和社会信用体系建设、市场监管体系建设“两建”工作，全区的社会治安、安全生产、食药安全整体形势趋好。政务服务效能显著提高，基本建成“1+11+18”政务服务体系，“15 分钟政务服务圈”已具雏形。全面完成“一窗办”政务服务改革，“立即办”平台即办率达 40%，在全

国区县级政务服务中心创新推出第一个能办事的“海珠政务”微信办事平台。搭建市区协同办理“绿色通道”和“跨部门市区联合审批平台”，制定“2+3”建设工程项目审批流程配套文件和企业注册“1+3+N”配套文件，提速达 88.6%，为企业提供更方便快捷的服务。

民生福祉开创新局面。“十二五”期间，区财政投入民生和各项公共事业资金占一般公共预算支出的百分比维持在 75%以上，公共服务均等化趋势日趋明显，群众的幸福感不断上升。城镇居民年人均可支配收入由“十一五”期末的 28754 元上升至 2015 年的 47879 元，年平均增速 10.3%。社会基本保障更加完善，低保标准从 410 元提高为 650 元，低收入困难家庭认证标准从 490 元提高为 975 元，共发放低保金 2.4 亿元。在全市首创为全区“三无”人员及散居孤儿每人每月另发放临时生活补助金 100 元。整合街道社区资源，打造以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的社会养老服务体系，全区养老床位 4354 张，比“十一五”期末增长 156.4%。“五险”参保人数由“十一五”期末的 161.41 万人次上升至 224 万人次，增长 38.8%。人力资源工作开拓进取，城镇登记失业人员年就业率五年保持 70%以上，新增就业岗位数约 37.70 万个，累计帮助 15.98 万名城镇登记失业人员实现再就业。建立政府扶持、创业培训、创业服务“三位一体”的创业工作机制，连续 13 年被评为“广州市就业目标责任制考核优秀(先进)单位”。医疗卫生与人口计划生育工作成效显著，2015 年，全区

人均期望寿命 82.63 岁，婴儿死亡率 4.1‰，孕产妇死亡率 0/10 万，海珠被评为“全国妇幼健康优质服务示范区”、“广东省人口计划生育工作先进单位”、区疾控中心被评为“全国疾控工作先进集体”。教育事业稳步推进，全区提前实现公办义务教育阶段标准化学校覆盖率 100% 的目标，先后被认定为广东省推进教育现代化先进区、全国义务教育发展基本均衡县（区），公平普惠的基础教育体系基本形成。文化体育事业发展迅速，现代化的公共文化体系基本建成，实现省特级文化站全覆盖，顺利通过全国文化先进区复查。岭南书画艺术节等群众文化活动品牌影响力进一步扩大。2 个文艺作品获国家“群星奖”，被评为“中国民间文化艺术之乡”。层次丰富的全民健身服务体系初步形成，新建重建全民健身路径 183 条，被评为“全国全民健身活动先进单位”。

深化改革步入新里程。海珠区坚持以改革促发展，在多个领域取得佳绩。经济领域改革效果明显，开展商事登记制度改革，企业注册登记前置审批事项与申领营业执照时间均明显缩减。区域金融体系建设加快，为经济社会发展提供有力保障。民营经济发展快速，法制环境、政策环境与服务环境不断优化。行政服务改革扎实推进，政府职能转变进程加快，分阶段推进政府权责清单编制，深化行政审批制度改革，通过落实行政“三集中、三到位”，不断优化行政审批流程，推进行政审批规范化、便捷化、高效化。社会治理改革不断深入，制定基层社会管理体制改革试

点工作方案等文件，创新街道社区管理服务模式，实现重心下移。开展政府购买社会公共服务，建立有效的第三方评估体系。规范社会组织登记，加强社会组织监管，建立区级社会组织公共服务平台。农村体制综合改革逐步深化，落实农村财务监督和村务公开工作，规范农村集体经济“三资”监管，扎实组织推进农村换届选举，加强基层干部队伍建设，力促基层社会和谐安定。

依法治区迈出新步伐。海珠区全面推进法治城区建设，为推动经济社会跨越发展提供强有力的法治保障。健全地方法治体系，配合做好万亩果园地方性法规立法起草工作。严格执行安全生产等各项规范性文件管理制度，加强行政执法监督，并建立依法行政考核制度。加快建设法治政府，严格落实中央八项规定，简政强区事权改革有力推进，强化对部门财政预算、干部履职的监督。2014年，海珠区被评为“广州市法治政府示范区”。法治社会建设成效明显，全区257个社区实现一社区一法律顾问全覆盖格局，居民群众法律服务需求不断得到满足。全民普法水平不断提升，政府依法行政水平、群众依法办事水平不断提升。法律援助网络更加健全，积极落实刑事速裁程序试点工作，法律援助覆盖率越来越广，法律援助案件处理率、回访满意率均为100%。社会矛盾纠纷预防和联调机制不断完善，从源头上化解矛盾纠纷的能力不断提高。2015年，海珠区被评为第三批“全省法治县(市、区)创建活动先进单位”。在2011-2015年法治广州建设检查中考核获优秀，总分在全市各区中排名第一。

第二节 迎接新常态与新要求

“十三五”期间是海珠区实现全面深化改革、扩大开放、创新引领、转型升级和建设国际化中心城区的关键时期，同时也面临着调结构、转方式、促创新等任务的严峻挑战。

全球经济内生动力增强，科技创新成为时代主题，有利于海珠区加快发展信息型、高端型、创新型产业，培育新的经济增长点。随着国家近年来系列周边外交政策的实施，国际竞合关系日趋紧密，有利于海珠区发挥区位优势，开拓国际市场、扩大对外贸易、引进海外投资。但是宏观经济环境仍不明朗、发达国家实施再工业化战略、国际贸易形势愈加严峻、地缘政治冲突加剧等也可能给海珠区扩大对外开放、增强本土企业竞争力带来挑战。

国家经济发展步入稳增长、优结构、可持续阶段，海珠区可以把握契机进行阶段性调整。国家陆续出台“一带一路”倡议、广东自贸区试验区等政策措施，海珠区作为国际展都，也将迎来深化国际合作和扩大商机的机遇。国家发出“大众创业，万众创新”号召，提出“中国制造 2025”强国战略，大数据发展模式上升为国家战略，海珠区将充分利用智力科技资源，努力实现创新驱动。十八届五中全会强调“生态文明”的突出地位，有利于海珠区发挥生态禀赋建设生态型中心城区。与此同时，经济下行压力依然存在，深化改革步入攻坚期与深水区，改革的关联性、综合性、配套性与风险性显著增强。

“十二五”时期，广州市的经济继续位居全国城市第三，服务

经济主体地位不断强化，产业集聚效应日益显现。“三中心一体系”、“三大战略枢纽”、“黄金三角”和“多点支撑”等战略布局，进一步提升了海珠作为中心城区的地位，海珠被赋予了重要的战略角色和使命。广州市先后获批国家新型城镇化、城乡统筹土地管理制度创新、信息惠民与跨境贸易电子商务服务等重要试点，为海珠区提供政策红利。广州市综合性门户功能提升，“高铁时代”有利于海珠区加强区域合作。广州市启动打造华南科技创新中心计划，牵头申报建立“珠三角”国家自主创新示范区，谋划“一江两岸三带”创新空间发展格局，海珠区处于珠江前后航道的中心城区段，在未来大有可为。可见，海珠区全面推进转型升级、实施创新驱动的区域大气候已经成熟。

第三节 认清新优势和新挑战

经过“十二五”的建设，海珠区的经济社会发展基础良好，主要优势有：一是产业发展基础扎实，呈现集群化和高端化趋势，四大战略性主导产业比重不断上升，经济贡献作用增强。二是创新高地已现雏形，“一区一轴”电子商务格局初具规模，高新技术企业和科技创新载体（孵化器）涌现，新港西路沿线高校和科研院所林立，海珠区“创新岛”形象日益彰显。三是生态文化禀赋优越，海珠区作为岛区，拥有海珠湿地，形成较为完整的生态网络体系；而且还拥有黄埔古港和创意产业园等文化资源，为建设宜居宜商宜游的中心城区提供支撑。四是空间储备量大面广，进一步挖掘旧资源建设新载体，将成为海珠区拓展发展空间的重要保

障。五是城市功能不断强化，立体化交通体系与智慧城区建设进一步彰显海珠区中心区位；快速成型的城市中轴线更使海珠区成为广州市代表性的城市公共空间之一。

然而，我们也要清醒地意识到海珠区在发展过程中面临的矛盾和问题：一是产业转型升级压力较大，四大战略性主导产业占地区生产总值的比重偏小，以金融、科技和信息服务为代表的高端服务业专业化水平和集聚程度不高，产业配套政策不足。二是科技创新效应尚未彰显，科技园区品质参差不齐，高新技术产业集群优势并不明显，社会创新能力亟需提升，创新生态有待进一步优化。三是城市管理与社会治理有待加强，城市空间东中西发展不均衡，“三旧改造”推进缓慢，社会管理服务精细化、网格化水平仍需提高。四是民生难题依然存在，公共服务水平距离群众期望仍有较大差距。五是深化改革难度增大，政务服务改革在审批授权方面阻滞较多，政府职能转变不够彻底，依法治区水平有待提升。

第二章 总体要求和发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，落实省市委、省市政府的部署，积极引领经济发展新常态，着力推进改革开放，发挥国际贸易门户、创新岛、生态岛的城市核心区优势，以创新驱动为主线，加快城市更新步伐，推动经济转型升级和提质增效，构筑传统产业高级化、新兴产业规模化、优势产业国际化的经济发展新格局，建设高品质的城市空间、廉洁的法治政府和高效的社会管理体系，切实保障和增进民生福祉，率先全面建成小康社会，构建国际展都、广州绿心、文化名区、廉洁之岛、幸福海珠，实现各项事业的领先和创新发展。

第二节 基本原则

——**坚持以人为本**。把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，切实保障和改善民生福祉，在社会保障、社会福利、住房养老、就业、民政、医疗、卫生、教育等方面不断扩大多渠道、多层次的公共服务供给，提高基本公共服务

均等化水平，构建普惠型民生保障体系，保障公众的生存权和发展权，激发社会活力，推动社会共建共享，让改革发展成果更多更公平地惠及人民。

——**坚持深化改革。**以深化改革释放创新活力，推进海珠区在产业形态、城市管理、农村体制、政务服务、社会治理、基本公共服务等领域的改革和创新，增强全区的综合竞争力和社会发展的协调性。

——**坚持扩大开放。**积极融入国家“一带一路”倡议，扩大开放与国际合作，支持海珠区高新技术企业全面开拓和布局海外市场，引进全球优质资本和人才，构建开放型经济新格局。

——**坚持创新驱动。**贯彻落实国家、省、市实施创新驱动发展战略，依托海珠区丰富的科技、智力和产业资源，积极参与珠江创新带建设，充分发挥市场机制和企业主体作用，注重政府引导，搭建高端平台，强化金融支撑，突出科技创新服务对产业转型升级和提质增效的作用，推动“创新+”、“互联网+”与现代和传统产业融合发展，在全国范围内打响海珠区科技创新品牌。

——**坚持生态优先。**全面推进生产方式和生活方式绿色、低碳发展，构建生态安全屏障和合理功能布局。依托海珠湿地等优质生态资源和“四馆一园”等公共文化设施，大力推动城市中轴线和海珠生态城的建设，创新性打造具有现代经济意义的城市中央公园，通过优质的生态环境吸引高品质现代服务业，将海珠区打造为绿色、生态、宜居、宜业、宜游的示范性城区。

——**坚持均衡发展。**建设海珠东部琶洲互联网创新集聚区、中部南中轴及中大国际创新谷、西部海珠湾滨水区三大经济新引擎。以广交会为核心，建设琶洲千亿级互联网创新集聚区，做大做强会展业与电子商务和互联网产业，提升海珠东中部经济发展引擎的能级；加速海珠西部产业功能的多元化和高端化进程，大力推进西部海珠湾滨水区的开发建设和产业升级改造，构筑西部经济新引擎；加快推进城市更新，打造中部中大国际创新谷，实现海珠区跨越式新发展，形成三核驱动的均衡形态。

——**坚持空间优化。**以新型城镇化战略为依托，创新多元改造模式，挖掘城市发展潜力，促进经济转型升级，提升区域整体开发的品质，形成高效有序的城市空间结构。针对海珠区东、南、西、北、中五个重点地区展开城市更新和产业转型，不断推动精细化城市发展，为总部经济、科技创新和文化创意产业等现代服务和创新经济开拓发展空间。

第三节 发展目标

新常态下经济保持中高速增长，推动深化改革和对外开放迈上新台阶，在“一带一路”倡议中发挥重要作用，创新驱动发展成效显著，现代中心城区格局基本形成，围绕建设国家中心城市国际化生态型创新区的总目标，将海珠区建设成为创新经济地位突出、国际商贸交流活跃、生态发展模式先进、新岭南文化特征显著的广州核心区。

——**经济提质增效升级。**经济保持中高速增长，GDP 年均

增长 8%，到 2020 年实现超 2000 亿元大关。转型升级取得突破，经济发展质量和效益明显升级，现代服务业增加值占服务业比重达到 62%左右，规模以上高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重达到 30%。

——**创新格局全面形成**。创新活力全面激发，创新体制高效成熟，从创新集聚区迈向全岛创新大格局。到 2020 年，全区研发经费投入占 GDP 的比重达 3.3%，每万人口发明专利拥有量达 25 件，高新技术企业达 140 家。

——**服务中心功能突出**。城市现代服务功能全面增强，国际化和高端化特征显著，具有强大的区域辐射力。到 2020 年，社会消费品零售总额达 1200 亿元，进出口总值增速持平。

——**生态环境显著优化**。生态资源优势充分发挥，环境质量全面提升，建成宜居宜业宜游的高品质城区。到 2020 年，空气质量优良天数比例达到 82%以上，城镇生活污水处理率达到 95%以上，城市生活垃圾无害化处理率达 100%，城市人均公园绿地面积达 11.08 平方米。

——**改革开放率先突破**。各项改革成效显著，重点领域和关键环节改革率先突破，国际化营商环境优质成熟。

——**改善民生增进福祉**。居民收入持续稳定增长，住房保障覆盖面继续拓宽，幸福感不断增强，各项关系民生福祉的公共服务显著改善。居民人均收入年均增长率与经济保持同步增长，平均期望寿命达 83 岁，每千名老人拥有机构养老床位数 35 张。

专栏1 海珠区“十三五”时期国民经济和社会发展主要指标

类别	序号	指标	单位	2015年 完成值	2020年 目标值	指标 属性
经济 提质 增效 升级	1	地区生产总值年均增长	%	10.9	8	预期性
	2	地区生产总值	亿元	1422.33	超2000	预期性
	3	人均地区生产总值年均增长	%	10	7左右	预期性
	4	第三产业增加值占地区生产总值比重	%	85.8	88	预期性
	5	现代服务业增加值占服务业增加值比重	%	59.4	62	预期性
	6	规模以上工业企业高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重	%	38	30	预期性
创新 格局 全面 形成	7	研发(R&D)经费投入占全区生产总值的比重	%	2.7	3.3	预期性
	8	每万人发明专利拥有量	件	16	25	预期性
	9	实现发明专利申请量年增长	%	11	26	预期性
	10	规上工业企业建立研发机构比例	%	20	40	预期性
	11	高新技术企业数	家	93	140	预期性
	12	每万就业人口研发人员全时当量	人年	139.5	172	预期性
服务 中心 功能	13	金融业增加值占全区生产总值比重	%	1.6	4	预期性
	14	社会消费品零售总额	亿元	849.78	1200	预期性
	15	市级总部企业数	家	32	50	预期性

