

2022年度广州市海珠区农业农村局

重点项目绩效评价报告

一、评价项目概述

(一) 项目背景

根据党中央决策部署和省、市工作安排，我区承担的对口帮扶任务分布在全国五省八县（市）。其中，省内驻镇帮镇扶村和对口帮扶（产业）大埔县、丰顺县；东西部协作结对帮扶贵州省瓮安县、贵定县，帮扶福泉市；对口支援三峡库区巫山县3个镇（福田镇、双龙镇、龙溪镇）、新疆疏附县铁日木乡、西藏波密县多吉乡。派驻党政干部39人，其中驻镇帮镇扶村工作26人，对口帮扶工作6人，东西部协作工作7人。一年来，我区聚焦重点难点，在组织领导、责任落实、协调督导上下功夫，优先保障人、财支援，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，助力推进对口帮扶地区经济社会高质量发展，东西部协作、驻镇帮镇扶村、对口帮扶、对口合作、对口支援等工作均取得了良好成效。

(二) 项目立项依据

1.东西部协作贵州省贵定县、瓮安县和福泉市。（穗援〔2021〕10号广州市扶贫协作和对口支援办公室关于抓紧推进东西部协作有关工作的通知、穗援〔2021〕28号广州市扶贫协作和对口

支援合作工作领导小组关于印发《广州市加强东西部协作工作的实施方案》的通知)

2.对口帮扶梅州市大埔县、丰顺县。(穗援〔2020〕65号广州市贯彻落实完善珠三角地区与粤东粤西粤北地区对口帮扶协作机制分工方案的通知)

3.驻镇帮镇扶村大埔县、丰顺县五个镇。(穗协作〔2021〕6号 印发《关于帮扶梅州清远湛江乡村振兴驻镇帮镇扶村工作经费及干部人才补助待遇保障的指导意见》的通知、海扶贫〔2021〕5号 广州市海珠区扶贫开发领导小组关于做好对口帮扶地区乡村振兴驻镇帮镇扶村工作的通知)

4.对口支援新疆疏附县铁日木乡、西藏波密县多吉乡、三峡库区巫山县。(穗援〔2022〕3号广州市对口支援协作和帮扶合作工作领导小组办公室关于印发推进落实市委主要领导会见西藏波密县党政代表团相关指示精神任务分解表的通知、综三协作〔2022〕227号、穗援〔2021〕25号关于印发广州市2021年对口支援三峡库区巫山县工作方案的通知)

(三) 项目绩效目标

助推对口帮扶地区脱贫攻坚成果进一步项固拓展，镇村同建同治同美取得显著成效；助力东西部协作地区劳务协作成效取得新进展、产业协作取得新提高、消费协作水平取得新提升、乡村建设取得明显成效、干部人才交流更深入广泛、社会帮扶扎实有效、易地搬迁得到接续扶持，助力协作地区巩固拓展脱

贫攻坚成果，乡村振兴取得实质性进展。

（四）项目资金来源及使用情况

协作帮扶综合经费纳入 2022 年一般财政公共预算，年度完成预算数 11961.65 万元。其中 8948 万元划拨至市协作办，由其统筹用于广州市对口帮扶贵州地区；510 万元投入到贵州省贵定县、瓮安县和福泉市帮扶项目；2200 万元划拨至大埔县和丰顺县，用于对口帮扶大埔县和丰顺县产业园区；145 万元划拨至三峡库区、波密多吉乡、疏附铁日木乡；剩余工作经费划拨至各帮扶地区工作队。

（五）项目实施情况

涉及一般公共预算支出 11961.65 万元，主要用于对口帮扶梅州市大埔县、丰顺县；驻镇帮镇扶村大埔县、丰顺县五个镇；东西部协作贵州省贵定县、瓮安县和福泉市，对口支援三峡库区巫山县、波密县多吉乡、疏附县铁日木乡。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

通过对协作帮扶综合经费的项目管理、资金管理、制度执行、采取的措施等方面进行评价，通过系统整理和分析项目的产出和效果等情况，对其效率性、效益性等进行客观公正地测量分析和评判。同时梳理存在的主要问题，提出改善后继管理的建议，为优化财政绩效支出管理，进一步完善和实施绩效目标制定绩效动态跟踪绩效评价结果应用等全过程预算绩效管理

提供决策依据，为下一步实施预算绩效管理奠定基础。通过评价，了解项目的实际完成情况，了解项目组织实施主体在实施过程中的履职情况，评估整体绩效状况。

（二）评价设计与实施

本次绩效评价坚持科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关四个标准，严格执行规定的程序，做到依据合法、标准统一，根据评价对象特点分类组织实施，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法

本次评价通过对指标体系产出、效益等 6 个指标，分值权重均为 15 分。

本次绩效评价主要采用比较法和最低成本法等评价方法对“协作支援综合经费”进行绩效评价，系统、科学的反映评价项目综合绩效情况。比较法主要通过比较划拨到各帮扶地区预算支出所产生的实际结果与预定的目标，分析完成或未完成目标原因，从而评价预算支出绩效。最低成本法，是指对效益确定不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。部分预算支出无法衡量其产生的预期效益，尤其是社会效益和长期效益，因此选择最低成本法进行评价。

