

中共广州市海珠区城市管理局党组文件

海城管党组〔2018〕23号



关于印发《海珠区城市管理局加强党的基层组织建设三年行动计划实施方案（2018-2020年）》的通知

局机关党委，各党支部：

为深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，推动全面从严治党向基层延伸，促进我局党的基层组织建设全面进步、全面过硬，根据《海珠区加强党的基层组织建设三年行动计划实施意见（2018-2020年）》文件精神，结合我局工作实际，制定了《海珠区城市管理局加强党的基层组织建设三年行动计划实施方案（2018-2020年）》，现将方案印发给你们，请严格贯彻执行。

中共广州市海珠区城市管理局党组

2018年10月23日

海珠区城市管理局加强党的基层组织建设三年行动计划实施方案（2018—2020 年）

为推动全面从严治党向基层延伸，促进党的基层组织建设全面进步、全面过硬，根据《中共广东省委办公厅关于印发〈广东省加强党的基层组织建设三年行动计划（2018—2020 年）〉的通知》（粤办发〔2018〕19 号）、《广州市加强党的基层组织建设三年行动计划（2018—2020 年）》（穗办〔2018〕14 号）、《海珠区加强党的基层组织建设三年行动计划实施意见（2018—2020 年）》等文件精神，结合我局实际，制定本行动计划实施意见。

一、指导思想和主题目标

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻新时代党的建设总要求，以提升组织力为重点，突出政治功能，以加强基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障建设为主要内容，努力把我局基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，为奋力实现“四个走在全国前列”，当好“两个重要窗口”提供坚强的政治保证和组织保证。

（二）主题目标。坚持一年一主题，集中解决关键性、普遍性的突出问题，切实提升基层党组织组织力。

——2018 年以“规范化建设”为主题。以党章为根本遵循，重点加强基层党组织规范化建设，优化基层党组织设置，加强党员评星定级管理，着力解决基层党组织设置不规范、党员教育管理不规

范、基层党建标准不规范，党务工作者队伍力量不足、专业化职业化水平不高等突出问题。

——2019 年以“组织力提升”为主题。重点构建党组织对基层组织全面领导的体制机制，营造共建共治共享社会治理格局，健全抓基层党建工作机制，着力解决基层党组织领导体制不健全，党组织带头人能力不强等突出问题。

——2020 年以“基层党建全面进步全面过硬”为主题。全面完成软弱涣散基层党组织整顿工作，认真开展基层党组织达标创优评定，完善党组织书记抓基层党建述职评议考核工作，推广先进经验，着力解决先进典型示范作用不明显、党建质量整体不高等突出问题。

通过 3 年工作，推动党在基层的组织覆盖和工作覆盖更加有效，党组织的领导核心作用更加突出，党支部建设更加规范，党组织书记队伍建设更加系统，党员教育管理更加精准，党员先锋模范作用发挥更加充分，基层党组织保障更加有力，基层党建与基层治理结合更加紧密，党在基层的执政根基更加牢固。

二、主要任务

局党组全面加强对我局基层党建工作的领导，局机关党委加强对基层各党支部的监督和指导，坚持分类施策、精准发力，做到“三个表率”。到 2020 年，党员教育管理监督全面加强，积极性、主动性和创造性全面激发，自觉在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率、在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率、在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率。

三、具体措施

聚焦基层党建工作重点任务和薄弱环节,以提升组织力为重点,把全面从严治党要求落实到基层党建各个方面,推动基层党建质量和水平全面提升。

(一) 开展铸魂补钙行动,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全体党员干部

1.全面增强基层党组织学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的责任意识。各党组织特别是党组织带头人要带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实习近平总书记重要讲话精神和对广东工作一系列指示要求,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。广泛深入开展普及教育,教育引导基层党员干部自觉学会运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、解决问题。深入开展调查研究工作,对标习近平新时代中国特色社会主义思想以及党的十九大提出的战略任务和重大部署,对城管工作的发展思路、战略、目标、举措进行再审视、再优化、再提升,进一步明确发展思路、完善发展战略、制定发展举措,推动城管工作实现更高水平发展。

2.深入开展“党员领导领学带学督学”活动。落实双重组织生活制度,和基层联系点讲党课作辅导,全体处级党员领导干部深入到所在党支部上半年与下半年分别至少开展一次讲党课活动,做到带头学、带头讲、带头干,带动全体党员干部学习,不断深化学习成果,坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全体党员干部。定期开展谈心谈话,面对面帮助基层党组织和党员学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,示范带动基层党组织