突出	16	会展业展览面积	万平方米	825	850	预期性	
	17	大型商业综合体面积	万平方米	42.7	49.2	预期性	
	18	海关进出口总值	%	14.2	持平	预期性	
生态环境 显著 优化	19	单位地区生产总值能耗累计下降	%	21.03	完成市下 达任务目 标	约束性	
	20	主要污染物排放降 低	二氧化硫	吨	92.93	完成市下 达任务目 标	约束性
			化学需氧量		96.93		
			氨氮		2.94		
			氮氧化物		250.17		
	21	城市空气质量优良天数占全年比例	%	81.6	82	预期性	
	22	城镇生活污水处理率	%	94.5	95	预期性	
	23	城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	100	预期性	
24	城市人均公园绿地面积	平方米	11.06	11.08	预期性		
改善 民生 增进 福祉	25	常住人口	万人	161.37	170	预期性	
	26	居民人均收入年增长率	%	10.3	与经济保 持同步增 长	预期性	
	27	平均期望寿命	岁	82.63	83	预期性	

	28	每千名老人拥有机构养老床位数	张	19	35	约束性
	29	筹建保障性住房套数	套	累计 2700	完成市下 达任务目 标	约束性

第四节 发展定位

“十三五”期间，紧紧围绕建设国际中心城市核心区的目标，重点打造中央四大城区新功能，即具有国家创新门户功能和价值创新引领作用的**中央创新区（CID）**、具有优质人居环境和绿色经济引领功能的**中央生态区**、具有全球贸易资源配置能力和互联网总部经济引领作用的**新一代中央商务区（CBD）**、具有广泛认同感和城市标志功能的**新岭南文化中心区**，全面实现海珠新发展。

打造城市中央创新区。建设开放式、全要素、示范性的城市中央创新区（CID）。立足于海珠区的高校院所及科研人才优势、高新技术产业优势、资本集聚优势和生态环境优势，优化提升琶洲互联网创新集聚区、新港路创新产业带、南中轴创新产业带和后航道滨水创新产业带即“一个龙头三个产业带”的创新格局。整合区域载体空间，串联专业苗圃、孵化器、加速器与产业园区的阶梯型载体链，构筑多点辐射、活力四射的众创空间格局。发挥行业龙头企业的领航作用和高端项目的带动作用，扶持发展“互联网+”、大数据、信息技术服务、新型金融、生物医药、专业咨

询服务等战略性新兴产业。加快完善创新生态体系建设，包括创新创业氛围营造、体制机制改革、政策洼地打造、创新主体培育、科技金融联动支撑、科技服务平台保障、创新创业人才汇聚、高端创客队伍引进、社区居民创业等。依托南中轴电子商务大道，建设高端高质的电商产业轴，使其成为广州新型业态文化的代表，成为大众创业、万众创新的标志性区域，打造开放活力充沛、文化氛围浓厚的电商产业高地。

打造城市中央生态区。创造性建设现代化城市中央公园，发挥优质生态要素对于城市生态安全的保障作用以及对于高端现代服务业的吸引功能，打造宜居宜业宜游的城市中央生态区。优化全区生态空间结构，依托“江、涌、湖、林、园”的生态骨架，以海珠湿地为生态核心，构筑点线面相结合的城市生态网络体系。加快海珠生态城启动区的建设步伐，重点推进海珠湿地三期保护工程，最大限度发挥海珠湿地生态效益，构筑城市生态安全屏障。加快构建绿色低碳循环型的现代产业体系，在保护湿地的基础上适度发展生态型总部经济、科技服务、都市农业、旅游观光、会展配套等产业，发挥生态资源的溢出效应，形成吸引高端产业、高端项目与高端人才集聚的绿色磁芯。在全区范围内倡导绿色生活，建设具有生态文化特色的慢行交通系统、实施最严环保制度、开展生态文明示范建设活动，打造全国生态文明城市典范。

打造城市中央商务区。依托琶洲岛，建设广州核心区 2.5 版

的新一代 CBD。提升现代会展总部区，壮大会展产业体系，完善会展服务配套，深化穗港澳三地合作交流，探索“互联网+会展”形式，发展现代高端商务商贸业。全力打造“E-CBD”，加快建设互联网创新集聚区，推动大数据、新一代信息技术与传统产业深度融合，打造千亿级互联网产业集群；打造“快捷 CBD”，建设琶洲航站楼与琶洲至港澳水上客运航线，扩大辐射力与影响力；营造“绿色 CBD”，依托海珠湿地等生态资源建成 CBD 后花园，助推高端要素集聚；建设“全天候 CBD”，建成高端零售业态、商务休闲酒店、特色餐饮、人才公寓等配套设施，形成具有文化生活气息、不落幕的新型商务区。

打造新岭南文化中心区。把城市南中轴定位为集行政、文化、办公、休闲等综合性功能于一体的“现代化城市客厅”，打造城市新文化轴、景观轴、产业发展轴，推动海珠区中心城区地位实现质的飞跃。依托“四馆一园一场”重点文化设施，建设高品质的公共活动空间与多元生活空间，构筑花城、绿城、水城的标志性文化轴线，将文化优势转化为提升中心城市服务功能的新优势，建设广州新岭南文化核心区，作为广州打造世界文化名城的新名片。

第三章 构建开放型创新体系，建设活力迸发的岭南创新岛

以创新引领升级为发展目标，主动融入珠三角创新网络，全面推进制度创新、科技创新、文化创新、管理创新，充分发挥政府的引导作用、企业的主体作用和市场的决定作用，把科技创新摆在海珠区发展全局的核心位置，推进信息化与经济高度融合发展，全面完善创新体系建设，吸引各层次创新主体，培育多元化创新平台，发挥高智资源优势，强化科技金融支撑作用，增强文化创新活力，构建开放、宽松、自由、舒适的创新体系，打造活力迸发的岭南创新岛。

第一节 推进信息化与经济融合发展

以信息化为牵引，推动经济发展方式转变。借助云计算、“互联网+”、物联网、大数据等新一代信息技术，聚集社会化资源，以精准个性化服务推动商业模式的变革创新，引导商贸业、餐饮业、工业等传统优势产业及科技服务、金融保险、文化产业、法律服务、房地产业等现代服务业与互联网产业联动融合发展，实现提质增效降耗，创造新的经济增长点，增强可持续发展能力。

以信息化为支撑，推动产业结构转型升级。将信息技术渗透到经济社会生产的各个领域，利用信息和数据两大生产要素，重点推动数字会展、电子商务、互联网金融、移动互联网、数字新媒体、生命健康、大数据应用、创意设计、检验检测、科技金融等生产性服务业新兴业态发展壮大，形成高关联度的新兴产业集

群，抢占产业价值链的高端环节。打造以信息化为支撑、现代服务型经济为主导的高端经济体系，提高经济发展效益和综合实力。

第二节 全面完善创新体系建设

构建全方位、多层次的区域创新服务体系。加快落实“1+9”创新政策体系，以政策引领全区科技创新积极性，加强创业项目库建设管理，推进政府与新型创业服务机构的合作，积极培育研究开发、技术转移、检验检测认证、知识产权、专利评估、科技金融等科技服务业，大力支持咨询机构、投资机构、会计师事务所、律师事务所、知识产权机构、技术交易机构为创新创业提供专业服务，搭建政府与新型服务机构共同构建创新创业公共服务综合平台，营造催生创新和成果转化的优良生态软环境，全面激发企业、高校、科研院所、行业协会、群众多方参与创新创业的热情。发挥海珠区空间资源优势，通过微改造释放创新载体，加快信息网络、科研设施等硬件条件的建设，为创新提供坚实的硬件基础。从组织领导、财政投入、智库支持、政务服务、社会生态等方面为全面创新顺利进行提供保障机制，加强创新监测与考核。

精准招商引资引智引技，多方聚集创新要素。实施研发经费倍增计划，着力引进科技产业投资机构、科技创新服务机构、科技创新龙头企业 and 高层次创新型人才。开通引进高层次人才、优

秀创新团队和研发团队的绿色通道，建立人才信息资源库和交流平台，探索建立企业与高校院所、事业单位的人才双向流动机制，实行人才保障性住房低价出租给入区机构，解决人才子女落户、教育问题等人才“安居工程”。

创新孵化机制加快创新成果转化。健全孵化体系和机制建设，实施孵化器倍增计划，加快培育科技型企业。构建“苗圃—孵化—加速—集群”的内生式发展模式和全链条的科技孵化育成体系，实行“创业导师+专业孵化+天使投资”的线下孵化模式和“互联网+”线上孵化模式。运用知识产权和标准化战略推动创新成果转化承接。深化推进国家知识产权强县工程试点建设和知识产权保护规范化市场培育工作。加快知识产权服务体系建设，构建“一站式”知识产权服务模式。

专栏 2 海珠区“十三五”时期创新体系发展重点

重点工程。企业自主创新能力提升工程、知识产权工程、创新创业推动工程、信息化体系深化工程。

重点项目。加大财政资金对中山大学科技园、海珠科技产业基地敦和园区、启盛园区等国家级科技企业孵化器的支持力度，引导广一电商园区、凤凰创意产业园、T.I.T 创意园等一批成熟园区取得市、省乃至国家级科技企业孵化器认定，以微改造的方式启动启迪中海（广州）科技园、X 立方粤科创业空间、琶洲 M+创工场、北岛创意产业园等孵化器的建设。

发展目标。到 2020 年，区本级财政科技经费投入达到 3.6 亿元，全社会研发（R&D）经费投入占全区生产总值的比重达到 3.3%，区内高新技术企业达到 140 家，规上工业企业高新技术产品产值占规上工业总产值比重为 30%，规上工业企业建立研发机构比例为 40%，科技

创新园区和孵化器面积达到 100 万平方米，其中国家级孵化器达到 6 家，累计新增毕业企业 48 家。发明专利申请量年增长率 26% 以上，每万人发明专利拥有量达到 25 件以上。

第三节 吸引各层次创新主体

加强企业的创新主体地位。切实突出企业在区域创新中的主体地位，政府创造性通过购买科技创新券等方式支持高新技术企业、创新型企业、科技型企业和企业研发机构等发展。建立企业参与政府创新决策机制，利用政策体制扶持和市场竞争淘汰机制充分激活企业创新热情，以龙头企业的集聚带动创新发展，形成以大企业为龙头、专精特新型中小微企业为支撑的专业化创新协作体系，使企业成为研发投入、技术创新、成果应用的主体，全面激发企业创新活力，打造产业链关联效应明显的创新型战略性新兴产业集群。

实施“双百企业”计划。实施“百家高成长性中小企业加速计划”。充分利用创业投资服务平台为种子期、初创期企业提供优良的营商环境，通过多层次、多样化的科技信贷服务为成长性企业拓宽企业融资渠道，借助挂牌、上市服务平台帮助高成长期、成熟期的企业在“新三板”和广州市股权交易中心挂牌、交易、融资，大力培育一批潜力巨大、生命力顽强的“瞪羚企业”。实施“百家高新技术企业培育计划”。大力推进高新技术企业的认证和支持力度，设立高新技术企业补助专项资金扶持具有核心技术和长久发展意向和潜力的“瞪羚企业”发展成为高新技术企业，形成集

聚发展态势，实现“洼地”集聚向“高地”优势的跨越式转变。

第四节 培育多元化创新平台

点、线、面多维打造创新发展新平台。将琶洲互联网创新集聚区打造成为基于互联网技术的世界级创新平台，成为广州科技进步的新引擎、科技创新走廊的核心组成部分和国际科技创新枢纽的重要支撑。把新港路创新产业带、南中轴创新产业带、后航道滨水创新产业带打造成产学研深度融合的综合性示范创新平台。全面建设专业化运营的科技创新园区，依托成熟的会展基础，积极举办专业型科技服务展会，重点推进园区内的科技企业在产业链、价值链、创新链上实现多层次、多方位、多样化的交流与合作，形成千亿级“互联网+”创新产业集群、创意设计集群、科技服务集群、总部经济集群、先进制造业五大创新集群，实现由产业集聚向产业集群最终向创新集群转变，引领海珠创新驱动发展上新水平。

加快科技创新空间载体建设。积极引导社会资本参与海珠区内“众创空间”、科技企业孵化器、总部基地、文化创意产业园区等综合创新平台的投资，建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。发挥企业转型、“三旧改造”释放的空间资源优势，建设一批特色化科技园区，作为发展智慧产业的有效平台，以政府为主导完善园区配套，培育创新经济。加快建设一批功能齐全、具有地标功能的超甲级写字楼等高端楼宇经济载体，形成

自由舒适的科技创意产业园区和高档大型的商务写字楼两大创新硬件载体相得益彰的局面，满足企业多样化的空间需求。

培育科技创新孵化联盟。以现有的一批创新园区、创意空间和高新企业作为支撑载体，加快搭建一批科技孵化平台，服务于TMT（科技、媒体、通信）、移动互联网、智能硬件等新兴科技行业，实施科技企业孵化器倍增计划，构建全链条的科技孵化育成体系，发展海珠科技创新孵化联盟，打造国际级孵化器，为中小创新、创业型科技企业快速成长提供集研发支持、创新创业辅导、投融资对接、企业招聘、法律咨询、申请政策、项目路演、宣传推广等于一体的全方位孵化服务。

第五节 整合高智资源协同创新

推进产学研一体化。依托海珠区内中山大学、中国科学院南海海洋研究所、中国电子科技集团第七研究所等丰富优质的科研资源优势，推动建立校地协同创新联盟，加强基础性、战略性和共性关键技术的研发，加快科研成果的转化应用，实现从源头创新到成果产业化一条龙的全链条式协同创新。

打造新型创业培训模式。联合区内中山大学等高校，着力打造集创业辅导、创业孵化、创业风投等于一体的创业团队培训模式。加强“三位一体”的创业导师队伍建设，形成多层次、广覆盖、专业化的立体辅导服务体系。对具有重大潜力的大学生、青年创新创业者进行集创业辅导、创新支持、政策解读、资源获取、素

质提升等于一体的全方位培养提升，打造一批高素质的创新驱动青年领袖和生力军。鼓励大学生创新创业并在“青创板”挂牌，实现百花齐放、百家争鸣的繁荣局面。

第六节 强化科技金融联动支撑

构建科技金融创新服务体系。坚持“以加快科技金融创新发展支持产业转型升级”这一核心任务，以政府专项资金为引导、多层次资本市场为动力，建立“科研扶持—成果转化—创业孵化—科技产业”的科技创新创业体系、科技信贷风险补偿机制和研发经费投入后补助机制等科技金融服务机制和企业、高管、群众信用评定管理共享的金融信用体系在内的科技、金融、产业融合综合服务体系，引育各类创新投资基金，为企业提供信贷融资、上市培育、信息对接等科技金融服务，构建“一站式”科技金融服务平台。

试点科技产品金融化，打造全产业链金融品牌基地。推进海珠万胜广场互联网金融产业基地建设，加快以科技信贷为主的商业银行和科技支行、互联网金融机构、期货交易所等科技金融载体的建设，创新推广知识产权质押、股权质押融资、融资租赁、产业链融资、投贷联动等新型融资产品，创新政府、企业、保险公司三方共同分担科技贷款风险的机制，推行科技产品金融化试点和保险服务试点。鼓励互联网金融重点企业加快互联网金融发展步伐，引导其他行业的骨干企业跨行业、跨区域延伸产业链条

投资金融领域，重点设立或引进如科技小贷、P2P网贷、第三方支付机构、众筹平台等互联网金融新兴企业，打造全产业链金融品牌基地。

第七节 全面增强文化创新活力

宣扬创业创新理念，激发众创活力。通过网络、新闻媒体等传播手段，加强创新文化的社会宣传力度；在全区的机关、社区、家庭、企业等地方广泛开展“三创”教育活动，培育有创业本领、创新意识、创新精神的新海珠人，助力全社会创新潜能和创业活力竞相迸发；表彰具有创新精神的先锋人物，营造勇于创新的浓厚文化氛围。

以文化创意为核心，打造广州文化创新中心。加快推动文化与互联网、科技、金融、创意深度融合和协同创新，以“文化创意+”为实施路径，引导传统文化产业向特色化、多元化转型，增强传统文化产业的消费体验性，鼓励文化资源“一源多用”或“多源多用”，培育创意、生产、营销的优质全产业链结构，为群众营造充满活力的公共文化空间，提升文化创意产业的核心竞争力和辐射力。

创新文化管理体制机制，建立现代文化市场体系。加快政府部门角色由“办文化”向“管文化”转变，健全国有经营性文化资产管理体制，推进国有经营性文化单位建立现代企业制度。优化文化资源的市场化配置，鼓励文化企业开展跨地区、跨行业的交流