各级指标依据其指标权重确定分值，评价人员根据评价情

况（完成情况）对每个指标进行打分，最终得分由每个评价指标得分加总得到。

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论

本次评价组织对“协作支援综合经费”1个项目开展了重点绩效评价，涉及一般公共预算支出11961.65万元。从评价情况来看，该项目财政资金使用整体绩效得分99.65分，绩效评价为“优”。

（二）项目绩效分析

1. 驻镇帮镇扶村个数完成率

驻镇帮镇扶村梅州市大埔县湖寮镇、枫朗镇，丰顺县埔寨镇、潘田镇、潭江镇共计5个镇83个行政村。驻镇帮镇扶村个数完成率100%。

2. 防返贫动态监测户数

协助将脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户等纳入常态化监测预警，通过开展节日慰问、购买防返贫险、以奖代补、教育补助等多种方式进行针对性帮扶，目前5个镇共有监测对象34户167人。

3. 派驻干部人数

派驻党政干部39人，其中驻镇帮镇扶村工作26人，对口

帮扶工作 6 人，东西部协作工作 7 人。

4.东西部协作重点工作任务完成数

东西部协作重点工作 45 个，完成率 100%。

5.反映联结贫困户情况

协助建立就业帮扶车间 50 家，吸纳农村劳动力就地就近就业 3569 人，其中脱贫劳动力 1193 人，并统筹开发乡村公益性岗位 2527 个。投入 3152.5 万元建设建中镇精制茶叶生产线，年产能超 800 吨，解决了当地茶叶加工难题，带动茶园劳务用工 100 万余人次。

6.反映资金安排情况

划拨东西部协作资金 9633.7 万元，对口支援项目帮扶资金 145 万元，对口帮扶资金 2200 万元。完成率 100%。

四、项目主要绩效或成功经验

（一）赓续前行，东西部协作频结硕果

一是真金白银投入。划拨东西部协作贵州省财政统筹资金 9633.7 万元，派出医生、教师、社工等专业技术人才 71 人，到医院、学校和社区一线开展组团式帮扶。二是推动产业合作。依托“一县一园”建设，聚焦龙头企业，引进康佳集团、广核新能源贵州分公司等东部龙头企业，协议投资额高达 89.6 亿元；聚焦特色产业，推动广东俊威控股集团有限公司刺梨深加工项目线上签约。三是探索农文旅融合发展。借助当地资源禀赋，

牵线广州“未来独角兽”企业与贵定签订框架协议，探索构建“职业技术培训基地+匠人小镇+金海雪山四季花谷”农研旅综合项目。四是深化劳务协作。坚持把就业作为第一民生工程，转移就业与就近就业并重，通过专车接送、运维“山海心连之家”等方式帮助脱贫人口在海珠实现稳定就业141人，在瓮安朵云易地搬迁安置区筹建轻工产业园并新增“金丝黄菊基地”等多家帮扶车间，满足居民就近就业需求。五是提升公共服务水平。教育方面，以科技赋能基础教育，引导海珠区数字网络教育龙头企业到贵定县和瓮安县调研，试点搭建“智慧课堂”云教育网络平台，让千里之外的山区学子享受大湾区的教育资源和教学体验。医疗方面，成立巡回医疗队定期下乡巡诊，实现了“小病不出乡、大病不出县”。

（二）踔厉奋发，驻镇帮镇扶村稳步推进

一是参与制订乡村振兴规划。二是推行防返贫动态监测“网格化”。三是推动传统农业产业化。四是科技强化富民产业。五是推进美丽乡村建设。。六是大力发动社会帮扶。

（三）笃行不怠，对口帮扶再创佳绩

以与大埔县、丰顺县共建产业转移工业园为平台抓手，全方位助力两地融入粤港澳大湾区建设大平台。一是园区建设扩容提质。二是招商引资逆势增长。三是产业带动乡村振兴。

（四）凝心聚力，拓宽消费帮扶路径

一是联动企业促宣传。二是服务个需增销量。三是用好电

商平台资源。

五、存在问题或不足

绩效评价指标体系不够完善，评价指标设定的科学性有待加强，绩效目标设立不够细化和量化。

六、相关建议

（一）政策方面建议。建立制度体系和工作机制，要求各部门牢固树立预算绩效管理理念，切实履行全面实施预算绩效管理制度，逐步推进和建立健全预算绩效管理制度，建立上下协调部门联动层层抓落实的工作机制，将项目管理责任分解落实到具体部门、明确到具体责任人。

（二）项目管理方面建议。

明确项目及绩效管理部门，进一步推进主管部门预算绩效管理，切实履行绩效评价工作任务，加强对各职能部门人员的绩效管理知识培训，提高绩效管理业务能力和水平。

（三）绩效管理方面建议。结合绩效目标完成情况，提出次年的绩效目标编制意见和建议，以及如何加强项目绩效管理的意见建议。