规范党内政治生活。

(二) 开展“头雁”培育行动，全面提升带头人队伍建设水平

3.选优配强基层党组织书记。坚持把基层党组织带头人队伍建设摆在突出位置,选优配强党支部书记,切实发挥好示范引领作用。强化责任落实,组织党支部书记任职谈话,进一步增强党支部书记的责任感与使命感,让支部书记做政治上的明白人,履行抓党建第一责任人的职责。加强考核监督,落实基层党组织书记年度考核,对不称职的给予批评教育或按程序调整岗位,情形严重的予以免职和追责。

4.优化提升基层党组织书记综合素质。实施素质工程,加大基层党组织书记的培养力度,通过提升支部书记素质,积极创新思维,推动支部实绩创建活动。开展优秀支部项目创建活动,党支部书记立足岗位,在贴近中心工作上想办法,在服务上下功夫,在围绕发展、服务大局和实现工作目标任务中确定项目主题,通过打造一个项目,推动一项工作,解决一个实际问题,以达到服务群众的目的。通过在全局范围内创建先进特色党支部,达到示范引导作用,进一步提升党支部服务群众的能力。

(三) 开展党员先锋行动,发挥好广大党员先锋模范作用

5.全面提高发展党员工作质量。严格按照《中国共产党发展党员工作细则》规范发展流程,突出政治标准,强化把关作用,提高执行党员发展计划的精准度。开展发展党员工作专项检查,严肃处理弄虚作假、“近亲繁殖”“人情党员”“带病入党”等违规违纪问题。探索建立公开评议发展对象机制。

6.增强党员教育培训针对性和有效性。开展“不忘初心、牢记

使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。发挥各类学习教育载体的作用，开发建设党支部组织生活案例库和精品党课库，挖掘利用“中共三大旧址”“农讲所”“第一次全国劳动大会旧址‘新时代红色文化讲习所’”“邓世昌纪念馆”“孙中山大元帅府纪念馆”等红色文化资源，推进新时代党员群众“讲习所”建设，打造富有新时代特色的宣讲教育阵地，组织党员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平总书记重要讲话精神和对广东工作一系列指示要求。

7.组织党员亮身份、作表率。制定实施党员评星定级量化办法，全面推行全体党员在岗佩戴党徽，探索党员分类教育管理，拓宽党员发挥作用的路径，对在职党员，推广党员示范岗、党员责任区、党员突击队等做法，开展党员亮身份、亮职责、亮承诺活动；对其他党员，探索设岗组队定责，合理安排力所能及的工作，帮助党员找到直接联系服务群众的方式。

8.完善党内民主和激励关怀帮扶制度。落实谈心谈话等制度，认真做好走访慰问等关爱工作，全面增强基层党组织凝聚力。推进基层党务公开，落实基层党组织决策前征求党员群众意见的制度，实行党组织经费党内民主管理。

（四）开展创新提升行动，全面增强基层党组织生机活力

9.开展加强组织建设行动。贯彻执行党支部标准化建设指南，参与广州党建十大品牌项目评选，展示推广“主题党日”活动优秀案例，评选星级党支部，组织党支部书记公开承诺，在全局形成比学赶超、争先创优的良好氛围。进一步加强党建研究工作，科学总结党的建设实践经验，不断研究新形势下党的建设重点、热点、难点

问题，不断加强基层党组织探讨党建理论研究工作。

10.注重运用信息技术推进基层党建创新发展。拓展“互联网+党员教育”，打造党员教育随身微课堂。有序推进党员电子身份认证、组织关系网上转接、党内数据网上填报分析，提高党员教育管理服务信息化、精准化水平。

（五）开展达标创优行动，以标准化规范化促基层党建工作质量全面提升

11.优化党的基层组织设置。对局机关党委及下属各党支部设置情况进行精准摸排，严格规范党组织的设置，理顺基层党组织和党员的隶属关系。健全落实基层党组织按期换届提醒督促机制。

12.全面提升党支部建设水平。规范党支部建设标准，组织实施达标创优活动，每年评定公布达标及优秀党组织，对不达标的进行督导整改。

（六）开展整顿转化行动，补齐基层党组织建设短板

13.精准整顿软弱涣散基层党组织。重点整顿管党治党不力、歪风邪气盛行、政治纪律和政治规矩意识淡薄、不担当不作为现象突出的基层党组织。按照不定比例、动态管理的要求，到2020年全面完成软弱涣散基层党组织整顿工作。