与合作，支持文化中介服务机构、小微文化企业发展。

第四章 全面建设“三大发展核心”，塑造中心城区新格局

主动融入广州中心城区新格局，对接广州“一江四片区”的大CBD建设，营造既有国际都市气息又有自然生态魅力，既有现代时尚潮流又有岭南文化特色，既有生活休闲空间又有就业机会，城乡关系协调、职住平衡、文化融合的高品质现代化中心城区。

第一节 构建“一轴三核、两带双圈”城市空间新格局

依托海珠区现有的空间发展基础、滨水岸线、土地储备等综合条件，立足海珠，面向珠三角乃至整个华南地区，优化城市空间布局和形态，推进城乡统筹、产城融合、职住平衡，构建“一轴三核，两带双圈”的复合型城市空间格局，建设面向国际的现代化中心城区。依托以创新、总部、生态元素为基础的城市格局，将海珠打造为宜居宜业宜游的广州中央创新区（CID）。

“一轴”。重点建设广州城市中轴线南段，打造成为北接珠江新城，南望番禺洛溪岛的城市景观创新轴。

以“现代化城市客厅”为总体目标，以“岭南特色，花城绿轴，创意产业”为主题，重点建设城市中央公园、广州博物馆等重要节点，与珠江新城共同打造广州CBD核心区新形象。加快建设广州新岭南文化中心区和广州国际媒体港，发展文化经济，建设具有岭南特色的行政、文化、休闲的公共活动区和高品质多元生

活区。进一步完善南中轴电子商务大道建设，集聚高端产业和创新产业。

“三核”。重点建设东部琶洲会展及互联网创新集聚核、中部中大创新核、西部海珠湾高端产业集聚核。

在东、中、西三大片区积极谋划新的经济增长点、培育新的城市增长极，形成“三核”驱动发展格局。其中，**东部创新发展集聚核**借力广州大 CBD 建设，以琶洲岛为核心，充分利用周边海珠湿地生态资源，营造自然环境优美、创新氛围浓厚、产业高端智慧、生活便捷舒适的创新型 CBD。**西部高端产业集聚核**借力广佛之心建设，以广纸片区为核心，充分利用白鹅潭毗邻南站、面向广佛的区位优势，打造兼具品质生活、总部办公、时尚休闲、文化创意于一体的智慧型 CBD。**中部中大创新核**以中山大学为核心，借力中山大学建设世界一流大学的契机，利用中大布匹市场转型升级和三旧改造释放的空间，重点发展基础研究、科技研发、智能制造和成果孵化等科技创新产业集群，加快推进协同创新发展平台建设，打造全球有重要影响、国内一流的科技创新中心——“中大国际创新谷”。全面加速海珠产业的多元化和高端化进程，形成三核并进的跨越式发展格局。

“两带”。重点建设新港路沿线总部经济创新带、珠江后航道总部创意休闲带。

总部经济创新带包括琶洲互联网创新集聚区及会展总部经济区，以及新港路沿线地区。规划以“科技创新、总部经济”为主

题的总部经济创新带，依靠总部龙头企业的辐射带动作用，重点发展琶洲互联网创新集聚区和中大创新核；推动琶洲国际会展总部区转型升级，打造国际贸易门户；推动中大布匹市场改造，打造国际性科技创新核。进一步发展新港路创新带，加强企业研究院、高新技术企业研发中心和技术创新战略联盟建设，打造集科研院所、企业研发机构、产业孵化、企业扶持、金融支持为一体的综合性创新协作发展平台、科技创新服务平台和重大产业技术平台，发展国际级孵化器。

总部创意休闲带指珠江后航道沿江地区，包括凤凰创意园—太古仓创意园—纸厂片区总部经济—大干围总部经济—海珠创意产业园—“广州之窗”总部经济—海珠湿地等。规划将打造以“总部经济、创意休闲”为主题的总部创意休闲带，重点发展面向珠三角西岸先进制造业、高新技术产业和现代服务业的高端内资总部经济。依托珠江后航道黄金岸线，大力发展文化创意、观光、休闲、游憩、体验消费等功能为主的滨水创意休闲带。

“双圈”。重点建设东部以海珠湿地为核心的绿色生态圈、西部以江南大道为核心的品质生活圈。

东部绿色生态圈以海珠湿地生态保护区为核心，建设绿色生态圈。作为城市生态绿心和广州的“南肺”，在保护湿地的基础上，适度发展以生态湿地和岭南水乡为特色的休闲旅游和发展高端生物医药产业，与品质生活圈双圈互动，共建职住融合的宜居宜业城。

西部品质生活圈以江南大道为核心，建设城市品质生活圈。加快发展高端商业综合体和地下商业体验步行街，重点打造江南西步行街、海幢文化商圈，辐射提升南华西街、海幢街等西部街道的商贸及人居环境，形成生活、居住、休闲娱乐于一体的宜居宜业、现代化中心城区，并承接以广纸片区和大干围为核心的珠江后航道总部经济和科技文化众创空间，实现职住平衡，与绿色生态圈双圈互动，共建职住融合的宜居宜业城。

专栏3 海珠区“十三五”时期城市空间重点项目

东部琶洲会展-互联网创新集聚区项目。推进琶洲大街、琶洲南大街、琶洲北大街三条东西向大街组成的骑楼商业步行街区慢行交通建设，规划建设2条有轨电车和地铁8号线、18号线、19号线3条地铁线，注重珠江沿岸亲水型交通系统建设，打造集约化交通体系。推进珠啤6.5公顷地块改造，建设珠啤工业遗产特色公园。打造高效紧凑、慢行亲水、活力迸发、生态低碳、极具魅力的广州创新型CBD，提升琶洲会展及互联网创新集聚区在广州总部金融科技集聚区的引擎地位。

城市南中轴项目。加快推进城市中央公园、广州博物馆、广州美术馆、广州科学馆和岭南广场、广州国际媒体港等重要空间节点项目建设，打造广州新CBD形象和新岭南文化核心区；重点发展现代电子商务产业科技园区，加强南中轴电子商务大道建设，进一步发展电子商务产业，完善相关的配套产业、配套服务设施建设。重点加快沥滘村实现463.27万平方米的建设总量，将其打造成为“绿色开放中轴”和“滨水宜居新城”的综合枢纽；编制并落实中海集团广州城安围船厂改造项目，将其建设成为广州海洋科技创新园区。

广纸片区项目。引进和培育一批高端优质的内资企业总部机构，大力发展特色民营总部基地，并完善相关的配套服务设施建设；通过建设工业设计大厦、云计算中心、数据大楼等

楼宇大厦，打造国内知名智慧产业基地；依托丰富的旧厂房等工业资源，加快建设一批有特色的科技、文化众创园区，打造集总部经济、智慧产业、“互联网+”产业、创业创意、科技服务等于一体的广佛生态智慧型 CBD。

中大布匹市场项目。依托中大综合科研节点，联合周边海洋研究所等科研资源，以布匹市场三旧改造为契机，重点盘活广州联合交易园（含市碳排放权交易所）项目，推动高校、科研院所与大型骨干企业的强强联合，扩大中大科技园区范围和辐射影响力，建设“中大国际创新谷”。

广州之窗商务港（中交集团南方总部基地）。加快占地面积 16.73 公顷的一期和 6.3 公顷的二期项目的建设，吸引 100 家全球 500 强、中国 500 强及民营企业 100 强进驻，建设具有“广州名片”效应的中轴线南段标杆性顶级总部园区，发展以现代服务业和高新技术产业为主的综合型总部基地，实现年增加产值达 300 亿元。

第二节 建设广州新一代 CBD 和 CID，三核驱动海珠新发展

东部琶洲岛、西部海珠湾、中部中大国际创新谷三核联动，既是海珠发展的重要引擎，更是海珠参与广州新一代 CBD 建设、打造广州中央创新区（CID）的主要抓手。

建设东部琶洲会展-互联网创新集聚核，打造广州 2.5 版 CBD。包括琶洲岛地区，借力珠江新城和中轴线南段的辐射带动作用，以“会展、互联网+”为特色，重点建设中 1 区的会展总部区和西区的互联网创新集聚区。将琶洲岛的战略地位提升至未来城市核心区、2.5 版的广州中央商务区的高度来谋划，与珠江新城、国际金融城、广州塔共同打造广州总部金融科技创新集聚区，

形成“一江四片区”的广州新一代 CBD 格局。以“品质化、精细化”理念，建设有文化底蕴、有岭南特色、有开放魅力的总部商贸区，推动总部、金融、科技、创新要素集聚，打造广州 2.5 版“24 小时活力 CBD”。琶洲岛依托广交会品牌效应，提升会展产业体系，发展展览业、节事活动等，加强与港澳合作，推动穗港澳会展产业合作实验区成为“全国首个会展合作自由商贸区”，建设成为“国际会展中心名区”。发挥会展业的强大辐射带动作用，壮大会展关联产业体系，发展现代高端商务商贸业等。着眼适应和引领经济新常态，把握新一轮科技革命的机遇，大力推动互联网与传统产业的深度融合，加快推进琶洲互联网创新集聚区建设，营造互联网创新发展良好生态，汇集知名互联网企业高端发展、集聚发展。充分发挥与国际会展业、会展配套的高度关联性，重点引进电子商务和互联网总部龙头企业，发展“互联网+会展”等电商经济，建设影响全国、辐射亚太地区的千亿级互联网创新集聚区。

建设西部海珠湾高端产业集聚核，打造广佛生态智慧型 CBD。结合珠江后航道沿线的开发建设和产业升级改造，盘活滨江旧厂资源、完善片区配套设施、改造整体环境、创造就业机会，推动海珠西部实现新发展，再造西部产业新引擎，与东部琶洲岛共同形成海珠双核驱动。以智慧科技为引领，以万众创新为主导，打造西部海珠湾高端产业集聚核，发展面向珠三角西岸、广佛都市圈的智慧科技、总部经济、创业服务、文化创意、休闲旅游等高端业态集聚区，建设具有国内影响力的智慧产业中心、广佛创

客中心、特色总部基地和创意旅游休闲中心：一是以现代科技服务业为主导核心，形成对外输出科技成果与科技服务的产业升级服务核心，构建覆盖科技创新全链条的科技服务体系，推动珠三角西岸由“传统工业经济”向“创新型经济”转变；二是以众创园区为载体，以新兴众创服务和文化创意服务为主导，发展新兴创业服务业，打造珠三角西岸的重要创新节点和众创空间集聚区；三是引进与培育珠三角西岸民营先进制造业、高新技术产业和现代服务业企业总部及营销总部、研发总部等总部机构，打造珠三角和泛珠三角竞争力强、技术优势明显、具有较强自主创新能力和发展潜力的高成长企业总部基地；四是以大众创意为主题特色，开发特色文化创意旅游项目，配套特色商业、居住等服务设施，使广纸片区成为集大众文化创意、娱乐休闲、都市观光于一体的滨水综合旅游区。

建设中部的中大创新核，打造广州中央创新区（CID）之心。充分发挥中山大学的科技创新推力，释放中大布匹市场改造的巨大潜能，倡导“万众创业、大众创新”精神，积极引进移动互联网、软件与信息服务、智能识别、智能硬件、智能机器人、纳米级芯片、基因工程、生物和健康产业、节能环保产业、新材料等“专精特新”创新型产业集群和未来型智能制造业，把握“科技创新+金融创新”的产业新趋势，推动“互联网+”新业态发展，发展众创众包众筹等分享经济新模式，培育海珠区新经济生长点，打造具有广泛影响力的知名企业集团技术创新和成果转化的基地、创新

资源集聚发展区，构筑广州中央创新区（CID）的战略核心。

第三节 构建快慢兼宜的绿色交通体系，提升城市空间品质

构建以快速交通为主导、以慢行交通为特色、水陆交通联动发展的多层次现代交通体系，继续完善市政基础设施建设，不断提高城区精细化、智慧化和人性化管理水平，充分发挥基础设施对经济社会发展的核心支撑作用，助力创新要素集聚。

发展低碳、多元、特色为特征的综合交通体系。坚持以绿色出行为导向，优先发展公共交通，加快推进轨道交通和常规公交网络体系建设，以快速交通为主体，以慢行交通为特色，水陆多种交通方式联动发展，全面提高城市交通的可达性，构建“绿色、低碳、高效、安全、便捷”的多层次、现代化综合交通体系。

构建“一环九横九纵”的交通干道网络。进一步完善主干路网结构，打通交通设施关键通道、关键节点，加快建设桥梁、隧道等与周边六个区域形成共 20 条对外联系通道。优化道路级配功能，加密支路网络，提高路网通达度；加大道路基础设施建设力度，提高道路系统承载力。加快推进新港路、新滘路等全程快速化改造，实施新光快速治理、广州大道拓宽和东晓路南延，实现区内东西、南北片区间的畅通往来、协同发展。

专栏 4 海珠区“十三五”时期城市交通干道体系重大工程项目

一环。加快实现环岛路全线贯通，依托 42 公里珠江岸线打造集交通、休闲、观光功能于一体的标志性景观道路。

九横。南田路——江湾路、滨江路——阅江路、昌岗西路——昌岗中路——昌岗东路——新港西路——新港中路——新港东路（东端延伸至长洲岛）、南泰路、逸景路、新滘南路、南洲路、环城高速和环岛路。

九纵。工业大道、宝岗大道、江南大道、东晓路——东晓南路（南端延伸至环岛路）、广州大道、赤岗路、江海大道、科韵路、新滘东路。

建设“2+5+2”的轨道交通体系。推进2条城际轨道建设，强化琶洲及海珠区的交通区位优势，助力海珠区中心城区地位提升。根据广州市远期轨道交通线网规划，推进5条城市轨道交通的规划建设，重点建设广佛线、11号环线和广佛城际环线。推进2条新型有轨电车线路建设，建成环岛有轨电车及琶洲支线。

建设生态化、特色化慢行交通系统。结合城市景观推动慢行交通系统建设，优化步行系统网络，加强社区、公园绿地、交通枢纽等的相互衔接，对商业区、办公区、历史街区等不同区域进行分区规划指引。完善城乡绿道网建设，构建市、区、社区三级绿道网络，绕岛成环，串绿成网；加强自行车停放设施建设，加强与公共交通衔接，改善交通出行环境，打造安全、舒适、人性化的精品低碳出行通道。

推进重要交通设施建设。推进综合换乘体系开发，强化水陆空多种交通方式间的中转联运和一体化换乘。加快建设城际轨道琶洲站交通枢纽，与城市轨道交通、常规公交、出租车等交通方式实现良好换乘；落实建设琶洲航站楼，完善交通衔接，增强国际服务能力。发展水上交通设施，规划建设琶洲至港澳水上客运

航线，实现 1 小时至香港及珠三角主要城市，为国际客流提供快速便捷的出入境服务；推进沥滘客运港建设，服务对外客运、市内水上巴士及旅游线路等不同功能客运航线；建设瀛洲生态公园景观码头，承担市民及游客旅游观光、休闲娱乐功能；结合旅游业发展建设邮轮码头，提供便捷舒适的出行条件，满足多元化的旅游交通需求；积极与市级对接落实新建停车场问题。

完善重点区域交通建设。强化区内交通组织，不同重点区域推行不同的交通政策，协调道路交通与环境的关系。结合重大项目落地和“三旧”改造推进，加快推进琶洲总部经济区、新中轴线中心区以及中大创新谷等交通基础设施建设；改善区内东南部地区路网建设相对落后的局面，提升生态湖片区道路景观功能；实施老城区道路系统升级改造工程，提升路网质量，形成承载人文、绿色低碳的道路系统，强化交通对经济发展、景观提升的引导和支撑作用。

专栏 5 海珠区“十三五”时期城际城市轨道交通重大工程项目

城际铁路线。重点建设广佛环城际东环线，里程 46.7 公里；穗莞深琶洲支线，里程 17.7 公里。

城市轨道线网。加快在建的广佛线城市轨道交通线路建设，尽快启动 11 号线和广佛城轨环线建设，2020 年前开工建设城市轨道交通 10、12、18 号线。

新型有轨电车。争取开通海珠环岛线琶洲加密延伸段，推进海珠环滨江西一仑头段的建设工作。结合新中轴的需要推进海珠湖环线的前期工作。

慢行系统建设。在南华西历史文化地区、江南西商业区打造串联各人文景点的旅游慢行

线路，优化地面铺装、街道绿化；重点完善生态区的绿地绿道设施，结合珠江沿岸景观带建设绿道网络；新增城市轨道交通站点与周边 3 公里以内地区的自行车接驳。

重要交通综合换乘枢纽。城际轨道琶洲站交通枢纽、琶洲航站楼、琶洲至港澳水上客运航线、沥滘客运港等。

第五章 提升产业竞争力，构筑中心城区现代产业体系

积极引领经济新常态，以总部经济引领产业向高端化和国际化发展，以电子商务、互联网+等新型业态优化产业组织形式，促进生产性服务业向专业化和高端化、生活性服务业向精细化和高品质转变。积极抓住广州市建设“黄金三角”大 CBD 和“一江两岸三带”的机遇，加速形成以琶洲互联网创新集聚区、海珠湾滨水区、南中轴地区、中大国际创新谷为核心，新港路沿线总部经济创意带和珠江后航道总部创意游憩带为纽带的现代高端产业集群，全面提高我区在广州市的经济地位。构建以三个产业提升战略为引导、四大主导产业为核心、一批战略性新兴产业为支撑的区域辐射型现代产业体系，营造广州现代产业高地。

第一节 全面实施产业“三化”提升战略

坚持城市功能提升、市场需求引领和新技术应用带动，着重引进高端外资、央企国资、优质民资，以总部经济引领产业向高端价值链延伸，积极发展“互联网+”、电子商务、商业联盟等新业态和服务模式，优化产业空间布局，促进产业集群创新，引领海珠经济跨越式发展。

产业层级高端化。以总部经济、楼宇经济为导向，内外源并重，引进和培育并举，广聚多方资源，推动海珠区产业向高端化、国际化提升。坚持靶向招商，积极引进和培育跨国和国内大型综

合型地区总部和功能性机构总部，鼓励“退二”骨干企业将其总部、研发设计中心、销售中心留驻，发挥中交南方总部、保利地产总部等建筑业总部的辐射效应，通过各个领域的龙头企业的进驻强力集聚总部经济，形成会展总部经济、互联网总部经济、电商总部经济、创意产业总部经济、科技服务总部经济、现代商贸总部经济、建筑业总部经济、工业总部经济等特色总部经济多元化发展格局，打造辐射华南地区并具有国际性影响的总部经济集聚区。优化营商环境，完善总部经济的政策扶持体系，建立多层次的空间载体承接总部经济的溢出效应，大力发展金融保险、法律会计、咨询服务等现代服务业，提高为入驻总部的配套服务力度。

业态组织新型化。充分挖掘大数据信息资源，对接国家、省、市实施“互联网+”的战略部署，着力推动基于互联网的新理念、新技术、新业态、新产品、新模式与经济深度融合与协同创新，加快发展“互联网+会展”、“互联网+文化创意”、“互联网+大健康”、互联网金融、互联网通讯、互联网智能应用等新型业态和服务模式，建立商业联盟有效整合消费资源，培育一批本土互联网经济领军企业，促进互联网产业链拓展延伸，吸引现代高端服务业向海珠汇聚。重点发展电子商务，优化其发展环境，搭建支付、认证、开发、运营等平台，实现“线上+线下”、“虚拟+实体”共生共荣。大力发展跨境电商、移动电商、“电商+”等新兴电商业态，扶持企业申报“省电子商务示范企业”，力争成为“国

家电子商务示范基地”。加快琶洲互联网创新集聚区建设，重点引进大型龙头电商企业，推进电子商务综合配套区购物、娱乐、酒店、休闲、高端公寓等设施建设，加快互联网总部拓展区发展“互联网+”为特色的总部经济，打造千亿级电子商务总部集聚区和立足珠三角、面向全世界的国际电商总部区。明确南中轴电子商务大道四大园区的功能定位，错位发展，提质增容，提高园区集聚规模和产业特色。

产业空间集群化。依托产业园区的集聚效应，利用城市更新所释放的空间资源，加强产业集群建设，着力打造琶洲、中部南中轴及中大国际创新谷、海珠湾滨水区三大板块，形成以商务楼宇为载体的现代服务业集聚区、以众创空间为特色的文化创意园区、以科研基地为核心的战略性新兴产业集聚区，构筑支撑海珠下一个千亿元 GDP 的产业高地。全面推动新港路沿线总部经济创新带、珠江后航道总部创意游憩带的建设，引导产业集群化和规模化发展。

专栏 6 海珠区“十三五”时期产业升级重点领域和目标

总部经济。重点推进腾讯广州总部、阿里巴巴华南运营中心、唯品会公司总部、广州国美科技信息中心、复星南方总部、广东小米互联网产业园、欢聚大厦、环球电商城、科大讯飞人工智能大厦、康美药业华南总部、粤传媒大厦、粤科科技金融大厦、广州报业文化中心、广铝远大总部经济大厦、宝钢大厦（广东）、赫基国际大厦、广州移动生产指挥中心、星河湾中心、欧派总部大楼、广州从兴电器开发有限公司总部、合鸿达大厦、广州市轨道交通线网运营指挥中心（广州市地下铁道总公司运营指挥中心）、广州东凌实业集

团总部、新厚德地块、中交集团南方总部基地、保利世界贸易中心（四期）、广百海港城、启迪中海科技园、广昊商务港等重点项目。到 2020 年形成琶洲总部经济区、海珠湾高端产业集聚区、大千围总部经济区、广州之窗总部经济区 4 个具有核心竞争力的总部经济集聚区，总部经济增加值占 GDP 比重达 25%。

电子商务和“互联网+”。重点建设广州广一电子商务产业园（一期）和琶洲互联网创新集聚区。琶洲互联网创新集聚区总占地面积 37 万平方米，总建筑面积 320 万平方米，规划 50 个地块，分为示范区、配套区、拓展区三个区域，引进电子商务、互联网通讯及社交平台、互联网智能制造和应用等产业，形成以“互联网+”为特色的总部集聚区。

万亩果园留用地项目。借鉴曼哈顿城市中央公园的商务发展模式，以商务氛围和生态环境相融合为理念，启动万亩果园 26 块村社经济留用地建设，营造低能耗、低密度、绿色化的办公环境，打造岭南生态院落式总部。内地块的北山村、仑头村等重点发展生态科技、数字新媒体、跨境电商、融资租赁等高端总部经济，建立一批生态型文化产业总部园区和都市科技产业园；位于外地块的龙潭村等，则以商业、酒店及城市商务型办公功能为主，发展商务办公、综合商业、餐饮娱乐、文化休闲、酒店会所、特色居住等，打造会展旅游配套区和文化商务区。

第二节 壮大做强四大优势主导产业

把握现代高端服务业发展需求，加快高端要素集聚，向高端价值链延伸，提高以会展业为龙头，科技服务业、现代商贸业和文化创意产业协同并进的四大主导产业的核心竞争力，丰富现代高端服务业体系。

——**会展业。**发挥琶洲国际会展中心区作为全省首批“粤港澳服务贸易自由化示范平台”的优势，深化粤港澳三地服务贸易

合作交流，在国际投资、贸易、知识产权等领域积极对接国际高标准规则体系。继续办好中国进出口商品交易会等老牌会展，积极引进和培育影响广、水平高、多样化的专业展和国际会展，与香港、上海等合作推进“一展两区”模式，重点培育和扶持科技服务、金融等创新型特色展会及展览企业，打造国际性会展品牌，鼓励外资和民营资本投资中小型会展。积极探索“互联网+会展”的形式，利用大数据应用整合会展信息资源，建立集信息对接、投融资、招商引资于一体的综合化资源库，实现实体产业线上线下高度融合。进一步完善会展场馆、会展产业孵化基地启盛园区等硬件设施建设，加快培育策划、咨询、广告、服务、物流等会展配套服务，完善引进和培植相关产业的措施，规范会展市场秩序，盘活产业链，带动总部经济、休闲娱乐、餐饮住宿、商务金融等相关产业发展，着力促进展贸融合、展会融合、展游融合、展城融合，将琶洲打造成集会展商务、科技服务、金融服务、信息交流于一体的全球综合性会展中心。

——**科技服务业**。大力引进和培育一批科技服务业骨干企业，全面促进以生物技术为依托的研发外包服务业，以医学检验、电子产品检验、食品检验为主导的检测认证业，以工程管理服务、工程勘测设计服务为主导的工程技术服务业，以科研和试验发展为主导的科研服务业，依托会展优势的科技会展业，服务中小科技企业的科技中介服务业等优势科技服务业的升级。加快完善以企业为主体、政府为引领、高校院所为支撑的工程技术研发支撑

体系、公共技术创新支撑体系、知识产权保护和成果转化支撑体系和信息安全监管体系，加快建设一批科技服务业共性服务平台。

——**现代商贸业**。大力发展展贸型经济、现代电商经济、外贸型经济，建立多元化的现代商贸体系。以大型高端商贸综合体、特色商业街、都市型区域性综合商圈等高端商业项目建设为重点，提升商圈规模和档次，打造地标性商业中心和立体化现代商圈，增强集聚辐射功能，全力打造五大商圈黄金消费走廊。充分运用互联网和现代物流技术，打造资源高效整合的商业社交平台，创新商业运营模式，建设大宗商品交易平台，加快专业市场的统一规划和升级改造，催生现代商贸的智能化转型，实现运营模式高端化、交易方式电子化、品牌效应扩大化、市场秩序规范化、空间规划明晰化、物流运输智能化。大力发展岭南特色中高端餐饮业，打响餐饮品牌，加强餐饮从业人员培训和基础配套设施建设，助推海珠区打造餐饮名区。

——**文化创意产业**。充分利用海珠区丰富的文化艺术底蕴和生态资源优势，以集群化、高端化、特色化、活力化、时尚化为发展战略，建立以会展商务、时尚设计、影视传媒、新闻出版、现代广告为核心，包装印刷、文化艺术、文化旅游为支撑，数字新媒体、文化电商为外延的文化创意产业体系，形成传统文化与时尚潮流和谐共生的良好局面，构筑广州现代文化和岭南文化中心区。明确各个创意园区的目标定位，加强产业之间联系合作，

形成园区错位发展、产业高度融合的文化创意产业集群优势。加快文化创意产业公共服务平台建设，完善文化创意衍生配套产业。提升文化企业的科技研发水平和技术应用水平，加强文化领域关键共性技术的研发，提高文化创意产品的档次和附加值，力争成为广州现代文化创意产业中心区。

专栏7 海珠区“十三五”时期四大主导产业重点领域和目标

会展业。重点推进广州会展大厦建设、广州国际展览品监管仓、物流中转区、琶洲客运码头口岸和航站楼建设，深化琶洲国际会展中心区四大片区合理分工、互为补充，会展产业集群区（西区）发展会议展览、办公酒店、电子商务、商业购物，会展龙头引导区（中1区）发展国际展览、文化庆典、酒店餐饮、商务办公，会展综合服务区（中2区）发展酒店服务、商务办公、休闲商业、居住公寓，会展产业延伸区（东区）发展产业孵化、旅游服务、科技研发、酒店商业等。到2020年实现新培育和引进5个优质专业品牌展会，重点展馆展览面积达到53.9万平方米，实现由“中国会展名区”向“国际会展名区”的提升。

科技服务业。重点建设海珠科技产业基地、中大国际创新谷、新港路创新带，到2020年科技服务业增加值达120亿元。以琶洲科技园为核心，以中国电器科学研究院、中国科学院南海海洋研究所、中山大学、广东省产品质量监督检验研究院、广州医药研究总院有限公司、广州金域医学检验中心等科研院所和企业为技术和产业依托的新港路科技一条街，打造检测与认证产业创新集群。

现代商贸业。着力建设琶洲会展配套商圈、广州塔时尚文化商圈、江南西购物商圈、中大纺织商圈、珠江后航道滨水休闲商圈五大商圈，重点推进广昊商务港、江南西特色步行街和手信一条街、广百海港城等大型商业建设项目以及新港西路中大布匹市场、南洲路现代化粮油批发市场、广州南天国际酒店用品批发市场升级改造。到2020年，社会消费品销

售总额年均增长 9%，成为都会型商贸中心。

文化创意产业。积极推进太古仓码头创意产业园三期规划编制和广州报业文化中心、现代广告创意中心、广纸片区文化产业集聚区等重点项目建设，提升珠江·琶醍啤酒文化创意艺术区、广州包装印刷文化创意产业园等项目品质。中大布匹商圈打造成服装创意集聚区，广州国际媒体港、珠影文化创意产业园、广州报业文化中心打造成影视传媒、新闻出版文化集聚区，广州包装印刷文化创意产业园打造成包装印刷、动漫设计产业园，太古仓、大阪仓、凤凰创意园打造成集创意设计、休闲旅游、高端餐饮于一体的综合性创意园区，小洲影视文化产业园打造成以电影电视制作为龙头的高科技影视基地，广东省文化创意产业园、广纸片区文化产业集聚区打造成电商科技、文化创意产业总部和孵化器的现代综合性高端服务业产业园区。

第三节 积极培育一批战略性新兴产业

以创新驱动为引领，依托现有的产业基础，坚持高端现代专业服务业与高新技术产业“双轮”支撑，积极引进和培育信息技术服务、新兴金融、生物医药、法律会计等一批战略性新兴产业，提升高端产业综合实力和竞争力。

——**信息技术服务业。**加快建设互联网创新集聚区，发挥腾讯、阿里巴巴等龙头企业带动作用，着力推动以移动互联网、云计算、大数据、物联网为代表的新一代信息技术的产业化，与商贸会展、生物制药等战略性主导产业、优势产业和新兴产业深度融合，形成新模式和新业态，抢占新一轮经济发展制高点。

——**新兴金融业。**以广州建设“国际科技金融试点城市”为契

机，充分发挥广州市互联网金融产业的基地优势，坚定不移实施“互联网+金融”、“创新+金融”的战略，将金融业纳入海珠区战略性新兴产业体系中。重点打造江南西商圈、中轴线南段、琶洲总部经济区三大金融业集聚区，加快形成银行、证券、公募基金、私募基金、保险、期货、天使投资、风险投资等传统金融平台与P2P、众筹等新兴互联网金融平台竞相迸发的生态和场景。依托中国（广州）国际金融交易·博览会等大型会展平台，强化科技金融交易和服务功能，开展科技产品金融化试点。鼓励金融产品创新，引导金融机构和企业推广和对外输出知识产权质押、股权质押、融资租赁等新型融资产品。创新金融保险服务体系，把关互联网金融安全。推进万胜广场等金融重点项目的建设，打造广州金融产业高地和主城金融副中心，助力“一江两岸金融产业带”发展。

——**生物医药产业**。面向健康生活的需求，继续发挥陈李济、天心等老字号品牌的优势，重点引进世界500强、国内50强生物医药地区总部或研发中心，争取国家重大专项入驻海珠，以广州市医药工业研究院、中大生物医药中心等生物医药龙头单位的快速发展推动生物医药产业基地建设。重点发展以基因工程药物、海洋药物、化学合成创新药物、现代中药四大生物医药产品为主，生物技术服务和医药物流为辅，涵盖药品研发、销售、服务，产业链完整、实力雄厚、质优价廉的现代医药产业体系，促进生物医药产业集群。培育生物医药产业发展的技术与信息平

台、产业化支撑平台、创业服务平台、国际生物科技商务平台四大公共服务平台，建立完备的生物医药服务体系。大力支持龙头企业利用企业地位及资源，推广“创新链—创业链—资金链”三链融合机制，为中小企业提供生产研发、资金支持、项目孵化等服务。