14.强化“神经末梢”常态化督促检查。坚持问题导向，采取定向检查和随机抽查相结合的方式，每年开展一次党建工作专项督查。基层党组织建设存在问题严重或整改不力的，采取约谈、实名通报等方式予以处理，并与干部绩效考核、选拔配备、评先评优等结合运用。

15.为铲除黑恶势力滋生土壤提供坚强组织保证。紧紧扭住群众

反映最强烈的源头性、基础性问题，持续深化基层治理专项整治。打好扫黑除恶专项斗争三年攻坚战，认真查处黑恶势力对基层组织的干扰渗透破坏活动，惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题，及时做好基层组织的整顿、重建工作。广泛深入开展社风民风主题教育活动，以党风促社风带民风。

（七）开展基础保障行动，构建精准高效的基层党建保障体系

16.加强党务工作者队伍建设。大力推进基层党建工作队伍专职化建设，按照机关工作人员总数的 1%至 2%配备专职党务干部。各支部明确从事基层党建工作的人员不少于 1 名。注重从优秀年轻干部中培养选拔党务工作人员，把政治素质高、工作能力强、既懂业务又懂党建的优秀干部选拔到党务岗位。要把经过党务岗位锻炼考验成熟的干部放到重要岗位使用，有组织有计划推进党务干部与业务干部双向交流。

17.高标准建设“环卫工党员之家”。利用环卫工人之家，突出打造集智慧党建、多元融合、综合服务于一体的党建阵地，搭建基层党组织互学互行、互帮互促平台，密切环卫工党员支部与区城管局、所属街道各支部之间、党员之间、党员与群众之间、环卫工之间的联系，充分利用“环卫工党员之家”党建资源优势，创新活动模式，通过联合抓好党员教育、开展组织生活、服务基层群众、解决发展难题等系列活动，不断增强党支部的创造力、凝聚力、战斗力。

18.加强基层党建经费投入。局党组每年做好党建工作经费预算工作，做到在现有基础上逐年提高。党建工作经费严格按照专款专用的使用原则，切实用于开展党的活动。

(八) 开展正风肃纪行动，坚决遏制基层不正之风和腐败问题

19.系统推进基层作风建设。在各党组织全面开展党员直接联系群众活动，不断厚植党执政的群众基础。巩固拓展落实中央八项规定精神成果，警惕“四风”新表现，坚决防止“四风”问题在基层反弹回潮。以基层党支部为单位，开展纪律教育学习月活动。

20.加强纪律教育。突出强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律在基层党组织严起来。强化纪律执行，让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。以党支部为单位，开展纪律教育学习月活动。

21.开展基层正风反腐专项整治。围绕群众最关心、最迫切、最直接的需求，重点惩治问题突出、案件多发、人民群众反映强烈的基层单位和部门，啃掉硬骨头，健全基层不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

(九) 开展恪守天职行动，层层压实抓基层党建工作责任

22. 健全抓基层党建工作的述职评议考核机制。将述职评议考核对象向各党支部延伸，确保层层压实党建工作责任。建立基层党建工作专项检查与干部考察、巡察暗访等工作相互衔接、相互印证、相互通报的工作机制，从严督促整改落实。强化结果运用，评议考核排名靠后的，由机关党委书记或副书记进行约谈，限期整改；情况严重、影响较大的予以问责。

四、组织实施

(一) 加强统筹协调。在局党组领导下，由局机关党委牵头抓总，组织人事科具体组织实施，各党支部密切配合，落实职责分工，注意加强沟通，定期会商研究，出台具体措施，形成工作合力。

（二）鼓励探索创新。坚持问题导向，精准对接发展所需、基层所盼、民心所向，从实际出发，有序先行先试，尊重基层首创，注意发掘提炼经验和典型，加大宣传力度，营造创新、巩固和发展基层党建良好氛围。

（三）强化检查监督。建立推进落实本计划情况台账，及时掌握情况，通报工作信息，推动问题整改。局机关党委将各党支部开展行动计划情况纳入党建工作目标管理考核范围，对工作不实、开展不力，党组织弱化虚化边缘化问题仍然突出的，追究相关责任。