——**法律服务和商务咨询业。**依托海珠区总部经济、会展、科技服务、现代商贸、文化创意等产业蓬勃发展创造的良好契机，营造良好的法律和咨询商务服务环境，引进和培育具有区域性竞争力的本土高端专业律师事务所、国内外知名会计师事务所和各类优质咨询商务服务机构，加快高端法律服务、会计审计、税收服务、资产评估、信用担保、市场调查、企业管理服务、知识产权服务、人力资源服务等社会经济咨询服务的专业化、规模化与网络化发展步伐，为主导产业、传统优势产业提供相应的会展法务、涉外法务、咨询决策、会计服务等，提升总部经济、会展经济的高端服务功能。

专栏 8 海珠区“十三五”时期战略性新兴产业重点领域和目标

信息技术服务业。重点建设琶洲互联网创新集聚区、海珠湾高端产业集聚区两大经济新引擎，大力扶持“互联网+产业”的发展，打造海珠区千亿元 GDP 的产业高地。

新兴金融业。提高西部老城区（海珠桥南和江南西商圈）、中轴线南段（广州大道沿线）、琶洲互联网创新集聚区的金融业密度。到 2020 年金融业增加值占 GDP 比重达 4%。

生物医药产业。重点打造生物技术研发、生物制药、医药物流三大产业链，重点建设中山大学生物医药研究中心、南海海洋生物技术工程中心、广东省广州医药重点工程技术

研究开发中心等生物医药基地，力争成为广州生物医药产业基地扩展区的新生力量。

法律服务和商务咨询业。加快琶洲会展服务中心法律服务平台建设，鼓励和扶持一批优质的律师事务所、会计师事务所和其他相关的专业咨询服务机构发展壮大，不断完善现代服务体系，增强全区的高级生产服务功能。

第四节 优化提升若干生活性服务业

坚持需求引领、智能优化、凸显特色、多方拓展为导向，依托优厚的滨水环境和存量土地资源，优化提升都市旅游业和房地产业等配套生活性服务业，为海珠创造优美的职住环境和文化休闲配套服务。

——**都市旅游业。**不断完善、整合海珠区的特色旅游资源，加快重点区域项目建设，积极拓展旅游资源，丰富旅游文化内涵，提升都市旅游层次和规模。依托“广交会”等会展的辐射效应、岛区滨水优势、生态湿地和广府文化资源，推出高端会展商务旅游、游轮游艇旅游、城市生态旅游、创意文化旅游、都市时尚购物旅游、大型节庆旅游等一批特色主题旅游产品线路，开发特色节庆旅游纪念品，打造“海珠环岛游”现代都市文化休闲旅游品牌。推进广州塔 5A 级景区、陈李济 3A 级景区等一批 A 级景区创建工作。优化海珠区旅游软硬件条件，吸引更多旅游企业和大型项目落户海珠，培育本土大型旅游企业。完善和推广微博、微信、官网三大海珠旅游智慧平台，加快完善旅游产业发展的机制体制建设。

——**房地产业**。抓住海珠建设职住融合的宜居宜业城和西部高品质生活圈的机遇，积极调整房地产投资结构，推动房地产发展方式由以增量扩张为主转变为以存量提升为主，由传统的以住宅地产为主转向城市综合体、健康养老、休闲旅游、文化创意、商务会展、轻资产运营等新型的房地产发展模式。将出售租赁空间载体与租赁服务相结合，试水产业地产，促进房地产业可持续发展。打造中高端商品住宅和高端商务楼宇为主、保障性住房为辅的住房体系。鼓励房地产开发商发展智慧社区 O2O，为现有存量住房市场的住户提供增值服务。加强房地产市场监管和调控，引导房地产有序发展和群众购房需求。

专栏 9 海珠区“十三五”时期配套生活性服务业重点领域和目标

都市旅游业。重点发展东部高端会展商务旅游区、万亩果园城市生态文化旅游休闲区、广州新城市中轴南段文化休闲旅游区、都市时尚旅游区四大都市旅游区以及依托于环岛有轨电车的环岛观光带和珠江夜游的水上丝路旅游带。2020 年国内旅客达到 2000 万人次，3A 级以上景区达到 7 个。

房地产业。西部广纸片区重点打造高端商住综合体，南华西、宝岗以及海幢公园周边重点进行住宅地产开发，加快洲头咀高尚住宅小区、越秀星汇海珠湾、绿地越秀海玥等大型住宅项目和广百海港城等城市综合体的建设。新中轴南段文化功能区主打文化型和生态型高档住宅区，重点建设海珠生态复建安置房。东部琶洲会展配套区发展住宅、酒店、总部大楼复合型地产。到 2020 年，增加值占 GDP 的比重稳定在 12%左右。

第六章 有序推进城市更新，全面释放城市空间发展潜能

在保护历史风貌和城市肌理的前提下，有序实施城市更新，健全常态化城市更新工作体系，推动城市更新与创新驱动发展、产业转型升级、城市环境改善、历史文化保护、美丽乡村建设有机结合，建设更加宜居的城市环境。遵循“政府主导、市场运作、统筹规划、节约集约、利益共享、公平公开”的原则，坚持全面改造和微改造两种更新方式并举，保障发展用地需求，推进节约集约用地，促进产业转型升级，完善城市功能，提升城市品质。

第一节 加强规划引导，集约节约利用土地

加强规划引导，引领和管控作用。发挥土地利用总体规划、城乡规划和主体功能区规划的引领作用，按照经济社会发展要求，优化国土空间开发格局，规划调整生产、生活、生态空间，推进城市发展规划由“规模扩张型”向“内涵发展型”、“精明增长型”转变。全面推进“多规合一”实施管理，划定城乡基本生态、基本农田保护、建设用地、产业区块等“控制线”和范围边界，强化城市建设的“底线思维”，明确生态保护空间和城市建设空间，优化城市空间布局，增强城市可持续发展。科学编制城市更新中长期规划和年度计划，加快推进沥滘村、新市头村改造工作，统筹推进琶洲地区、中部南中轴及中大国际创新谷、海珠湾滨水区三大板块以及海珠湿地周边地区、老城区等的城市更新工作，推

动城区有序更新。

合理利用土地资源，提高土地利用集约化水平。科学编制年度土地利用计划，做好年度用地指标需求测算和统筹安排。落实功能片区土地利用总体规划，加快村社留用地手续办理。全力推进重点区域地块的实物收储，拓宽土地储备渠道，创新模式筹措土地收储资金，争取加大区土地储备量，为经济发展提供持续增长动力。按照广州市“十三五”规划要求，坚持“政府主导、成片储备、连片规划、完善配套、系统策划”的土地储备机制，制定“十三五”期间海珠区的土地储备规划和年度储备计划，继续加大土地收储力度，落实年度收储资金。以广百、龙沙、仲恺等重点项目为“点”、一江两岸三带及西部连线的开发为“线”，琶洲板块和海珠湾滨水区板块为“面”，加快储备用地开发利用。统筹土地储备规模、空间，合理安排开发，为“四馆一园”、轨道交通十一号线、广纸、琶洲片区等重点项目提供用地保障，确保项目顺利推进。

第二节 有序推进城市更新，加快转型升级步伐

有序推进城中村全面改造，提升城区协调发展水平。坚持有利于城乡生态环境改善和产业结构调整；坚持先规划、后实施，严格遵循规划管控；坚持以人为本、规划先行、完善配套、提升公共服务，增进社会和谐、促进经济效益、生态效益和社会效益综合提升。继续跟进已改造的城中村的后续收尾工作；加快推进

海珠湾滨水区和生态城启动区改造方案已稳定的城中村改造项目的实施建设；推进琶洲地区其他城中村改造前期工作，支持琶洲互联网集聚区实现跨越式发展；启动中大商圈地区城中村更新改造的研究策划工作，为推动中大国际创新谷建设奠定基础。

加快推进旧厂房全面改造，促进产业转型升级。按照产业布局、功能定位及规划要求，以盘活旧厂房土地为目标，指导旧厂房产权单位因地制宜，灵活采取多种方式推进旧厂房改造，推动海珠区产业转型升级。全面挖掘梳理旧厂房空间资源，开展重点地块旧厂房更新改造工作，提升空间价值；继续推进广纸片区旧厂征收、广州天斯地块和南洲路茶叶公司地块收储工作；重点加快海珠湾滨水区已批旧厂房自主改造项目的建设进度。

第三节 加快推进微改造，提升城市空间质量

推进旧村庄特别是村级工业园微改造工作，打造新型业态集聚区。积极协调推进小洲村保护性微改造工作；以总部经济、电子商务、智慧互联、生态体验、现代物流、文化创意、设计研发为导向，积极推进村级工业园微改造，重点推进万年围工业区等海珠湿地周边地区的村级工业园微改造项目。

推进旧厂房微改造工作，打造优质创新空间。以产业引导为导向，充分利用全区各类闲置厂房等载体资源，融入现代创意时尚元素，打造创意作坊、创意集市、创意秀场等文化创意设计、展示和交流平台，构建一批多元化、个性化且富有大众创新活力

的文化众创空间。对散布于旧城区、暂无条件实施改造的闲置或低端旧厂房进行全面摸排，做好存量土地收储整備工作。对中海集团城安围船厂、广州刀剪厂等闲置旧厂房进行“修笼换鸟”微改造，实现产业结构调整，高效利用存量土地资源。

加快江南西商圈提质增效，打造都会级商业中心。通过完善周边路网以及步行、商业设施，加快江南西传统商圈转型升级，提升江南大道两侧的商业等级和规模，增强休闲娱乐功能。不断优化商圈业态组合，与内街商业、地下商业步行街、商业综合体的商业形态错位发展，形成广州南部的重要商圈，扩大其在广州乃至珠三角地区的影响力和辐射力，打造引领消费潮流的时尚风情商业旺地。

推进旧城区微改造工作，打造品质生活社区。积极探索旧城改造的新模式与新途径，以南华西旧城区和蛟腾小区作为社区微改造试点，提升社区环境质量，优化城区生活环境。

专栏 10 海珠区“十三五”时期城市更新重点项目

旧村（城中村）改造项目。继续跟进琶洲村改造项目的后续收尾工作，落实配套设施建设；加快推进沥滘村改造，打造带动我区经济发展的新引擎；加快推进凤和新市头村改造项目，推动新城市中轴线南段地区建设；加快稳定小洲村留用地选址，推进小洲村微改造；推进琶洲地区的黄埔东围、新洲、杨青村改造前期工作，支持琶洲互联网集聚区的跨越式发展；启动中大商圈片区更新改造策划的研究工作，为推动中大国际创新谷建设奠定基础；推动实施海珠湿地周边地区城市更新改造项目，建设集生态保育、旅游休闲、科普教育于一体的城市生态绿心。

旧厂房改造项目。全面梳理海珠区旧厂房改造项目，挖掘旧厂房空间资源，重点开展广东新中国造船厂、广州珠江啤酒厂、万力集团和广州港集团等旧厂房改造工作，盘活低效用地，发展总部经济、现代商贸等高端业态；继续推进广州市天斯物业管理有限公司和南洲路茶叶公司地块收储工作，促进土地资源实现高效节约集约利用；加快中交集团南方总部基地一期、二期项目、广昊商务港等已批旧厂房自主改造项目的建设，打造总部经济基地。

江南西商圈改造项目。推进江南西地下商城设施的完善，以及富力海珠城商业综合体项目建设和开放营业，进一步完善周边路网、配套商业服务设施建设，打造都会级商业中心。

第七章 发挥美丽海珠江岛优势，建设生态文明示范区

坚持绿色低碳发展，充分发挥海珠江岛环水、海珠湿地等生态优势，改善城市生态环境，形成城区绿色发展、循环发展、低碳发展的良性机制，建设城市生态文明示范区。

第一节 加强海珠生态环境建设，构建生态空间安全格局

优化城市生态空间结构。依托海珠区“江、涌、湖、林、园”的生态骨架，以海珠湿地生态保护区、海珠湿地等大面积绿色斑块作为生态核，以珠江、河涌、河网、绿道作为生态发展带，串联起小区绿地、人工湖等多个生态节点，构建“节点+绿网+绿斑”互联互通、高效循环的城市和社区生态网络体系，打造人与自然和谐共生的宜居环境。

完善岛内水生态环境系统。全面推进生态水城建设，合理规划全岛水系，完善排污、截污、治污、净水体系，强力推进河涌整治、海珠生态城河涌截污，完善水利设施，发展水上交通，形成江、湖、涌一体的水生态系统。配合市推进水博苑、琶洲湾沙滩泳场建设，形成精致的岭南水乡环境。

加强重点生态区域保护。要开展海珠生态城启动区建设，针对广州塔中轴线、“四馆一园一场”¹、海珠湖等重点区域治理，加强生态环境建设。加快启动旧村改造，将湿地公园的市政配套

¹ “四馆”指广州美术馆、科技馆、博物馆新馆、文化馆，“一园”指岭南大观园，“一场”指岭南广场。

建设与旧村改造相结合，一同推进海珠湿地三期保护建设，拓展绿色生态空间，完善湿地配套服务，采用生态景观与河涌结合的形式，实施海珠湿地生态围蔽保护。切实保护广州“绿心”海珠湿地生态保护区，建设复合生态林，最大限度发挥海珠湿地的生态效益。

健全生态空间安全格局。在广州市划定的生态保护红线基础上，推进生态保护红线落地，结合海珠区实际进一步细化生态红线范围，将海珠湿地生态保护区、主要河流、重要绿道等生态空间按类别和等级要求，列入生态保护红线范围，有效保护水源、绿地、景观等生态资源，构建严格的生态空间管制制度，确保生态控制区面积不低于省、市的要求。

第二节 加强资源节约集约利用，倡导绿色生产生活方式

构建绿色低碳循环型产业体系。加快企业转型升级步伐，淘汰高能耗、高污染、低产出的落后产业，清理整顿低层次、规模小的劳动密集型工业企业，鼓励企业清洁生产、循环生产。大力发展资源综合利用产业、节能产业和环保型产业，加快构建绿色低碳循环型产业体系。进一步落实垃圾分类回收，完善再生资源回收体系，加快推进建筑垃圾、餐厨废弃物等资源化利用。

实施节能减排工程，率先建设海绵城市。加快工业、建筑、交通等重点领域的节能降耗技术改造和工程建设，提高能源、资源利用效率，鼓励生产和使用节能、节水、节材产品和可再生产

品，发展绿色交通，推广绿色节能建筑，推动政府绿色采购。开展重点用能单位节能低碳行动，实施重点产业能效提升计划。积极响应国家号召，以海珠湿地等地区为试点，推广实施屋顶绿化、透水铺装、下沉式绿地改造，建立建筑、道路、绿地雨水收集利用系统，有效利用城市雨水径流，提高城市适应环境变化和应对自然灾害的弹性，率先建设海绵城市。

倡导绿色低碳生活方式。弘扬生态文明价值观，倡导“绿色低碳生活”理念，以社区为基本单位，鼓励全民节能减排活动，加快形成环保节约、绿色低碳、健康文明的生活方式和消费模式。通过海珠东部绿色生态城和西部品质生活区的双圈建设，将海珠建设成为一个职住相对平衡的中心城区，引导就业者就地居住、居住者就地工作。加快完善海珠生态城低碳绿色的慢行系统建设，通过高密度的慢行道路系统串联住宅、商业和公共空间，营造宜人的慢行空间。鼓励市民充分利用以环岛轻轨为主的绿色公交系统，实现慢行系统与公共交通无缝接驳，解决居民出行的“最后一公里”问题。

第三节 实施最严环保制度，推进生态文明示范区建设

改善空气质量。全面开展防治扬尘污染、控制机动车排气污染和整治餐饮业油烟污染等空气环境治理工作，改善城市空气质量。至 2020 年，全区环境空气质量指数 AQI 达标天数达 82% 以上，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度达到城市空气质量二级标准。

减少生产生活污水。推进“南粤水更清”行动计划持续实施，加强河涌等污染项目的整治恢复，加快生产生活污水处理系统建设，完善设施配套管网，实施尾水深度治理，强化污水处理厂污泥处理处置。至 2020 年，实现全区城镇污水处理率达 95%。

建立现代环境治理体制。以法治方式加强环境监管，发动社会参与，努力构建多元共治的现代化环境治理模式。推进环境监管的精细化、智能化，建立更严格、更高效的网络监管体系，针对重点行业、企业实施动态监管，严格实施总量控制和排污许可证制度，完善环境污染事故应急处置指挥系统。推进生态文明体制改革，建立和完善环境监测预警机制，落实政府和各职能部门及各个街道环境保护目标责任考核，建立生态文明建设评估考核和生态环境损害责任追究制度。

开展生态文明示范区建设活动。大力开展全区范围内的生态示范村、美丽乡村、绿色低碳社区、低碳城市等多层次的生态文明示范建设活动，激发全民生态文明创建的热情，共筑绿色生态文明城市典范。

专栏 11 海珠区“十三五”时期绿色宜居建设重大工程项目

污染减排工程。(1) 推进沥滘污水处理厂升级改造，提高进出水浓度差，扩建沥滘污水处理厂，新增污水处理能力 15 万吨/日，实现污水处理量一年内不低于设计能力的 60%，三年内不低于 75%。(2) 加快污水收集管网建设，城市新区、工业聚集区和住宅小区新建管网全面实施雨污分流，推进旧城区和重污染河涌周边污水收集管网的雨污分流改造，建设一批调蓄池，收集处理初雨溢流污染物。(3) 全面巩固“无燃煤区”建设成效。

大气环境质量改善工程。(1) 加强城市扬尘污染控制, 实施建筑施工项目扬尘排污费征收工作, 实现经营性露天停车场 100%硬底化。实现已回收闲置土地绿化或硬底化率达到 100%, 建成区绿化覆盖率达到 41.5%。(2) 加强机动车污染控制, 实施机动车国 V 排放标准, 全面淘汰黄标车。

水环境质量改善工程。(1) 完善河涌环境综合整治, 新建污水管道 6.1 公里, 新建东岸水闸与西端换水泵站, 河道清淤 6 公里。(2) 启动海珠湿地三期保护建设, 不断完善湿地配套设施, 采用生态景观与河涌结合的形式, 实施海珠湿地生态围蔽保护, 建设复合果树生态林系统, 最大限度发挥海珠湿地的生态效益。(3) 加强海珠生态城范围内重点河涌生态修复, 完善土华涌等河涌清淤和景观整治, 加强补水调水、河涌水体和底泥生态修复, 加强两岸的管养维护, 实施河堤自然化改造, 开展河涌清淤、护堤、修坡、绿化等, 改善两岸生态环境。

土壤环境修复工程。(1) 开展全区土壤环境质量现状普查工作; 开展集中连片污染土壤加密调查和风险评估, 分析污染程度及原因; 建立土壤环境状况数据库。(2) 选取广州造纸厂、广州化学试剂厂、广州锌片厂、广州摩托集团等区域开展工业场地污染调查评估与修复, 建成一个以上污染土壤生态修复示范工程。

生态保护工程。(1) 加强海珠湿地公园建设与管理, 完善海珠湿地开发建设管控, 对重要生态系统和物种资源实施强制性保护, 保护珍稀濒危野生动植物及其栖息地、古树名木和鸟类、水生生物等。(2) 完善湿地公园配套设施建设和生态监测、生态保护制度, 切实保护自然生态和文化遗产原真性、完整性。

生态文明建设工程。(1) 推动市民生活方式生态文明化、引导消费模式绿色低碳化, 开展生态示范村、美丽乡村绿色社区、低碳社区建设。(2) 健全生态保护监督管理制度, 完善生态保护绩效考评制度, 建立生态文明指标体系、考核办法和奖惩机制, 完善生态补偿和激励机制, 推进生态资源破坏的责任追究和生态修复机制。

第八章 彰显多元文化魅力，构建新岭南文化中心区

弘扬社会主义核心价值观，深入发掘海珠传统文化优势，坚持文化产业与文化事业并举、历史文化与现代文化融会，着力构筑以城市中轴线为代表的新岭南文化中心区，全面打造“魅力海珠”文化新形象。

第一节 延续海珠传统文脉，构筑城市文化新形象

延续传统历史文脉，推进城市文化风貌保护。加强海珠文化传统与文化遗产研究，对文物保护单位和历史建筑进行全面普查和保护利用，对现存的文物古迹、历史建筑和工业遗产进行梳理归档和保护修缮，有效保护和利用历史文化遗产和资源，延续历史文脉，传承与弘扬优秀传统历史文化。充分挖掘、串联、整合散落珠江沿岸的文化遗产，梳理现存各级文物古迹、历史建筑、历史街区、历史水系、港口码头及工厂旧址等文化遗产，进行严格保护并合理利用。重点进行南华西街历史文化街区、黄埔古港古村、小洲村历史风貌区、龙凤街二龙片区等地区的保护性整治工作。

激活文化遗产生命力，塑造岭南文化品牌。支持鼓励海珠文艺骨干、社会团体和广大群众投身于文化精品创作，办好系列品牌性岭南文化主题活动，增强品牌效应和社会影响力。大力开发黄埔古村“海上丝绸之路人文历史景区”，串联古村代表性景观，

再现“千年商埠”风貌。保护小洲村传统民居建筑和历史村落文化，展现具有岭南水乡特色的古村落景观。围绕岭南书画艺术文化中心，扶持、引导分散在广州美术学院周边的文化产业集聚发展，形成具有海珠特色的书画一条街（岭南文化产业聚集地）。通过打造“海上丝绸之路”与“岭南书画”等文化精品，形成一批历史文化主题区域，突出城区个性，活化集体记忆。完善非物质文化遗产传承保护机制和力度，通过传统民俗节庆、民间手工艺工作室、非物质文化遗产传承基地等方式焕发非物质文化遗产魅力，培育一批生产型非物质文化遗产企业，促进非物质文化遗产资源转化为生产力和产品。

打造新岭南文化中心区，彰显海珠都市魅力。紧紧围绕社会主义核心价值观，利用社区公共空间提升城市的文化品位。加快建设城市新中轴线南部“四馆一园一场”重大文化设施，突出“新岭南文化轴”，展现城市文化新核心区形象。推进珠江沿岸规划和建设，促进珠江人文脉络活化，打造珠江黄金岸线世界级滨水观光休闲走廊。串联起以海珠生态保护区、河网、绿道为重要空间节点的生态景观，展现多元文化的都市魅力。

第二节 完善公共文化设施网络，提高文化服务水平

全面完善公共文化设施网络。加快全区公共文化设施建设，建立科学高效的公共文化服务体系。建成并开放海珠区文化服务中心、海珠区少年儿童图书馆，重点打造具有街道特色的主题社

区图书馆。建设区工人文化宫，组织开展职工学历教育和技能培训，丰富广大职工群众精神文化生活。加强城市文化广场和休闲绿地的使用管理，鼓励党政机关、国有企事业单位和学校文体设施向社会开放，与区内创意产业园、公园、商场乃至咖啡馆、独立书店等机构共建共享，拓展文化服务。充分挖掘社区传统文化资源，大力推进社区文化建设。努力创建“全国公共文化服务示范区”，使海珠成为公共文化服务的便捷之区和体验之地。

加大公共文化产品和服务供给力度。推动互联网与传统公共文化服务的融合，进一步增强公共文化服务的可及性。完成“省公共文化服务体系示范项目”海珠区公共文化服务管理系统建设，实现全区文化信息同步化和文化服务模式多元化。以广州市建设“图书馆之城”为契机，实现全区所有公共图书馆的智能化管理，加快推进“互联网+图书馆社区服务”模式。

第三节 创新文化建设投入机制，保障文化发展后劲

建立文化建设投入长效机制。加大区公共财政对公益性文化事业的投入，确保区财政每年对文化建设的投入增幅不低于财政经常性收入的增幅，文化事业经费投入不低于区本级财政总支出的1%。采取政府购买、项目补贴、定向资助等措施，引导社会资本投资转向公共文化领域，形成多元化的投融资格局。鼓励文化事业与文化产业融合发展，提高文化事业的生命力。

完善文化发展政策和管理。出台一系列相关政策对文化企业

在税收优惠、用地空间、项目审批、资质认定、融资服务、对外贸易和技术合作等方面给予扶持，建立各类文化设施管理运营办法，对各类文化场所进行标准化、制度化、绩效管理。探索建立文化名人个人工作室补贴办法、特殊人才奖励办法，促进文化智库建设。建立道德模范和“身边好人”宣传帮扶机制。探索公益广告规范化、标准化、艺术化，建立具有海珠特色的公益广告宣传机制。

专栏 12 海珠区“十三五”时期文化建设重点项目

文化设施项目。(1) 加快完成“四馆一园一场”(广州美术馆、科技馆、博物馆新馆、文化馆、岭南大观园、岭南广场)建设，打造“新岭南新文化轴”。(2) 建成并开放海珠区文化服务中心(含青少年宫、图书馆各一座)，实现区图书馆分馆达到 15 家以上，重点打造具有街道特色的主题社区图书馆。(3) 逐步落实区工人文化宫的选址、规划和建设，为广大劳动者提供在业余时间学习培训、演出展览、体育休闲、文化交流的场所。(4) 完成“省公共文化服务体系示范项目”海珠区公共文化服务管理系统建设，整合区文化馆、图书馆、文博中心数字网以及区域特色资源库，为社区居民提供文化服务信息查询、电子地图查找、活动预约、场馆点评等一站式在线交互功能，依托综合性“文化云”服务，实现全区文化信息同步化、文化服务模式多元化。

文化精品项目。(1) 进一步开发“海上丝绸之路人文历史景区”，将黄埔古港古村代表性景观串联成一条长约 3 公里的旅游观光线路，将黄埔直街打造成“岭南民间工艺一条街”，并通过举办岭南祠堂文化节、北帝诞等节庆活动，再现“千年商埠”风貌。(2) 在晓港公园打造岭南书画艺术平台，建设包含陈列馆、交流展厅、艺术画廊、创作工作室、岭南艺术研究中心在内的岭南书画艺术文化中心，形成创作、展示、交流、研讨、教学于一体的

公益性平台，进一步发扬光大岭南书画文化。(3) 举办“岭南书画艺术节”、“珠三角咸水歌会”、“岭南古琴音乐会”、“祠堂文化节”等岭南文化品牌主题活动，弘扬广府文化特色。

(4) 根据中央、省、市工作导向，推动文化项目向实体书店扶持和“全民阅读”活动倾斜，鼓励和引导社会力量提供多样化、专业化服务，在全社会营造尚读氛围。

第九章 完善社会服务管理体系，营造宜居宜业城区环境

提升基层组织能力，加快形成现代化社会治理体系；优化政务服务体系，打造便民、廉洁、高效的政务服务平台；建设智慧城区，提升城市公共服务管理的精细化、网格化和智能化水平。深入创建“平安海珠”，让人民群众在海珠区安居乐业。

第一节 创新社会治理模式，形成社区多元共治格局

完善社会治理体制，理顺关系提高效能。完善集党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法制保障为一体的社会治理体制，构筑“五个一”（一卡、一窗、一网、一号、一格）新型社会治理模式，推行科学长效的社会治理和城市管理长效机制。以推进社会治理主体多元化为核心，鼓励各类公共机构、民营机构或社会组织共同管理社会事务。以法治化和程序化为抓手，推进城市治理体系和治理能力现代化走在前列。以群众自我建设和自我管理为主要手段，提升社区的教育功能，增强市民的义务和权利意识。以促进社会治理能力显著增强，公共服务水平明显提升，信息整合建设纵深推进、服务管理机制更加完善。

加强基层服务管理，促进城乡协同善治。加快基层民主建设，健全以居民代表议事制度和居民自治章程为核心的社区治理制度，搭建多元社会主体共同参与的协商议事平台，开展社区治理与服务试验区试点工作。深入推进社区网格化服务管理，建立健

全社会工作服务体系，切实发挥“一队三中心”的功能作用，不断完善社工和志愿者联动工作机制。探索乡村社区化管理服务模式，推进“村改居”社区的基层党组织建设、基础设施建设、公共服务均等化、出租屋协同共治等试点工作。把网格员、监察员、执法员的力量下沉基层，促进基层社会和谐安定。加强和改进城市民族工作，完善少数民族流动人口服务和管理。引导宗教与社会主义社会相适应，合理规划布局宗教活动场所，发挥宗教界人士和信教群众在促进社会发展中的积极作用。

鼓励社会组织发展，激发社会组织活力。继续放宽社会组织事前审批，推广实施社会组织直接登记制度，优先发展规模较大的普惠型、公益型和互助型社会组织。提升社会组织服务水平，加快社会组织服务平台、孵化器以及培育基地等的建设。鼓励社会组织参与社会共治，推动政府部门向社会组织转移职能，逐步形成以政府为主导、多元社会主体共同参与的社会管理和公共服务供给格局。

着力构建法治城区，促进社会和谐发展。健全普法宣传教育机制，全面实施“七五”普法规划，推动全社会树立法治意识。推进覆盖全区居民的公共法律服务体系建设，实现公共法律服务标准化、均等化。健全社会矛盾纠纷预防化解机制，完善多元化纠纷解决机制。加强民生领域法律服务，完善法律援助制度，扩大援助范围，保证人民群众在遇到法律问题或者权利受到侵害时获得及时有效法律帮助。

第二节 提升政务服务水平，建设阳光服务型政府

深化政务服务改革，建设服务型政府。深化“一窗办”政务服务改革，推动区街政务服务全面运行“实体+网办”的 O2O 政务服务模式，实现企业注册类、建设工程类、民生事务类所有事项纳入“全生命周期”服务，推动面向公民的事项及个体工商户相关事项原则上下放到街（镇）政务服务中心办理。个人服务事项逐步下沉街道社区办理。在企业注册登记“三证合一、一照一码”基础上将联办、并联进一步拓展延伸，逐步探索把卫生许可证、食品流通许可证、刻章备案、社保登记、海关进出口收发货人登记等更多的关联证照办理纳入企业注册登记联合审批服务范畴，全面推动行政审批高效化，力争到 2020 年，即时办结率再提升 20%。

加强信息化建设，打造智能政务。加快构建统一的电子证照、企业主体、企业诚信、企业审批数据等数据库，完善电子政务云、“一站式”审批、“海珠政务”微信、网上办事大厅、“海珠政务 e 办事”等信息平台，建立拓展服务的企业网页和个人网页，推动大数据信息共享机制的建立和完善。依托智能机器人和完善的知识库为群众提供 8 小时以外的政务服务，充分运用“互联网+”手段创新政务服务模式，全面推广集实体大厅、网上办事、移动服务、自助体验于一体的海珠智能政务 4.0 升级版。推进区数字档案馆（室）建设，加大档案资源共享和开发力度，把提供档案信息和政府信息公开服务作为公共服务的组成部分，加强一站式服务网络平台建设，提高档案公共服务水平。

第三节 提高公共服务水平，加强智慧城区建设

探索智慧城区管理新模式，实现网格化精细化管理。形成“横到边、纵到底、全覆盖、无缝隙”的“大城市、小网络”服务管理网络，建立归口办理和按职处置的工作机制，构建城市社区网格化治理体系。以网格化管理推动公共服务模式的建立，将市政管理、人口管理、交通管理、公共服务、应急管理、社会诚信、市场监管、检验检疫、公共卫生、食药卫生等各个领域纳入网格化，构建“一网多图”数字化城市管理新格局管理，逐步实现对政府行政行为的集中监管，形成专业化、品质化、常态化的城市管理长效机制，实现人在网中走，事项格中办。持续开展“三路三片区”整治行动，推进公安城管日常联动，突显城区环境综合整治成效。

探索智慧城区服务新模式，提供个性化智能化服务。实现大数据城区服务创新，建立环境信息智能分析系统、预警应急系统、公共卫生与环境质量公共服务系统，针对重点地区、重点企业和污染源实施远程监测与在线防控。实现基础设施智能化，加快城市基础设施和公用设施的智能化改造，大幅度提升电力、燃气、交通、水务、物流、仓储等公用设施的智能化水平，实施精准、协同、一体化运行管理。实现居民生活数字化，加快推进社区公共服务综合信息平台建设，重点发展面向家政、养老、社区照料、病患陪护、志愿慈善等的信息服务体系，推广智慧家庭服务平台，提升家庭生活智慧化水平。

第四节 加快基础设施建设，完善城区配套功能

加快智慧化信息基础设施建设。优化城区信息基础设施建设，提升城市硬件精品化水平。进一步推进基础网络升级提速，构建覆盖全区、高速互联、安全可靠和业务融合的信息基础设施体系，助力产业创新发展和智慧城区构建，不断提高城区信息化、智能化、国际化水平。加快建设城市光纤宽带网络、新一代宽带无线移动通信网。加快完成光网化改造，提高信息服务效率，为交通管理、电子政务建设、公共决策等信息化工作提供有力支撑。加快推进住宅小区、楼宇光纤到户建设和改造，实现光纤网络接入能力全覆盖，宽带用户户均互联网接入带宽超过 20Mbps。推进移动通信宽带化，优化 4G 网络，500Mbps 以上无线宽带接入基本实现主干道路周边的全覆盖；加快建设无线局域网（WLAN），基本覆盖区内交通枢纽、商业集中区、公共活动中心等主要公共场所。推进应用支撑设施的创新建设，加快 IPv6²商业部署，以 IPv6 特色应用先行，推动 IPv6 全网大规模部署，积极发展可管、可控、可信、可扩的下一代互联网。加快推进云计算服务平台建设，力促基于云计算架构的新型数据中心发展，建成按需服务、弹性扩展的云计算服务平台，推广基础设施即服务（IaaS）的模式，构建支撑云计算发展的基础设施环境，逐步形成数字化、网络化、智能化网络基础设施体系。

²IPv6 是 IETF(Internet Engineering Task Force 译：互联网工程任务组)设计的用于替代现行版本 IP 协议-IPv4-的下一代 IP 协议，它由 128 位二进制数码表示。

加快能源基础设施建设。强化能源储备体系建设，优化能源结构，实现能源供应和消费多元化，巩固海珠区“无燃煤区”创建成效。加快发展智能电网技术，形成安全可靠、结构优良、适度超前的现代化电网。推进“煤改气”、“煤改电”工程建设，加快天然气输气管道及应急调峰设施等能源基础设施建设，提高管网的覆盖率和使用的比例。加快发展新能源和可再生能源，加大开发应用太阳能等新能源力度，实施太阳能光伏发电、建筑一体光伏屋顶（幕墙）等应用示范工程。

专栏 13 海珠区“十三五”时期全面优化能源结构

加快推进集中供热、“煤改气”、“煤改电”工程建设，到 2017 年，除必要保留的以外，基本淘汰每小时 10 蒸吨及以下的燃煤锅炉，禁止新建每小时 20 蒸吨以下的燃煤锅炉。推进管道燃气发展，2016 年底前超过 70%的居民使用管道燃气，天然气使用率大幅上升。

完善水务基础设施建设。以现代化的工程和技术手段改善全区水环境，提升供水保障系统，保护海珠生态湿地等水环境敏感区，进一步提升供水水质，切实保障饮用水安全。完善城区污水处理系统，加强污水处理设施和配套管网建设，实现污水管网全覆盖，推进雨污分流，提高城区排水标准与排涝标准，积极推进海绵城市建设。建设市政雨水管道、排涝水闸及泵站、调蓄区，重点实施华洲路及周边排水改造工程、南洲路振兴大街排水改造工程和城中村排水改造，开展石榴岗河水闸重建等水务工程建设。

专栏 14 海珠区“十三五”时期水务发展建设主要任务

按“三步走”，2020 年底前实现 74 条河涌治理全覆盖，整治总长度 93.78 公里，总投资 68095 万元。近期重点实施海珠涌（马涌）整治工程、石榴岗河水闸重建工程、土华涌截污工程。2015~2016 年实施 37 条河涌治理，治理河长 62.13 公里，以及华洲路及周边排水改造工程、南洲路振兴大街排水改造工程，投资 55680 万元。2017~2018 年实施 16 条河涌的治理，治理河长 23.17 公里，投资 11879 万元，进一步完善河涌调水补水。2019~2020 年结合旧城改造，完善广纸片区和琶洲片区的 9 条河涌治理，治理河长 8.49 公里，投资 5073 万元。

推进环卫基础设施建设。提高环卫设施品位，推进全区生活垃圾分类收集体系、转运处理处置设施建设。实施城乡生活垃圾收集处理全覆盖，实现全区生活垃圾无害化处理，创建生活垃圾分类示范街道，加快大型多功能压缩转运站与地埋式垃圾压缩站建设，按照市城管委垃圾压缩站分类收运升级改造总体计划的安排，开展对垃圾压缩站的升级改造。针对餐厨垃圾、有害垃圾、工业布碎、废旧木质等实行“一类一策”专收专运。提高全区公厕的硬件水平，按照《广州市环卫公共厕所专项规划（2013-2020）》新增公厕计划，进一步完善公厕设施。

专栏 15 海珠区“十三五”时期环卫基础设施建设主要任务

生活垃圾处理类。建立电子垃圾等特殊垃圾回收系统，完善餐厨垃圾收集运输体系。到 2020 年城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%。

废物回收处理类。全面完善城乡医疗废物的收集和无害化处理处置，重点加强镇村医疗废物收集，完善相关环保设施。严格实施医疗废物排污申报制度、转移联单制度，实现对医

疗废物处置的全过程监管，保持医疗废物安全处置率 100%。加强余泥渣土综合利用,完善建成区建筑垃圾资源化利用，对产生的建筑垃圾实行分类回收处理。

环卫设施建设类。推进公厕建设及对现有公厕的整修维护，如增设行李寄存处、母婴设施、除臭装置等，进一步完善公厕设施；推进大型多功能压缩转运站、地埋式垃圾压缩站的建设工作，按照市城管委垃圾压缩站分类收运升级改造总体计划的安排，开展对垃圾压缩站的升级改造；进一步做好环卫作业的基础配套工作，增设环卫作业加水点、以及对现有车桶点的升级改造。

第五节 实施安全发展战略，深化平安海珠建设

强化社会治安综合治理，构筑立体化治安防控体系。建立健全社会协调机制和多元化纠纷解决机制，深化信访制度改革，加强重大决策风险评估，从源头上化解社会矛盾。深入开展全民禁毒与反恐斗争，严密防范和依法打击危害国家和社会稳定的各种违法犯罪活动。扎实开展城乡治安和出租屋专项整治，全面加强公共安全基础设施建设，探索大数据支撑机制。构建以公安专业巡逻力量为骨干，自愿性群防群治力量为主要补充的社会整体联动防控体系。

强化安全生产红线意识，完善安全生产长效机制。深化安全生产体制改革，完善落实“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系，加快编制安全生产权责清单。强化企业安全生产主体责任，推动企业安全生产责任“五落实五到位”。加强安全生产监管执法，深化安全生产隐患排查和专项整治，强化重点行

业与重点区域安全监管，推进安全生产与职业卫生监管执法一体化。夯实安全生产基层基础，加强街道安全员队伍建设，推进安全生产执法监察标准化创建，建设安全生产应急救援指挥中心，加大安全生产宣传教育力度。

狠抓食品药品安全监管，防范食品药品安全风险。完善食品安全“全链条、全覆盖”监管制度，落实食品生产经营者责任。降低食品药品主体准入门槛、简化许可审批程序，加强事中事后监管。深入打击食品药品违法犯罪行为，加强部门联动，规范市场秩序。开展食品经营安全示范街区、示范单位创建工作，推进阳光厨房工程建设和药品医疗器械质量诚信示范建设。扩大社会监督与社会参与，开展“食品安全宣传月”活动，加大普法宣传力度。深入推进创建国家食品安全城市的各项措施。

第十章 坚持以人为本，健全共享普惠型社会民生体系

坚持以人为本、民生为先的底线思维，注重人民福祉。健全覆盖城乡的社会保障机制，完善城乡公共服务体系。发展人力资源与人才强区事业，以创业带动就业。优化提升教育体育事业，构筑现代化教育高地与体育强区。确保人民群众共享改革发展的更大成果，打造现代化幸福城区。

第一节 完善共享型社会保障体系

推进社会保障体系建设。推进实施全民参保计划，稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革。以公平、共享、可持续为目标，不断促进社会保障扩面提标。至2020年，实现城乡养老参保人数达1.35万人，城乡医保参保人数达30万人。推进社会保险经办服务下移至社区，实行城乡“五险合一”社保经办管理。提升经办服务水平，实现社保经办机构管理服务标准化。

突出托底型基本民生保障。扎实开展扶贫开发“双到”和对口帮扶工作，重点关注低保、低收入、重度残疾人、优抚对象等困难人员的生活保障。健全城乡低保标准动态调整机制，稳步提升城乡最低生活保障水平，切实保障城乡困难群众基本生活。

加快推进住房保障提质扩面。优化调整土地供应结构，创新保障性住房建设模式，加快完善以公共租赁住房、廉租住房、经济适用住房、拆迁安置用房等为主要内容的住房保障和供应体

系。稳步扩大住房保障覆盖面，特别要做好低收入家庭和流动人口等“夹心”阶层的住房保障工作。

第二节 形成服务型民政事业格局

加快完善养老服务体系。以广州市创建国家养老服务业综合改革试点为契机，加快养老基础设施的规划布局与实体建设，大力发展特色养老服务业。推进社区居家养老服务扩面提质，打造“10分钟社区居家养老服务圈”，提升养老服务专业化水平。进一步加大公办示范性养老机构建设力度，引入社会资本参与养老市场，拓宽养老服务供应面，创新养老服务产品，培育养老服务知名品牌。

提高双拥优抚安置水平。以争创省、市双拥模范区为目标，创新开展“双拥在基层”活动，巩固和发展好军政军民团结大局。确保落实优抚安置政策，形成抚恤优待标准自然增长机制，逐步形成以“扶持就业、经济补偿、重点安置”为主要内容的退役士兵安置体系，将军休人员服务管理其纳入老龄工作体系，充分利用社区建设成果为军休干部提供服务。

推进公共服务均等化。进一步扩展服务领域、扩大服务对象、丰富服务内容、创新服务方式，构筑人人共享、城乡一体化的基本公共服务格局。实现婚姻登记信息化共享，打造婚育中心“一站式”服务。推进区划地名服务工作，实现地名普查档案数字化管理。推广文明殡葬，积极推行殡葬基本服务均等化政策。建立

流浪乞讨人员救助长效机制，联合多方力量提供救助帮扶服务。有序推进流动人口积分制入户，进一步规范落户政策。

专栏 16 海珠区“十三五”时期社会保障与民政事业重点项目

保障性住房项目。加快推进海珠区保障性住房工程，“十三五”期间，筹建保障性住房套数力争完成市下达任务目标。

养老福利项目。加强养老机构和养老设施建设，至 2020 年，实现全区每千名老人拥有养老床位数达 35 张，重点推进区老人公寓大楼项目建设。

第三节 发展人力资源和人才强区事业

完善就业服务体系。坚持“就业优先”，落实更加积极的就业政策，力促居民增收。加强职业技能培训，落实劳动力技能晋升培训政策，至 2020 年，实现累计完成各类劳动者职业培训达 3 万人次以上，其中来穗务工人员职业培训达 0.5 万人次以上。加强公共就业服务平台建设，实现服务供给均等化、服务资源信息化。

做好创新创业工作。建设以“政府主导+专业运营+高校参与”（GPU）为基本模式、以公共创业培训为主的公益性创客空间，培育青年创新人才。加快出台创新创业人才优惠扶持政策，加大各类人才引进、培养、使用、激励力度。优化创业环境，完善各项创业扶持和激励政策，健全创业带动就业机制。加强创新创业服务，通过搭建各类创业园区、组织创业培训、举办创业沙龙或比赛等，多途径激发全社会的创新创业热情。

实施人才强区战略。大力实施人才工程，加快人才资源数字化建设，创新人才培养、选拔、激励、考核机制。创新人才服务项目，为中高级人才交流搭建平台，组织开展人才租赁、人才培养、人才推荐等服务。加大人才引进力度，加强高层次人才服务管理工作。

第四节 促进卫生计生事业可持续发展

深化医药卫生体制改革。坚持“医保、医药、医疗”三医联动，稳步开展公立医院改革，实施国家基本药物制度，构建布局合理、分工协作的分级诊疗体系。深化基层医疗机构综合改革，完善绩效考核分配机制，实施全科医生制度，全面提升社区卫生服务水平。鼓励形成多元化办医格局，大力发展健康产业。

完善卫生服务体系。至 2020 年，实现卫生总费用占 GDP 比例达 6%，居民平均期望寿命达 83 岁。实现基本公共卫生与计划生育服务均等化。优化整合医疗资源，建设紧密型区域医疗联合体。全面推进家庭医生签约服务。加强疾病防控体系建设，增强应对突发公共卫生事件的能力。

提升卫生服务效能。推进“强基创优”行动，加强基层医疗卫生基础建设与人才队伍建设，建设“卫生强区”。提高基层中医药服务能力，把区中医医院建设成为二级甲等中医医院。加强卫生信息化建设，建立以居民健康档案为核心的卫生信息平台。

改革完善计划生育服务管理。实施全面两孩政策，加强出生

人口动态监测。创新计划生育服务与管理，深化幸福家庭促进计划，推进优生促进工程，加强出生人口性别比治理，完善生育关怀制度，推进流动人口计划生育公共服务均等化。

专栏 17 海珠区“十三五”时期医疗卫计重点项目

加快医疗卫生设施建设。制定并落实《2016-2020年海珠区社区卫生服务布局规划》，重点解决东部卫生资源较为薄弱问题，加快推进广东省中医院琶洲分院、广州医学院第二附属医院医技大楼以及海珠区妇幼保健院分院（儿童医院）建设。至2020年，实现每千人拥有病床数达6张，每千人拥有医生数达2.5人。

完善妇幼健康促进工作体系。扎实推进母婴安康行动计划和出生缺陷干预工程，为城乡居民提供优质多元的优生促进服务。至2020年，实现辖区孕产妇死亡率 $<12/10$ 万人，婴儿死亡率 $\leq 3\%$ ，群众免费孕前优生检查覆盖率达100%。

深化幸福家庭促进计划。推进幸福家庭促进计划社会化服务，扩大服务覆盖面，丰富服务内涵。重点打造科学育儿指导和青少年健康发展项目，发挥好国家示范区的引领作用。全面实施涵盖家庭文化、科学育儿、养老照护等内容的新家庭计划。加强调查研究，加快构建家庭发展支持体系。

第五节 构筑公平卓越的现代教育强区

基础教育均衡优质发展。提升学前教育普惠优质水平，建成以公办幼儿园和普惠性幼儿园为主体的学前教育服务网络。提升义务教育高位均衡水平，健全义务教育发展统筹推进机制，落实积分入学和政府购买学位政策，提高进城务工人员子女享受免费义务教育保障水平。提升高中教育特色优质水平，探索高中课改

新路径。提升中职产教结合水平，推进中高职衔接贯通，培养适应经济转型和社会进步需要的知识型、发展型、技能型人才。

教育综合改革创新计划。创新办学管理体制，稳步推进“学区化+集团化”的教育综合改革实验及公民办“2+1”牵手工程，探索与优质名校合作办学模式，扩大和延伸优质教育资源覆盖面。深化课堂教学改革，开展义务教育“走班制”、“小班化”课程实验，推进海珠区中小学教育质量阳光评价改革试验，探索与高校、科研院所课程开发、人才培养、师资培训等领域的有效合作。

完善教育发展保障体系。实施师资综合能力提升计划，健全骨干教师遴选培养制度，设立区级名师、名校长工作室，率先在教育集团、学区内部推动教师常态流动。深化现代学校制度建设，加快村办学校体制改造，提高教育综合治理水平。推进教育信息化工程，建设数字校园、信息服务平台和学习资源网络系统等。以“办家门口的优质学校”为目标，盘活“存量”，优化“增量”，统筹教育布局，加快学校用地落实与新学校建设，提升教育装备水平。完善特殊教育体系，开展全纳教育实验。健全电大海珠分校、海珠区老年大学、成人继续教育、职业培训机构、公共文化设施等学习载体，建设学习型社区。

专栏 18 海珠区“十三五”时期教育事业重点项目

教育事业量化指标。学前教育方面，实现学前三年毛入园率保持 100%，至 2020 年，实现全区公办幼儿园占比保持 30%，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园占比 80%以上，规范化幼儿园占比 95%以上。义务教育方面，实现小学、初中毛入学率保持 100%，至 2020 年实现义

务教育标准化学校 100%，2017 年全区义务教育特色学校占比超过 50%。高中教育方面，新增高中优质学位 1500 个，高中学业水平考试成绩 C 级以上占比达 85%以上。职业教育方面，实现毕业生“双证率”和一次性就业率均达 98%以上，“双师型”专任教师占比达 60%。特殊教育方面，至 2020 年，实现残疾儿童学前三年毛入园率达 85%以上，适龄残疾儿童义务教育阶段入学率达 97%以上。终身教育方面，至 2020 年，实现 80%以上的社区建有基层教育（文化、艺术、娱乐）中心，每年惠及社区成员占比达 50%以上。

资源整合优化项目。重点缓解东部优质高中学位数量不足、西部优质初中学位紧缺等现状，主导推进海珠区生态城示范中学、中海名都学校等新建学校项目，加快海珠外国语实验中学校本部扩建及东校区建设、第五中学征地及校舍扩建、第四十一中学校舍改建、晓港东马路小学校舍改扩建、海珠商务职业学校校舍扩建与启能学校怡乐路校区校舍改建等重点工程项目。落实广纸片区十二年一贯制学校、琶洲小学、琶洲中学、琶洲九年一贯制学校等新建配套项目建设。

基础设施提升项目。提高专用场室建设标准，升级教学设施配备，配置符合标准的田径场、体操器械区、运动场馆等，建设符合要求的学校卫生室、厕所、饮用水等基础设施，力争完成现有量化等级为 C 级的中小学食堂升级改造达到 B 级，鼓励有条件学校争取达到 A 级。全面改造学校信息化硬件设备，按每校每场室 1 台分配新型多媒体教育平台，完成全区公办学校幼儿园多媒体设备的安装调试，完成民办学校幼儿园教科网的接入及教科网主干千兆到万兆的升级提速。建设基于互联网的区域教育数据中心，建成覆盖全区中小学、幼儿园 OA 办公系统、家校联系“海教通”、视频汇聚平台。

第六节 建设普及大众的惠民体育强区

推进群众体育蓬勃开展。加快全民健身步伐，鼓励社会力量参与公共体育基础设施建设，逐步形成“15 分钟体育圈”。提高公

共体育场馆开放服务水平，落实“双 14”惠民政策。健全全民健身组织体系，积极开展群众性体育活动和体育比赛。开展全民健身科学指导服务，加强社会体育指导员培训及考核。增强市民健康体质，在全区范围内开展健康生活方式示范单位创建活动。

稳步提高竞技体育发展水平。按照“国家高水平体育后备人才基地”的标准，提高体校办学质量和训练水平。提升足球运动的影响力，建设区级青少年足球训练基地和区足球协会，创建一批足球推广学校。围绕广州市青少年运动会，有针对性地做好人才选拔等各项前期准备，及时调整项目布局，争取本区竞技体育发展水平再上新台阶。

发展体育产业促进体育消费。规范体育市场行为，及时核发高危险性体育项目经营许可证，使高危项目从业人员岗前培训举办常规化。盘活利用公共体育场馆资源，通过开展高端赛事、文体汇演、场地租赁等打造成区域性体育中心。充分发挥区域特色形成若干个集极限运动、培训、观光、美食为一体的休闲娱乐基地。积极引进国内知名体育企业入驻海珠，发展体育总部经济。做大做强体育彩票业。

专栏 19 海珠区“十三五”时期体育事业重点项目

全民健身相关数量指标。体育设施方面，至 2020 年，实现人均体育场地面积达 2.2 平方米。体育活动方面，至 2020 年，实现经常参加体育锻炼人数比例达到 50%以上，并在全市乃至全省，推出至少 1 个以上群众性品牌赛事。体育指导方面，至 2020 年，实现社会体育指导员比例达万分之二十二（按常住人口计），社会体育指导站服务点 100%覆盖各社区。体

质监测方面，至 2020 年，实现三级国民体质监测点 100%覆盖各街道，达到《国民体质测定标准》的合格人数占占比达 95%以上。

加快全民健身设施建设。到 2016 年完成 10 个小型足球场建设任务。争取 2020 年前将海珠生态城 7 块占地面积共 15.78 万平方米的体育用地建设成游泳池、羽毛球场、足球场或篮球场等综合性体育场，解决海珠区东部体育设施不足问题。

扩大体校办学训练规模。至 2020 年，实现全区体育传统项目学校达 60 所，全区青少年业余训练在训人数达 3000 人，“十三五”期间，实现体校每年每个项目组向市级以上输送运动员至少 3 人。

加强足球特色学校建设。“十三五”期间，建立 41 所校园足球推广学校，组建 160 支校园足球队，创建市以上足球特色学校 6 所以上，全国足球特色学校 1 到 2 所，争取每年向上级体育部门输送 4 到 6 名足球后备人才。

打造体育产业功能区。规划建设广州塔极限运动功能区、打造双鱼创意产业功能区、太古仓游艇休闲运动区、海珠体育中心健身运动区等。

第十一章 全面深化改革，激发创新发展活力

积极融入新常态，以深化市场经济体制改革与科技创新体制改革为重点，打造便利化国际化法治化的投资营商环境，不断为实现经济社会的跨越式发展释放制度红利。继续推进农村综合改革，为加快城乡一体化建设扫清障碍，提供坚实保障。

第一节 深化市场经济体制改革

激发市场经济活力。鼓励和促进混合型经济发展，优化混合型经济发展的法制环境、投资环境，加大政策支持、产业引导和服务力度。壮大企业规模，培育龙头企业，提高企业竞争力。完善现代市场体系，健全市场决定价格机制，整顿和规范市场秩序，整合行政资源与社会力量实行综合监管、联合调解。健全社会信用体系，完善信用奖惩机制，建设跨部门、跨行业的信用信息交换共享系统；发展信用服务业，丰富信用服务产品供给，引导社会使用信用产品和服务。

创新引进社会资本。促进政府职能转变，推动建立政府引导、市场参与、多元投入的资本投入机制，鼓励社会资金积极参与城市社会的建设和发展。进一步拓宽民间投资的领域和范围，重点推进城市基础设施、社会事业等领域向民资开放，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。推进政府和社会资本合作模式（PPP），在重大基础设施项目投资、建设、运营等领域形成多

元主体和适度竞争的格局，拓宽设施建设运营资金投入来源，试点市政公用事业特许经营模式，提高其自我发展的能力和水平。

建设现代财政制度。完善部门预算管理机制，继续深化国库集中收付制度改革。建立健全政府预算体系，探索建立跨年度预算平衡机制，研究编制中期财政规划。推进绩效预算管理改革，盘活财政存量资金，提高财政资金使用效益。积极稳妥推进财政预决算信息公开。加强政府性债务管理，加大存量债务化解力度，防范财政金融风险。

第二节 加快科技创新体制改革

完善创新型企业扶持政策。财政科技经费重点支持源头创新和企业创新能力提升，资助初创期企业和成长期企业发展，对现有中小企业进行科技化改造，支持企业设立科技研究开发机构。加快建设创业孵化、人才培养、知识产权、电子商务、企业融资等公共服务平台。建立完善创新券制度，补助中小微企业向政府公布的创新服务机构购买创新服务，激发万众创新活力。

大力扶持创业型社区建设。试点建设以良好创业生态和人居环境为支撑的创新创业社区，社区自建的创客空间等用地在符合城乡规划的前提下可按照科研用地管理。公益性科技研发用地可以划拨方式提供。

优化创新型人才培养合作。实施“菁英计划”等系列创新人才培养项目，大力培养、引进创新创业领军团队和人才；探索建立

服务绿色通道，对引进的海内外人才实行特殊的居住政策；创新合作机制，引进国际一流高校和研究机构来海珠设立分支机构，政策支持骨干企业建立海外研发机构，利用国外创新资源开展技术研发活动。

营造良好的创新法治环境。发挥市场对于竞争激励创新的根本性作用，营造公平、开放、透明的市场环境。全面加强创新成果和知识产权保护，建立和完善知识产权维权援助网络和涉外维权预警机制。

第三节 推进政府管理体制改革

贯彻落实依法治国方略，坚持依法行政、依法决策、公正执法，加强行政执法队伍建设，健全行政监督和问责机制，打造法治海珠。

加快法治政府建设。完善现行法规，建立与海珠社会经济发展相适应的政策、法规、标准体系，为城市建设提供法治保障。全面公开政府权力清单，推行机构、职能、权限、程序、责任法定化。加大政务公开力度，进一步细化信息公开种类、规范公开内容、完善信息采集和公开流程，划清岗位责任、做好重点领域信息编制和公开工作。健全依法决策机制，明确重大行政决策事项范围和操作细则，加强政府决策咨询机构建设，实行公众意见咨询委员会制度，健全行政决策评估和责任追究制度。规范完善行政执法程序，全面落实行政执法责任制，加快推进执法重心下

移，着力解决交叉执法、多头执法问题，提升管理和执法效能。加强行政执法人员管理，提高领导干部、机关工作人员的法制观念和依法行政能力，加快构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。

加强行政执法监督。强化行政执法监督机制建设，设立监察室，加强行政监察，加大对重点部门、重点资金与重点项目的审计监督力度。加大音视频监控力度，强化对区、街及专业办事大厅事项办理的监察与通报，全方位、全流程规范行政审批行为。建立各部门联动执法、协调合作机制，加强组织领导，明确责任分工，加强行政问责，落实责任追究和处罚措施，完善行政绩效评估制度。建立统一的监管信息服务和共享平台，实现各管理部门监管信息的归集应用和全面共享，建立完善电子监察、网络投诉、网上信访、行风政风测评平台，推动全区所有事项全流程公开接受社会监督，构建对行政权力的新型监管模式，打造阳光透明廉洁政务。

第四节 落实农村体制综合改革

优化农村社会治理机制。加强基层党组织建设和政权建设，高度重视农村社会治理，深化“一村居一法律顾问”工作，坚持重心下移和权力下放，提高基层组织凝聚力和带动力。

激活农村集体经济活力。理顺经济联社、经济社管理机制，提高农村集体经济组织内部民主管理水平，加强农村集体“三资”

监管。开展农村集体权属登记和股份制度改革。促进农村集体经济转型升级，加大规划和产业引导，鼓励社会资本在农村兴办各项事业。

实现城乡一体化发展。分离社会事务，推动形成城乡管理和公共服务一体化、均等化体制机制。深化社会医疗、教育、社保等公共产品供给体制，促进基本公共服务向乡村延伸覆盖。加快美丽乡村建设步伐，全面改善乡村生产生活条件。

第十二章 加强规划实施机制，实现发展蓝图

未来五年发展蓝图的实现，需要建立规划实施机制，加强规划的执行管理和监督，以政府、企业、市民的多方投入共同保障规划的顺利实施。

第一节 加强规划执行管理

健全规划执行机制。做好发展规划与城乡规划、土地利用规划等规划的衔接，落实好各项任务和指标的执行监督部门，科学合理制定年度实施行动计划、重点项目计划，形成推动本规划稳步有序落实的合力。

加强政策引导。围绕本规划纲要确定的目标和任务，密切洞悉宏观环境的变化和海珠的发展实际，对接国家、省、市的相关政策，及时制定、完善和落实相关政策和措施，强化政策实施保障。

强化重点项目支撑。优化营商环境，积极招商引资，引进一批高规格、大体量、辐射强的重大项目，建设完备的重点项目库，加强项目的统筹调度和组织力度，规定项目竣工期限，缩短建设周期。

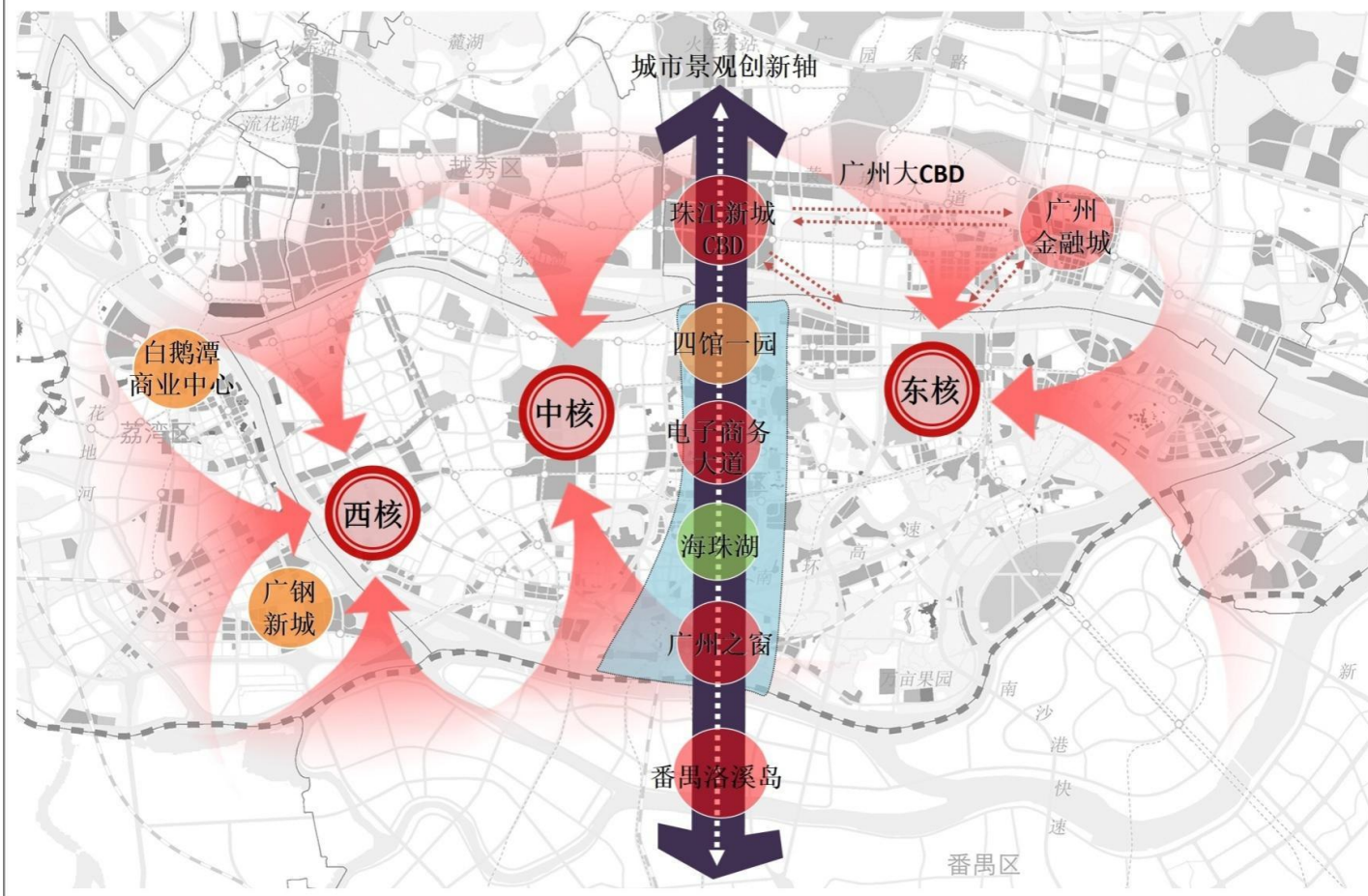
第二节 完善规划监督体系

建立规划监督机制。完善政府与人大、政协的沟通机制，各部门要自觉接受人大及其常委会的监督和检查，及时通报规划的

执行情况，广泛听取人大和政协的意见。加强规划宣传和信息公开，健全政府与企业、公民的信息交流和沟通机制，扩大公众参与，形成全社会关心规划、参与实施、共同监督的良好氛围。

建立规划评估机制。完善规划的实施评估机制，做好规划的中期评估和完成后的总结评估，积极做好纳入规划的指标的定期监测和考查，年度计划等各项统计指标也要反映纲要内容的执行情况。

海珠区“一轴三核”空间战略规划图



海珠区城市空间结构规划图

